李克強鼓勵代表獻「錦囊妙計」

香港文匯報訊（兩會報道組 馬靜）中共中央政治局常委、國務院副總理李克強6日參加湖南代表團審議政府工作報告，李克強在現場與代表積極互動，鼓勵代表積極發言，並親切的安慰基層代表說：「你我都是代表，不要緊張」。李克強在講話中指出，要着力推動轉型發展，在理念上有創新，在實踐上有行動。

推動轉型要理念創新

李克強與代表的討論現場氣氛輕鬆而又熱烈，代表們爭相發言，主動遞交建議材料。會上代表們發言十分積極，甚至出現了代表搶話筒發言的一幕。

聽完代表發言後，李克強正在圍繞着建議和意見談自己感受之時，臨時「冒出」思路的湖南團全國人大代表蕭安江突然插話問。

「要得，要得，你說吧！讓他把『錦囊妙計』說完嘛。」看到工作人員提醒蕭安江縮短發言時間，李克強一邊仿着湖南方言，一邊笑着說。

「（全國人大）代表發言是法律賦予的權利。」但因臨時思路的緣故，加上他的方言口音濃重，在場大部分人都沒聽明白蕭安江所提出的6點建議，一頭霧水。但李克強依然給他送上了讚揚。

「你講得很好，你講得很好！」李克強笑着說：「由於時間關係，再加上受到一些干擾，這對你的思路有影響。」李克強當場還與蕭安江作了一個「約定」。「你現在有幾條，可能還有更多的想法，我們約定一下，你費一點功夫，把它寫下來轉給我，我會認真閱讀。」

盼加快推進「兩型社會」

整場討論代表們就經濟發展、環境保護、新農村建設等問題積極發言。李克強在講話中指出，中部地區在中國區域發展格局中佔有舉足輕重的戰略地位。要着力推動轉型發展，在理念上有創新，在實踐上有行動。要把經濟發展與環境保護更好地結合起來。要着力解決重點民生問題，加大扶貧攻堅力度，保障困難群眾基本生活。李克強希望湖南加快推進「兩型社會」建設，勇於先行先試，在實施中部崛起戰略中邁出更大步伐。

■李克強參加湖南代表團審議政府工作報告，並積極與代表發言交流。 新華社

城鎮化規劃料上半年出台

發改委：城市佈局不合理 須有序健康發展

■張平在新聞發布會上回答了中外記者的提問，他在會後向記者道別。 中新社

■大批攝影記者在會上拍照。 新華社

■一名美女記者在會中微笑。 中新社

香港文匯報訊（兩會報道組 海巖）中國將城鎮化作為未來經濟發展的引擎。國家發改委主任張平昨日透露，城鎮化發展規劃有望在今年上半年出台。而目前內地城市佈局不盡合理，大城市繼續膨脹，聚集了大部分的優質資源，中小城市則發展不足，未來將適當控制特大及大城市的發展規模，大力發展中小城市和小城鎮，並將城市群佈局與資源、環境相適應。

張平在出席十二屆全國人大一次會議記者會時表示，上述城鎮化發展規劃的目的是，引導中國的城鎮化有序健康發展，即「不光要看城鎮化的速度和規模，更要看它的質量和水平」。

適當控制特大城市規模

中國提出將城鎮化視為今後一個時期中國擴大內需的最大潛力，但這也引來社會各界對其異化為「大躍進」、「攤大餅」、「人為造城」的諸多擔憂。對此張平表示，城鎮化確實存在一些問題，如不少農民工及隨遷家屬、子女進城後，並未能夠真正地、完全地享受到城市生活，城鎮化的二元結構還將在一段時期內存在。

另外，城市基礎設施也有很多不適應，城市佈局、規模不盡合理，大城市繼續膨脹，而中小城市、小城鎮發展不夠。

對今後城鎮化的具體方向，張平指明四大關鍵內容：首先搞好城市佈局，使得大中小城市結構合理，今年的政府工作報告提出，要適當控制特大城市、大城市的發展規模，大力地發展中小城市和小城鎮；第二，加強城市基礎設施建設，提高城市承載能力；第三，做到城市群佈局與資源環境相適應；第四，讓已轉移的農村人口逐步融入城市生活，尤其是要逐步提高，使他們能夠享受到基本公共服務水平。

料今年城鎮化率將逾53%

張平介紹道，按常住人口計，2012年中國城鎮化率已超50%，約為52.6%。根據國家發改委向此次全國人大一次會議提交的國民經濟和社會發展計劃草案報告，2013年城鎮化率預期達到53.37%。張平稱，把城鎮化蘊藏的內需潛力和改革蘊藏的紅利結合起來，對於促進中國經濟社會持續健康的發展將會發揮重要的作用。

從發改委十年轉變看改革

兩會觀察 海巖

2003年，中國將當時的國家經貿委部分職能與國家體改委併入國家計劃委員會，並改組更名為國家發改委，一個被賦予「小國務院」稱號的超級實權部委自此誕生。十年來，先後經歷了馬凱、張平兩任主任，在2008年大部制改革中部分職能亦被分拆，而在人們眼中，低調的主任與令人敬畏的權力，是這一超級部委一直未變的標籤。

如今，在改革打響攻堅戰、新一輪政府機構調整箭在弦上之際，大權在握的國家發改委已然成為各界改革人士炮轟的第一標靶。此次兩會上，倡導改革者的批評也不再遮遮掩掩，將矛頭直指國家發改委只審批、不改革的弊端，改革的下一步首先就要改發改委。

全國政協委員、國家行政學院原副主任韓康就指，近年國家發改委審批項目減少千餘項，「可放權的都是邊邊角角、細枝末節，最重要的審批權卻越抓越緊」。國家行政學院黨委書記史亞軍也批評，發改委系統壟權，致使其它部門不能獨立決策和管理。比如，「建設農村公路，發改委擁決策權，交通部有責卻無權；本是歸屬住建部管理的保障房建設，多個環節的審批權卻歸發改委，職權的重疊讓部門之間扯皮推脫，監管有名無實」。

對改革發改委的呼聲，正前所未有的、猶如潮水般湧來，這實際也是政府改革的呼喚。眼下，經濟已經企穩，改革時機呈現。中央已經明確改革的核心是「處理好政府和市場的關係」。中國經濟終究要從以低成本的要素驅動，轉向效率提升和創新驅動。世界各國的經驗早已表明，欲求得效率提升和創新驅動的成功，市場主導是唯一選擇。但改革走到今天，政府仍掌握大量資源，在經濟活動中扮演着重要角色，在許多領域甚至有角色不斷加重之勢。

小到發改委，大到整個政府改革，如今改革最困難的就是理清政府權力清單，清楚界定政府的基本職能和權力，政府的歸政府，市場的歸市場，社會的歸社會。政府部門已到向自身「亮劍」之時，中央政治局委員汪洋就用「拿刀割自己的肉」來形容其中的艱巨。未來幾年裡，有着「小國務院」之位的國家發改委，向自己「動刀」之時，便是政府改革獲得實質突破之機。

續擴大內需 不搞重複建設

香港文匯報訊（兩會報道組 海巖）國家發改委主任張平昨日表示，今後投資安排將主要考慮民生、「三農」、節能減排、改善基礎設施和生態環保，絕不能再去搞過剩產能和盲目重複建設。

他表示，擴大內需是中國經濟發展的戰略基點，是必須長期堅持的方針，重點包括兩方面，一是發揮消費拉動經濟增長的基礎性作用，二是發揮投資拉動經濟增長的關鍵作用。

投資方面，張平指出，中國還是發展中國家，工業化、城鎮化、信息化、農業現代化等仍處在深入推進過程中，投資需求和投資空間還很大，關鍵是選好投資方向，優化投資結構。

四措施解決產能過剩

張平說，應把投資重點放在安居工程和農村危房改造、學校醫院建設上，改善群眾生活條件以及公共服務條件；繼續加強三農建設，農業水利建設、農田建設、農村道路建設、農村電網改造、水電路氣等，都還有大量工程要做。此外，即便在東部發達地區，城市地下管網、供排水和交通通行等還有許多欠賬，這都是投資空間；西部地區的公路、鐵路、機場都還需要繼續建設；節能減排、保護環境、加強生態文明建設，也需要繼續投資。

至於產能過剩問題，張平指出，鋼鐵、水泥、電解鋁、平板玻璃、焦炭等行業產能利用率在70%-75%之間，而國際其他國家一般為80%-85%，對於化解產能過剩，主要有四方面措施，通過技術進步來提升產品的檔次、質量和水平。提高企業的素質，來解決產能過剩，這是一條途徑；通過兼併重組來消化一批產能過剩；通過優勝劣汰淘汰一批落後的產能；鼓勵企業到海外去發展，轉移一批產能。

消費方面，他指出，中國需求結構變化，不僅是內需發揮作用，消費對經濟增長的拉動作用近兩年都超過投資，在今年乃至今後一個時期，要繼續發揮消費在促進經濟增長中的基礎作用。

特稿

張平調侃「油價打飛機」

內地油價漲多落少，民眾抱怨不已，而無巧不成書，過去竟然發生了好幾次「巧合」，在國家發改委頒布完油價上調令之後不久，世界的某個角落便會不幸發生飛機墜毀的事故，於是「油價打飛機」的段子便在網絡上廣為流傳。一向嚴肅的國家發改委主任張平昨天竟以自嘲的口氣，主動述說了「油價打飛機」的段子，並承認當前的油價形成機制存在兩大缺陷，並首次透露了未來改革的兩個要點，看來成品油價格機制改革真的要啟動了。

調整周期長欠靈活性

目前中國的成品油定價機制是，以22個工作日為周期，如果國際平均油價波動超過4%，國家發改委就相應調整油價。張平坦承，現在看來這個機制有兩個明顯缺點：一是周期太長，22個工作日再加上節假日就是一個月時間，而國際油價每天都在變動，時間長則不能及時反映國際油價變動情況；二是設定的調價參照指標是國際油價變動幅度要達到4%，造成國際油價變動不能及時地反映到國內成品油價。

按照這個定價機制，內地常常會出現國際油價下降、國內卻要連續上調的窘況。張平坦言：「社會上有很多批評的意見，我都聽到了，也都理解。」

定價機制要適應市場

他說，國家發改委正在研究油價形成機制改革方案。針對調價周期長、4%的國際油價波動指標這兩個突出缺陷，擬縮短調價周期，以適應國際油價的頻繁變動，同時準備取消4%的國際油價波動指標，按一定的周期，不管是否達到4%，該調就調，該升就升、該降就降，令油價定價機制更靈活，更適應國際市場變動。

過去幾年中確實多次出現了「油價打飛機」的巧合。2009年3月25日，發改委剛決定將汽、柴油每噸提價290元和180元，當天美國空軍一架正在執行測試飛行的F-22「猛禽」戰機，就在加州愛德華茲空軍基地以北6英里的地方墜毀。當年6月1日發改委再提油價後，一架法航空客A330起飛不久後與地面失去聯繫，機上228人全部遇難，其中包括9名中國人。2011年2月18日及4月6日、2012年2月8日，國家發改委三次提價，又「打落」三家分別來自哥倫比亞、俄羅斯、巴基斯坦的飛機。

想必，國家發改委也希望盡早推進油價形成機制改革，脫掉「油價打飛機」這個不太美的帽子。

■兩會報道組 海巖

前海爭取上半年落實措施

香港文匯報訊（兩會報道組 海巖）國家發改委主任張平昨日表示，前海是新形勢下積極探索廣東深圳加強同香港合作的一塊試驗田，也是深化改革的一塊試驗田。在前海先行先試的22項政策，大部分已經落實和正在落實，沒有更多障礙，爭取今年上半年確保這些措施全部落實。

但張平也表示，不能確定這些政策都會按照原先設想的方案執行，因為其中可能涉及比較敏感的問題，如律師執業問題，內地和香港實行不同的司法制度，因此還需再深入研究。

鼓勵台企到大陸發展

另外，談及加強大陸與台灣經濟合作時，張平表示將積極創造條件，鼓勵台灣企業到大陸來發展，也同樣鼓勵大陸企業到台灣發展，兩岸經濟互有優勢，能夠實現互補。

對於中部地區發展，張平表示，近期湖北、湖南、江西正在醞釀中部城市群，國家發改委正與三省及國務院相關部門研究，希望長江中游地區在中部崛起中發揮示範和帶動作用。