文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

報告務實謀遠 總理十年勞苦功高

國務院總理温家寶發表任職以來的第十份政府工作報告，也是本屆政府的最後一次工作報告。此份工作報告既客觀總結政府工作成績，又不迴避矛盾和問題，堅持實事求是，對解決問題和矛盾提出了有效的解決路徑和方法，既在「求真」上下功夫，更在「務實」上做文章，做到了講實情、出實招、辦實事、求實效。中國人口眾多，問題錯綜複雜，中國總理不易當。温總理10年來積極關注民生，為民謀福祉付出巨大心血和努力，勞苦功高，「平民總理」形象深入民心，他所做出的努力和貢獻，人民自有公論。

政府工作報告建議繼續保持今年經濟增長目標為7.5%，以及財政赤字定為破紀錄的1.2萬億元人民幣，這兩項主要預期目標備受關注。7.5%的增長目標是必要和適當的，一方面GDP定得太低，會引起嚴重的失業問題；另一方面，中國經濟只有堅持以速度與效益並重、以效益為主，以數量和品質共進、以品質為主，才能真正步入平穩、健康、有序、可持續發展的軌道。品質與效益，是中國經濟穩定和可持續發展的基礎。

今年計劃安排財政赤字1.2萬億元，比去年預算增加4,000億元，是新中國成立以來的最高赤字紀錄。這主要是根據國內外經濟形勢的需要，增加財政支出將為經濟增長加大推力，保障改善民生的支出，同時考慮了目前中國債務負擔率相對較低，今年增加赤字後，赤字率仍在2%左右，總體上處於安全水平，兼顧了經濟增長和財政穩健的平衡。

回顧過去十年，是中國社會經濟發展的「黃金十年」，國民經濟以平均每年10%幅度快速增長，即使遭遇國際金融危機的衝擊下，仍保持經濟平穩較快發展，國內生產總值已躍居世界第二位，航天科技、高速鐵路等發展成就喜人，中國成功舉辦北京奧運會、上海世博會，國力與日俱增，令世界刮目相看。但另一方面，地區發展極不平衡，房價高企、看病貴、入學難、環境污染等問題日益突出，政府工作報告中對一系列民生難點熱點逐一涉及，並不迴避，更承諾政府要努力做好工作，加快解決問題。

温家寶十年總理任內，從未與家人度過一個完整的春節。每每出現重大災情，温家寶都是第一時間趕赴現場。昨日發表最後一份工作報告後，温總以四鞠躬的方式與十年總理生涯作別，與人民告別，獲得所有代表經久不息的掌聲，表達了對他的感謝之情。

(相關新聞刊A1版)

「限奶令」勿矯枉過正傷同胞感情

限帶奶粉措施實行以後，水貨活動雖然大大收斂，但一些自由行旅客因超出限定數量被還押罰款，事件引起內地媒體和出席「兩會」的香港代表委員關注和批評。「限奶令」目的是確保本地父母能夠為他們的嬰兒得到足夠的奶粉供應，有其必要性。然而，「限奶令」涉及兩地關係，宜注意勿矯枉過正，令正常的自由行旅客成為處罰對象，傷同胞感情。當局應說明限制令只屬短期措施，加強溝通，同時應盡快研究擴大本港奶粉供應市場，滿足旅客正常需求，避免影響兩地民眾交流。

內地有媒體指本港反應過激，質疑針對帶奶粉回內地的懲罰措施過重，又稱應將內地人士來港買奶粉視為機會而非負擔。有出席「兩會」的香港代表委員批評，「帶多於兩罐奶粉出境最高判監兩年」，是「全世界罕見」，而且對內地民眾造成很大心靈傷害。也有代表委員表示，港府推出措施是照顧港人需要，但希望限帶奶粉只是短暫措施。

食物及衛生局局長高永文表示，有關措施是不得已情況的最後手段，希望內地各界能理解，強調措施唯一出發點是確保香港父母能夠有足夠奶粉。有關措施的出發點無可厚非，但要注意不應殃及正常的旅客。有關措施對付水貨客合情合理，但對付正常的旅客過於嚴苛，缺乏人情味。正如有出席「兩會」的代表委員指出，香港人應該念舊，10年前香港經濟處於低谷時，自由行旅客帶旺了香港市道，對香港經濟復甦和增加就業作出貢獻，現在不能因為出現奶粉水貨客問題，就對自由行旅客冷酷無情。

限制旅客攜帶奶粉出境，實施初期從緊處理可以理解，但對一般的旅客，帶多於兩罐奶粉出境，以沒收作為處罰即可，還押罰款似矯枉過正。本港當局應將打擊的力度，集中於職業水貨客特別是幕後的走私集團。有被罰的旅客表示來港購買奶粉自用，並非水貨走私分子，強調香港當局應分清旅客是自用還是水客走私，這樣才公平。這些意見值得本港吸取。

本港奉行自由經濟，當局應進一步利用自由行旅客需求所帶來商機，擴充現有奶粉供應渠道，協助業界開拓本港奶粉市場，滿足自由行旅客需求，維護本港作為「自由港」的聲譽。而內地當局有需要加強監管奶粉質素，恢復內地消費者對內地產品的信心。

(相關新聞刊A24版)

李家傑憂港青不諳國情失機遇

對有人在港揮英國旗反感 為神州經濟發展驕傲

香港文匯報訊（兩會報道組 王曉雪）全國政協香港委員、恒地副主席李家傑昨日在接受本報訪問時表示，他對國家5年來的經濟發展感到驕傲：「從報告來看，國內生產總值從26.6萬億人民幣增加到51.9萬億，位列世界第二位，只用了5年時間，還不驕傲嗎？」他擔心，香港下一代不了解國情，固步自封，將無法掌握國家的機遇，更直言對在香港揮舞英國旗的一小撮人感到非常反感。

李家傑昨日一邊接受訪問，一邊翻開政府工作報告。記者看到，報告每頁紙幾乎都有圓珠筆勾畫過的痕跡。他指着報告說，國家的財政收入從5.1萬億增加到11.7萬億，而關鍵是這11.7萬億的收入怎麼用。他詳細解釋說，「其中，內地財政教育支出超過2萬億，近乎（整體收入的）20%，說明教育是大頭，財政要多一些放在教育領域。」

嘆年輕人不知港英時代貪污

他對國家5年來的經濟發展感到驕傲，但令他擔心的是香港下一代不了解國情，也不想到內地，「香港的未來要靠年輕一代，但如果我們的年輕一代不願意到內地來，了解國家的發展，怎麼參與中國的發展？中國已成為世界第二大經濟體，香港不能固步自封」。

李家傑直言，對在香港搖英國旗的一群人非常反感：「簡直豈有此理。這些年輕人都沒有經歷過那個時代，當時貪污多嚴重？他們要多去看看（揭露港英管治時代黑暗面的）電影。」

在談到政府工作報告中涉港部分篇幅較過去短，是否反映了中央對香港事務的重視程度有變時，李家傑用數據對比回答：「用中國總人口除以全國政協委員人數，內地約60萬人中才有一個政協委員，而香港3萬人中就有一個，這個重視度還不夠麼？」

為打黑提案 關注三農問題

李家傑又提到國家當前大力打黑的問題：「我的提案就是打黑，要進行公民教育，內地應該學習香港一些好的經驗。」

他還特別注意到內地城鎮居民汽車擁有量。他指着報告說，城鎮居民每百戶擁有家用汽車21.5輛，比2007年增加15.5輛，「太快了，北京霧霾這麼嚴重，簡直想跑掉」，而霧霾很大部分是因為煤和汽車、貨車尾氣污染，並引起了很多呼吸道的病，車輛增加太快，導致很多城市霧霾越來越嚴重，「未來我認為應更關注污染的情況，國家要想辦法，提高電油品質」。同時，他對內地養老制度、醫療、保障性住房等表示關注，「這幾個要點不能放鬆」。

李家傑也關注到三農問題，認為是重中之重，「不僅要考慮當前，也要考慮長遠」。農村的土地制度關乎農民的根本穩定，也關乎國家的長遠發展，報告中提到，要保障農民的財政權益，底線是嚴守18億耕地，「這是指標性的要求」。

■李家傑翻開工作報告，每頁紙幾乎都有圓珠筆勾畫過的痕跡。 何凡 攝

限制公僕索取及接受利益

民建聯 DAB 民建聯提案

（續昨日「落實財產申報與公示」）

建立政府內部防止利益衝突的機制，除了要有官員的財產和利益申報與公示制度，還要有限制政府人員索取及接受利益的制度。

目前在全國範圍頒布實施的限制政府人員接受利益的規定包括1988年的《國家行政機關及其工作人員在國內公務活動中不得贈送和接受禮品的規定》、1993年的《關於嚴禁黨政機關及其工作人員在公務活動中接受和贈送禮金、有價證券的通知》，以及1995年《關於對黨和國家機關工作人員在國內交往中收受禮品實行登記制度的規定》。

現行規定存灰色地帶

上述規定存在灰色地帶。前兩項規定說明公職人員不得在執行公務的過程中接受禮品，卻不限制他們在非執行公務期間接受禮品。不少批評指出，每逢節假日高價禮品就大行其道，與此不無關係。第三項規定說明黨和國家機關工作人員在國內交往中，不得收受可能影響公正執行公務的禮品饋贈，但何謂「可能影響公正執行公務」並不清晰，實際操作存在困難。

另外，第三項規定針對實物禮品、禮金和有價證券，但社會經濟活動日趨複雜，利益、好處、優惠可以不同形式提供，因此需要更全面限制公職人員接受其他利益。至於違反上述規定，如要施加刑法制裁，還需要滿足其他條件，例如根據刑法第三百八十五條，必須證明收受財物的政府人員有「為他人謀取利益」，或須證明他是「在經濟往來中」收受回扣、手續費，才能定罪。

界定「利益」設登記冊示眾

我們建議內地適當參考香港的經驗，完善有關政府人員接受利益的規定。具體而言，首先，應界定「利益」包括任何禮物、服務、優惠、折扣、好處，無論有形無形，如旅遊、貸款和對債務的減免等。

其次，應禁止政府工作人員（1）在公務活動中；（2）以公職身份或在與其公職身份有關的情況下；或（3）在本人或工作部門與利益提供者有公事往來的情況下，為個人或家人索取或接受利益。如因禮節關係而未能拒收的利益，必須登記上交，而登記冊可公開讓公眾查閱。在上述3種情況以外，政府工作人員可索取或接受利益，但價值超過一定數額就應登記；如利益提供者是親友，則須登記的利益價值可適當提高。

目前香港政府對官員索取或接受利益的限制和上述類似，但有一個特點值得留意，就是若違反了限制，即等同在未得行政長官同意下索取或接受利益，無論動機目的為何，都是違反《防止賄賂條例》的刑事罪行。我們認為，內地在制定類似的限制官員索取或接受利益的規定後，應同時研究在刑法中制定「國家工作人員違反規定索取或接受利益」的罪行。認定有關罪行，只需證明被告違反有關政府人員接受利益的規定，不需證明被告有為他人謀取利益的行為。

陳經緯：兩地企業「走出去」政策要到位

香港文匯報訊（兩會報道組 任一龍）本屆連任的港區全國政協委員、全國工商聯副主席、香港中國商會主席、經緯集團主席陳經緯(見圖)在全國「兩會」提出提案指，香港工商界、內地企業對中央政府推出挺港措施，感到非常高興，普遍認為這是加強內地與香港合作的共贏舉措，但又「喜中有憂」，感到此舉僅僅停留在口頭和輿論宣傳上，力度不足，認為必須有進一步的深入對策。他們並迫切期待中央政府進一步推出具體的對策措施和實施細則。

陳經緯指出，2011年8月，國務院副總理李克強訪港時，代表中央政府宣布的挺港主要措施中，包括「內地與香港企業聯合『走出去』」；2012年7月，國家主席胡錦濤訪港時帶來的挺港措施中，進一步強調要「推動內地與香港企業聯合『走出去』」。因此，他建議國家推出推動內地與香港企業聯合「走出去」實施細則。

他建議，全國政協經濟委員會、中聯辦等相關部門、特區政府相關部門和香港中國商會等民間組織，應會同中央政府有關部門，對內地和香港企業在聯合「走出去」過程中的運作和所遇到的困難，以及需要中央政府支持的具體政策等深入研究和討論，切實提出合理建議，作為中央政府或相關部門盡早推出「推動內地與香港企業聯合『走出去』」的實施細則的依據。

梁滿林冀扶持社團護「一國兩制」

香港文匯報訊（兩會報道組 李叢書）全國政協委員、華南城總裁梁滿林在接受本報記者採訪時表示，香港回歸已逾15年，面對社團眾多的局面，希望中央政府要扶持廣東及各類社團的組織發展，進一步維護兩地繁榮穩定。

300社團向港發正能量

梁滿林稱，目前在香港成立的廣東社團組織有近300個，其中僅香港深圳社團總會旗下就有53個社團組織、逾50萬會員，他們對維護香港穩定、抵制反共勢力、傳遞內地經貿信息、支持香港特區依法執政傳遞了正能量。

梁滿林希望，中央政府在政策上能加強對廣東社團的支持，將社團組織工作納入政府議事日程，由上而下形成對社團作用的重視，將深港社團組織發展，放在統戰與維穩工作的層面上來認識，加強扶持。在資金方面，他希望中央支持社團組織多途徑籌集資金，解決經費匱乏問題，鼓勵民間社團組織創辦實體，從事經營活動，並提供財政稅收方面的優惠，同時向社團公益組織提供適當的財政補貼。

■梁滿林認為，廣東社團對維護「一國兩制」意義重大。

田北辰倡兩地邊防電腦查水客

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）第十二屆全國人民代表大會第一次會議昨日開幕，多名港區人大代表將提出各項建議。港區全國人大代表田北辰計劃向全國人大建議，為打擊困擾香港的水貨客，應容許內地海關及入境處利用邊防電腦資料庫查核水貨客，改變當前有如「無牙老虎」的情況，從根源解決問題。他又關注到跨境學童的問題，建議深圳政府容許特區政府於當地設立「官辦小學」，最好選址在落馬洲等鄰近口岸。

王敏剛關心異地高考生

港區全國人大代表王敏剛在接受本報訪問時表示，他會繼續跟進異地高考政策推出情況，希望有更多措施協助需要異地參與高考的莘莘學子。「這裡牽涉很基本的所謂東方西方人價值觀，親子教育、孝親價值，我們百行以孝為先……教育這個問題方面，我會繼續drill on（鑽研）這個異地教育，因為我覺得這是國家的根本。」

王敏剛又會在兩會期間提出關於民族團結的提案。他表示，自己十分關注新疆近年發生大事件，近年還在喀什、南疆、和田一帶了解、研究情況，思考為何國家多年來向新疆政策傾斜，投資甚多，還是有這麼多問題。

張明敏促完善反貪腐制度

港區人代張明敏則表示，他會比較關注國家的廉政建設，認為內地有需要進一步完善內地的行政制度，減少貪腐情況，但在反腐工作過程中的細節，可能會對不同方面的影響也會考慮到，故建議應循序漸進地推行逐步完善有關制度。

港區全國人代吳秋北就關注內地強積金等執行問題。他說，目前內地的強積金制度並非「錢跟人走」，倘打工仔離鄉移居其他城市，就無法取得積存的強積金供款，有需要全面優化政策。