

習水「三關愛」工程：

求診轉型中國的鄉村「陣痛」

地處貴州省北部的習水縣總人口約 72 萬，其中，外出民工約 14 萬人，「打工族」為城市注入了新鮮活力，也消耗了他們的青春，拆散了他們的家庭，留下了龐大的留守兒童和空巢老人群體，是中國留守者的縮影：孩子早熟、敏感、沉默；老人孤獨，性格焦慮、失落、抑鬱。

如何破解留守兒童、空巢老人和打工者生存和生活難困境，是中國在社會轉型期無法回避的問題。2013 年元宵節前夕，本報記者走進習水，走進這些弱勢群體。在這裡，我們看到了留守者的孤寂，也看到了政府、學校和社會推行「關愛外出民工、關愛留守兒童、關愛空巢老人」工作的努力下，留守者臉上洋溢的笑容。

香港文匯報記者 虎靜 習水報道

非典型的黃澤輝

相比較同齡兒童，黃澤輝表現出少有的孤僻。他縮着脖子，眼睛一直盯着電視機內的滾動畫面，並不在意旁人。穿在身上的深藍色棉衣的肩膀處，已經破了好大一塊，露出裡面白花花的人造棉。

在農村，過完元宵節就意味着孩子們要開學，黃澤輝所就讀的是習水縣良村鎮上的村級大安小學。與別的孩子假期貪玩怕上學不同，自寒假開始，黃澤輝就開始掰著指頭倒數上學的日子。

倒不是他多愛學習，而是在學校與小玩伴們的快樂能暫時抵消家裡的滿屋冷清：小澤輝還尚未斷奶時，母親就因為無法忍受家庭的貧困而拋下孩子離家出走，至今杳無音訊。「媽媽，我不知道你為什麼要拋棄我，我真的很恨你」。在學校老師組織的一次給家長寫封信的活動中，黃澤輝這樣寫道。母親這個完全沒有記憶的形象，留給他的則是深深的傷心和痛恨。

幾個月前，黃澤輝常年在外打工的父親也因患癌症久治不愈而去世。已經懂事的他提起從小把自己拉扯大的父親就會禁不住啜泣；父親的去世更是給了從小缺少母愛的他致命一擊，年幼的黃澤輝和上中學的哥哥從留守兒童變成了孤兒。

無法想像，沒有父母的陪伴，



代理家長正在對留守兒童進行課外輔導

他們的童年有多孤寂。

特殊的家

黃澤輝家所在的良村鎮大安村坐落在「環顧皆山」的黔北山區。全村有 8266 口人，其中有 1340 人常年外出打工，留在村裡的只有老人和孩子，登記在冊的就有 185 名留守兒童。大安小學有 208 名學生，其中，留守兒童就佔了 30% 左右。

黃澤輝家離學校有半小時左右的路程。六年級前，黃澤輝都是步行上學。但升入六年級後，黃澤輝在學校裡有了新家——留守

兒童之家。這個特殊的大家庭由 50 名留守兒童組成，他們全部寄宿在學校，學校不收取任何費用。

留守兒童之家由學校的幾間空餘的教室組成，這些教室被改造成了孩子們的宿舍、圖書室、心理諮詢室和食堂等。和一般小學有區別的是心理諮詢室。所謂心理諮詢室，其實就是幾張矮櫈和一個橢圓形會議桌，角落裡一部被稱為「親情熱線」的電話機，還有一台可供視頻聊天的台式電腦。

心理諮詢室相隔的兩間教室，則被改造成了男女兩間宿舍。宿

關愛農民工 助其維權創業

黃澤輝所享受到的「特殊待遇」，其實就是習水縣從 2007 年起，發起的一項名為「關愛外出民工、關愛留守兒童、關愛空巢老人」的活動之一，這在當地被統稱為「三關愛工程」。

其中，對於外出民工，勞動力文化素質偏低、技能偏低、維權意識差、工種差是當地農村勞動力輸出的現狀。對此，怎樣提升勞動力素質、增強就業競爭力和維權意識，對於當地常年在外務工的農民尤為迫切。

習水的做法是，加強農民工的維權意識、培訓技能助其在外創業。每年春節民工集體返鄉過節之時，習水縣都會印發《農民務工培訓讀本》、《「三關愛」工程服務手冊》、《致外出務工朋友的一封信》等資料，強化民工法律意識和贍養老人撫育子女責任。

同時，全縣還將各種培訓資金統籌起來，整合縣職教中心、勞動就業轉移培訓中心等教育資源，以校企聯合、校鎮聯合、校校聯合等培訓模式大力開展農民工職業技能培訓，先後培訓農民工 4.8 萬人次，新生代農民工培訓覆蓋面達 51%。

此外，為幫助農民工實現外出就業，全縣還引進可靠企業前來招聘，先後共 6 次引進 361 度中

國有限公司、廣東佳能公司等 20 餘家企業來習水招聘，達成就業意向 1 萬餘人，有組織輸出就業 3000 多人。

外出民工的維權保障尤其重要，習水的做法是在 24 個鄉鎮（區）和相

關部門開通「三關愛」工程熱線電話，建立民工來電登記、限時辦結、處理回覆工作制度，解答辦理外出民工訴求。同時整合工會、司法、勞動等部門維權職能，建立多個部門聯動的維權工作機制，完善維權工作網絡，通過行政協調，司法援助等形式，為外出務工人員提供法律諮詢、委託代理、司法救助等服務，切實保障農民工合法權益。

以「關愛萬里行——走近外出民工」為載體，全縣各級各部門黨員幹部還先後 6 批次近 200 人深入外出民工集中的廣東、福建、重慶等地，深入外出民工生活、



在談心說事室，留守兒童和遠在外地的父母進行視頻聊天

工作現場，開展送政策送服務活動。在外出民工集中地建立工會小組 13 個、維權聯絡小組 13 個、成立流動黨支部 8 個、商會 8 個、新農合定點醫院 14 家。

要根本上解決留守兒童和空巢老人問題，最終需要靠發展地方經濟、吸引民工返鄉或就地就業。為此，習水縣通過小額貸款擔保、貸款貼息、以獎代補、黨員創業帶富等優惠政策，積極引導和扶持外出務工人員返鄉創業。2010 年來，返鄉創業的農民工人數達 1230 人，註冊資金累計 8700 多萬元，創造經濟收入 1.6 億元，帶動就業 2800 餘人。

愛心暖夕陽 老人不空巢

由於子女不在身邊，空巢老人普遍承擔沉重的生活和生產負擔，缺乏關心和照顧，心靈比較孤獨，大多抑鬱、寡言，常常「蹲牆根、躲樹陰」，「白天一把鎖，夜晚一盞燈」，生產生活和心理上都急需需要得到更多關懷。

對此，習水縣通過建立互助協會。以自然村寨為單位，建立老年互助組織，利用閒置的村辦公室或租用空置的民房作為活動陣地，一般具備三室：交流談心室、學習閱覽室、娛樂活動室，讓空巢老人學習娛樂有場所。同時，選舉在地方上有威望的老人擔任會長，一般會長 1 人，副會長 3 人，負責組織各類談心、娛樂、互助

活動，協調解決矛盾糾紛、參與村務等。讓空巢老人困難有人幫、煩惱可以訴、活動有場所、特長能展示、贍養有保障，緩解空巢老人們精神空虛、孤苦無助的境況。

推行結對幫扶。廣泛開展「牽手夕陽」活動、「『1+N』民生溫暖行動」，由縣直機關、鎮鄉（區）駐村幹部和村幹部對空巢老人進行結對幫扶，利用開展各種農業農村工作之機，到空巢老人家中，與空巢老人交心談心，了解他們的生產生活狀況，及時幫助他們解決生產生活困難。

強化人文關懷。各級黨員幹部利用各種傳統節日，對空巢老人

開展慰問活動，如召開空巢老人座談會、組織開展生日慰問和節日慰問等。各職能部門也紛紛利用職業之便，為空巢老人提供各種服務，如衛生院開設了空巢老人看病就醫綠色通道，對不能到醫院就醫的空巢老人，還提供送藥上門、送醫上門服務；供電站每半年一次義務為空巢老人檢修電路；中小學校，利用節假日組織老師學生開展「為空巢老人送溫暖」活動等。2012 年，全縣有 5580 名空巢老人享受了低保；空巢老人新型農村社會養老保險參保率達 95.7%；空巢老人新型農村合作醫療參合率達 99.7%。

話你知——

「三關愛工程」

2007 年 7 月，習水縣在全縣範圍內實施了「關心外出民工、關愛留守兒童、關懷空巢老人」為主題的「三關」工程。

同年，「三關」工程在遵義市推開，2011 年寫入《中共貴州省委關於新形勢下加強和創新社會管理工作的意見》，作為貴州省社會管理與創新的重要載體。2012 年習水「三關」工程榮獲「第二屆全國基層黨建創新優秀案例」，遵義市委書記廖少華批示在全市推廣，貴州省委書記趙克志要求在全省推廣。2013 年貴州省政府工作報告要求在全省實施關愛外出民工、關愛留守兒童、關愛空巢老人「三關愛工程」，從此，習水縣從 2007 年開始實施

的「三關」工程更名為「三關愛」工程。

習水縣現有總人口約 72 萬人，其中，外出民工約 14 萬人，留守兒童 1.6 萬多人，空巢老人 1.2 萬多人。通過開展「三關愛」工程，2010 年以來，累計參加活動的外出民工達 23350 名，發放各類宣傳資料 14500 餘份，發展工會會員 1250 人。在外出民工務工集中地建立了東莞市厚街鎮醫院、大朗鎮醫院、惠州市博羅縣醫院、圓州鎮醫院四家醫院，有力地解決了民工醫療難題；開通了「12348」維權熱線，實行輸出地與輸入地雙向維權。全縣開展法律諮詢 1580 人次，調解勞動糾紛 121 起，提供法律援助 98 件

，為民工追回所得近 300 多萬元。

留守兒童和空巢老人方面。到目前為止，全縣 99 間小學開通了親情電話，設置了親情信箱，30 間學校開通了網絡視頻，建成有電話、電腦、青少年讀物，活動場所等功能齊全的「留守兒童之家」4 個。空巢老人通過建立生活求助制度，與外出民工簽訂「家庭贍養協議書」7093 份，通過低保、民政救助等途徑，使 5537 名老人享受了低保，發放民政救濟金 20.75 萬元，全縣空巢老人參合率達 99.7%，醫院免費為空巢老人體檢 2030 人，減免診療費 33.4 萬元。

（本版圖片均由習水縣組織部提供）



老年互助協會裡正在開展娛樂活動的空巢老人



鄉鎮衛生院為留守兒童進行義診



中組部對口幫扶良村鎮大安小學