

■責任編輯：麥軍運
版面設計：陳 潔

2013兩會專輯



新聞局 新起航

■東莞努力營造法治化國際化營商環境

■香港文匯報記者 丘麗芳

東莞

轉型升級揚帆起航 高水平崛起謀新篇

創新「東莞模式」 躋身五千億俱樂部

改革開放30多年來，東莞以外向帶動起步，以製造產業立市，創造出了與「蘇州模式」、「深圳模式」、「溫州模式」並稱的「東莞模式」。但時至今日，傳統的發展模式已難以為繼。為此，以市委書記徐建華、市長袁寶成爲代表的新一屆領導班子，適時明確提出「加快轉型升級、建設幸福東莞、實現高水平崛起」的戰略目標。

去年以來，東莞通過實施創新引領，加快「三重」建設，統籌水鄉地區發展、營造法治化國際化營商環境等一系列重大決策和部署，扭轉了經濟增長速度下滑的不利局面，經濟增長穩步回升，實現了高水平崛起的良好開局。初步測算，2012年東莞全市實現生產總值5010億元，同比增長6.1%；人均生產總值6萬元，增長4.9%；來源於東莞的財政收入845.6億元，其中市公共財政預算收入356.3億元，增長13.8%；進出口總額增長6.8%左右，出口增長8.5%左右；城市居民人均可支配收入42872元，農民人均純收入24898元，分別增長8.5%和9%；財政收入、利用外資等多項指標位居全省前列。在《福布斯》中文雜誌大陸創新能力最強城市的評比中，東莞名列第十三位。

佈局「三重」建設 構建「星月同輝」新格局

實現高水平崛起，產業是重點。東莞市委書記徐建華清醒地認識到，「三重」建設是東莞加快轉型升級、實現高水平崛起的突破口、牛鼻子、加速器。

東莞新一屆領導班子創新性提出要加強「三重」建設，大力發展重大項目、重大產業集聚區、重大科技專項，並以此爲龍頭打造東莞經濟發展的「航空母艦」，進而帶動傳統產業升級、新興產業發展，自主創新能力提升，實現項目集中佈局、產業集群發展、資源集約利用，最終改變東莞「滿天星斗，獨缺明月」的傳統產業結構，構建

「星月同輝」的新型產業格局。

去年，東莞掀起一股「三重」建設高潮，集全市之力開展重大項目招商，舉辦日韓台招商活動，赴以色列、德國經貿考察，到京拜訪央企總部。功夫不負有心人，一批大項目接踵而來：123億元的中糧集團糧油食品加工園區來了；100億元的華爲終端總部來了；更令人欣喜的是，東莞建市以來最大單體投資項目——粵海裝備技術產業園落戶東莞市湖鎮鎮，該項目投資超600億元，計劃用地17平方公里，集聚汽車零部件、工程裝備、數控裝備等關鍵技術和核心零部件的生產研發，預計今年6月動工，分3期共10年開發建設。據統計，東莞2012年共引進重大項目81宗，投資總額達1972億元。

一批重大產業平台也正扎實推進：松山湖啟動中以國際科技合作產業園，兩岸生物技術產

業合作基地的建設，台灣高科技園升格爲省級平台；虎門港成功跨入百萬標箱港口行列；東莞生態園基礎設施建設加快；長安新區用海規劃通過國家評審……

今年東莞將建立重大項目招商信息共用、佈局統籌、選址流轉和利益分享機制，將鎮街、園區和部門跟蹤接洽的重大項目全部納入統一數據庫，避免過度競爭和無序引進，並對所有重大項目實行掛鉤督導、部門聯審、「六個一」包乾等制度，提供從立項審批到辦證開工「一條龍」服務。

重大項目和重大產業平台的推進，不僅補齊了東莞星多缺月的短板，更重要的是在逐步重塑東莞的產業形態，撬動了東莞產業內部自身的轉型能量，爲東莞新一輪大發展注入了新的強大動力。

促科技金融產業融合

東莞正努力提升科技、金融與產業發展的融合度，完善助轉聯升與產業結構調整的科技創新、金融配套服務體系，加快打造創新型經濟強市，努力實現高水平崛起。

建科技產業融合示範區

東莞提出，要努力建成「全省科技與產業融合發展的示範區」。東莞有雄厚的產業基礎，科技、金融必須與產業結合，找到服務的對象。同時，市場主體對科技、金融服務有強烈的需求。東莞龐大的金融資產需要有效的運用，做強金融產業，也必須與產業融合。

爲此，東莞出台了「1+4」政策，加快科技金融與產業融合：通過拜訪國內高等院校、傍科技「大款」、開展「訪企金、送服務、解難題」活動，了解企業對科技金融的需求。

東莞已經搭建了一批科技創新平台，科技服務於產業的成效日益凸顯。去年以來，東莞先後與北大共建光電研究院，與華南理工共建協同

打造創新型經濟強市

創新研究院，與中科院共建雲計算中心，推進散裝中子源項目建設。全市公共創新平台增至13家；啟動松山湖大學創新城規劃建設；引進省創新科研團隊5個，總數達14家，排名全省第三；專利申請量、授權量位居全省第三。

金融對產業的服務也日益明顯。東莞設立了20億元創業投資引導基金，風投創投等股權投資類企業增至98家，上市企業增至12家；新設和引進金融機構15家；東莞成爲粵台金融合作試點城市。

東莞提出，到2015年，全市創新型經濟體系基本完善，自主創新能力顯著增強，科技和金融引領轉型升級能力顯著提升，初步實現科技、金融與產業融合發展。到2020年，全社會R&D經費投入佔GDP比重達4%以上，城市創新能力大幅提升，擁有一批高水準創新型領軍人才，聚集一批高水準研發機構，創造一批擁有自主知識產權的名牌產品，形成一批在海內外有影響的創新型企業。

創「加一減一」優勢 打造國際化營商環境

一東莞企業主兩年前在東莞第一次註冊公司時，光爲備齊材料就跑了好幾趟，而交完材料後，又等了近一個月才拿到執照。可去年5月，他在東莞大朗鎮再次辦理企業註冊時，僅用1個小時就拿到了營業執照。這是東莞推行商事登記制度改革帶來的巨大變化。從大朗開始試點的商事登記制度改革，現已在東莞全市推行，東莞也被國家工商總局確定爲全國商事登記改革試點城市。

全國率先啟動 商事登記改革

在深入推進產業轉型升級和應對國際金融危機的陣痛中，東莞越來越意識到：當今區域競爭已經從比誰大、比資源，逐步向比營商環境、比行政服務轉變。爲此，東莞去年提出建設「六個東莞（平安東莞、法治東莞、信用東莞、效率東莞、活力東莞和開放東莞）」，營造法治化國際化營商環境的戰略舉措，並啟動以商事登記制度改革爲核心的新一輪行政審批制度改革，爭創政府服務「加一」，綜合成本「減一」優勢。

去年4月初，東莞被廣東省確定爲首批企業註冊審批改革試點城市。東莞借鑒香港商事登記制度，推出《東莞市企業登記註冊行政審批試點改革方案》，按照「寬進嚴管」的核心思路，出台了最大限度壓縮前置審批事項、精簡前置審批項目、推行全程電子化網上登記年檢等10項措施，爲市場主體更快誕生創造條件。隨後在大朗進行商事登記制度改革試點，企業註冊時間平均縮短60%以上，市場主體同比增長79.3%，成爲全省登證最快、同期登證最多的試點地區。去年12月份起該項改革在全市鋪開，市級不再保留任何涉及市場准入的前置審批事項。東莞也因此被國家工商總局確定爲全國商事登記改革試點城市。

爭做綜合營商 成本最具競爭力城市

2012年，東莞以商事登記改革爲突破口，全市行政審批制度改革全面啟動，目前出台了第一批行政審批制度改革事項目錄，共壓減行政審批事項296項，減幅41.3%。今年東莞將進一步發揮商事登記改革的綜合影響力，推動與商事主體改革相關的其他改革向縱深發展，推行網上年檢，強化後續監管，優化後續審批，減輕企業負擔，爭做綜合營商成本最具競爭力的城市。預計今年東莞將減輕全市企業負擔約40.5億元，這是歷年力度最大的減負。

水鄉統籌發展 托起美麗幸福夢

去年底，東莞水鄉地區總投資307億元的12個先期項目齊齊啟動，標誌着東莞美麗水鄉的幸福夢建設正式推進。東莞市委書記徐建華提出，東莞要把水鄉地區打造成爲東莞的城市次中心，成爲廣東省幸福導向型產業發展的示範區、粵港澳優質生活圈的特色區域和穗莞合作的重要平台，成爲最具特色、最有魅力、最具幸福感的地區之一。

東莞水鄉地區位於市域西北部，地處珠三角中心腹地，包括10鎮1港，總面積510平方公里，佔全市總面積的21%。在農業經濟時代，水鄉地區曾是東莞的掌上明珠，稻海、蕉林、魚蝦等豐富物產，龍舟、粵劇、花燈等人文傳統，使水鄉顯得既富饒又美麗。但在工業化進程中，水鄉地區逐漸落後，成爲欠發達地區。

東莞要實現高水平崛起，離不開水鄉地區的統籌發展、重新崛起。2012年4月，徐建華首

次公開透露，要求市規劃部門對水鄉片以「經濟區域」的概念開展規劃，該表態被看作水鄉片統籌發展戰略的開端。9月，《東莞市統籌水鄉地區發展實施方案》發佈，標誌着水鄉片統籌發展戰略進入實施階段。隨後，十鎮一港規劃編制工作全面鋪開，水鄉大道改造提升工程等12個總投資額307億元的先期項目啟動。

全國人大代表、東莞市市長袁寶成表示，今年東莞將高標準編制水鄉地區統籌發展總體規劃和專項規劃，一體謀劃城鄉建設、生態保護和產業佈局；推動農村管理體制、土地統籌機制等改革在水鄉地區先行先試；完善一體化的水鄉交通體系，探索道路建設與統籌開發沿線土地相結合的城建設融資新模式；推進親水環境建設，打造具有嶺南水鄉特色的區域景觀。同時，以民生工程、基礎設施建設、幸福導向型產業等爲重點，再集中啟動一批水鄉地區



■水鄉統籌發展，托起美麗幸福夢

項目，打造新的「興甯鎮」。

日前，省政府下發了《東莞水鄉特色發展經濟區建設工作方案》，正式將東莞水鄉地區命名爲「東莞水鄉特色發展經濟區」，這也標誌着東莞統籌水鄉地區發展工作正式上升爲省級戰略。今年，東莞將全力推進水鄉特色發展經濟區建設，全面完成規劃的頂層設計，初步形成配套的政策體系等工作，力爭水鄉特色發展經濟區建設實現良好開局。

「出口大市」轉型「開放強市」

東莞提出，開放型經濟是東莞經濟發展的生命線，是東莞轉型升級的重要動力源，也是東莞高水平崛起的重要突破口。十八大後，東莞在全國率先出爐提高開放型經濟水平文件——《關於全面提高開放型經濟水平的若干意見》，作爲市委「一號文」正式對外發佈，總體目標是推動東莞由制度大市、出口大市向創新強市、開放強市轉型。

10個重點目標推動高水平崛起

據介紹，全面提高東莞市開放型經濟水平的總體思路是：以更加開闊的視野和更加開放的姿態，更新開放理念，提高開放層次，擴大開放

範圍，優化開放格局，創新開放路徑，完善開放體制，加快建設支撐高水平開放型經濟的產業體系、貿易體系、創新體系、金融體系、人才體系、合作體系與工作體系。

具體包括10項重點目標：主要指標增速高於全省平均水平 and 全市生產總值增幅；對外貿易、利用外資規模保持全國、全省領先；當好加工貿易轉型升級全國排头兵；「三重」項目所承載的市外、境外高端資源大幅增加；境內外科技金融產業資源的對接融合大幅提速；貿易結構持續明顯改善；現代服務業的規模實力明顯提升；企業境外投資、經營能力明顯提升；營商環境與人居環境的國際化水平明顯提高等。



■新年伊始，東莞在全國率先出爐提高開放型經濟水平文件——《關於全面提高開放型經濟水平的若干意見》。