

報銷嚴格兼輿論監督 公帑用得其所

各國出硬招 防公僕浪費

英高官
濫用公務車鍾仕維辦公室
100米路程
唐寧街首相府

美國：機程14小時內



限坐經濟艙

美國公款出差須遵循兩個標準：確實出於公務及花費最少。旅途時間在14小時以內，一般只乘坐經濟艙，僅特殊情況才可事先申請坐商務艙。坐頭等艙條件則更苛刻：出差者須是殘障人士、24小時內有重要會議但無法訂到經濟艙、隨身攜帶機密文件、有特工隨從等。

美國各駐外領事館根據當地情況制定出差標準，並根據每年物價指數調整。如在北京出差，每日住宿標準為257美元(約1,993港元)；在重慶出差則只有99美元(約768港元)。

牙籤法案禁請官員食飯

國會和地方議會為控制公款吃喝，制訂很多相關法律，如著名的「牙籤法案」，規定企業或說客不得宴請官員吃飯，只可請他們參加酒會。酒會所有食物只能用牙籤或手指拿着吃，不得有正式飯菜。

地方官員公款接待有嚴格標準，如加州是每人10美元(約78港元)，康涅狄格州則是每人9美元(約70港元)，超額就算行賄。法律規定，在餐廳消費需繳20%稅款，但不能報銷，或許這能解釋，為何總統常在自家或白宮請客。

英國：自助餐酒會宴客



減浪費食物

■英國公務宴多為自助餐或酒會等
形式，節省食物。 網上圖片

英國人氣電視政治喜劇《是的，首相》中，新首相讓下屬安排午飯，豈料回答是「唐寧街10號從來都不為首相免費提供伙食，想吃什麼首相需先付錢」。首相問如何才能賺到免費「公家飯」，答案是「可邀請外國使節吃飯談公事，但臨時邀請恐惹來傳媒鋪天蓋地報道，風險很大。」

英國公務宴請內容很有限，多為招待外賓的國宴或地方政府宴請，以及特定節日、慶祝日或特別活動時，政治人物宴請賓客。高級別宴請頻率很低，多數公務宴採用自助餐、酒會或招待會形式，只求展示對客人的熱情與尊敬，食物能省便省。

英國人對公務消費如此計較，是因為官員掌握的公款不多。財政部在每財年之初，就分配好各部門交際應酬費，多花錢就得自掏腰包。每筆公款支出按規定記錄在案，媒體和公眾有權要求公開記錄。嚴格的監督機制和細緻的條例規定，避免公務宴會為少數人的牟利工具。

日本：上堂教慳錢



宴客AA制

日本過去有濫用公款問題，地方政府接待中央及其他地方官員時，常以公務員加班誤餐、伙食補貼的名義報銷，並拒絕公開接待支出。1994年起，各地建立民間行政觀察員制度，民眾自發成立「全國公民權利代言人聯絡會議」，掀起行政訊息公開熱潮，公務員每次宴請人數、菜式、花費，須在網上詳細公布。

如今公務員出差前，行政部門會教授如何有效、合理花錢。除少數禮儀性場合，多數政府活動並無公費宴請。參加者多在飯堂用餐或外食套餐，即使聚餐，也由當事人各自付費。商務往來的禮品饋贈，公務員也須自費購買。

600議員共用逾百輛專車

政府機構鼓勵職員乘坐公共交通工具，並給予交通補貼，公務車只接送局級公務員到地鐵站（見圖）等公共交通樞紐。除正副議長、各委員長的專屬車外，國會600多名議員共用100多輛公務車，且每次使用時間須在3小時內。公務車大都使用豐田、本田等國產品牌，少數私企和外企高層才會使用平治、寶馬等外國品牌。

總務省行政評價局2005年調查16個

中央政府和159個地

方政府機構，發現

不少公務用車數量

多於使用人數，僅

國土交通省就有10

輛公務車閒置，經

徹查後削減逾20%

車輛。



全球經歷金融海嘯和歐債危機後，經濟前景仍未明朗，歐美等多國政府推出緊縮或削支措施，加上民眾監督政府開支的意識提高，公務接待、宴會和出差等消費項目也紛紛縮水，並需經過嚴格報銷程序，掀起一股打擊官員鋪張浪費、公款吃喝的風潮，確保納稅人血汗錢用得其所。

歐美國家要減少公款浪費，輿論監督是重要一環。英國首相卡梅倫上任後承諾改革公務車使用制度，不過高官濫用部長車未見太大改善，傳媒早前揭發威爾斯事務大臣鍾仕維到唐寧街首相府開會時，堅持由公務車接送，走了一段短短100米、步行僅需3分鐘的路程，結果備受批評。

外國政府因財困而加稅，向富豪開刀，也引起社會上對政府「開源不節流」的批評。如最近印度政府計劃在明年向高收入階層加稅，被批評應先做好審慎理財，尤其規管外訪高官的奢華享受，而不應單純榨取民脂來穩定財政。

■香港文匯報記者 李鍾洲、張易

俄羅斯：報銷繁複



官員寧自掏腰包

俄羅斯如今鮮見公款吃喝，主要原因是財務制度嚴格，報銷手續太複雜。有官員透露，請客吃飯需完成五步手續，至少3名高層簽字才能順利報銷，過程耗時數月。

官員請客前須填寫「請客計劃」，詳列吃飯地點、菜單、價格及請客目的，再經高層審批。吃飯後要保留發票，以及匯報請客效果等。有官員為省事，索性自費請客。

俄政府以往公務開銷大，令不少民眾抱怨，政府近期遂加強管理和監督公務經費，冀減少腐敗。總統普京上任後不久，要求各級政府購置國產公務車，一方面扶持國內汽車企業，另一方面也降低購置成本。他又將國內公務特權車削減近半，審計署亦加大力度監督政府部門公務開支，嚴肅處理花銷超額等違規行為。

法國：利誘節約



出差慳錢自己袋



法國政府在官方「公共服務」網站及時公布公務消費，官員到外國差旅補貼皆有標準，如阿富汗每天279美元(約2,164港元)，南非180美元(約1,396港元)，中國上海約2,200元人民幣(約2,741港元)。法國還有類似「節約歸自己」等靈活做法，如在國外出差獲免費住宿，仍有35%補貼；有人請吃飯，則有82.5%補貼。

法國總理艾羅（見圖）去年致函各政府部門，稱今年政府營運經費按年減7%，涉及最多的是公務車輛和辦公用品項目開支。

傳媒轟官員排場如明星

雖然有明確的公務消費制度，法國民眾對官員仍十分挑剔。法國《費加羅報》刊文對比瑞典與法國官員公務排場，「瑞典大臣和秘書一起在食堂吃飯，辦公室裝修簡單，甚至不配專車；但法國官員在宮殿裡辦公，配豪華汽車，開奢侈的招待會，有些人還像明星般出行，一想到這些蠢貨就生氣！」

匈牙利：限買最平機票



酒店洗衫須住滿7日

匈牙利有嚴格公務消費標準，該國外交部去年公布新規定，列明國家領導人和其他公務員公差消費標準。如坐飛機要買同時段最便宜的機票，申請報告須附上各航空公司報價。副部級官員在歐洲境內公幹要坐經濟艙，飛行超過4小時才能坐商務艙。外出超過7天才可在酒店洗衣，超過1個月才能申請報銷10公斤的行李超重（見圖）費用。

規定更稱，一般公務員在國外住宿時，要先聯繫匈國駐外機構能否安排客房，獲書面答覆客房已滿時才能預訂其他酒店。



■鍾仕維被
英媒揭發濫
用公務車。
網上圖片



意印：預算斷財源



立法禁公款吃喝

大部分國家和地區一般只宴請外賓，國內公務活動則安排公務接待。在意大利、印度，國內公務接待一般不列入財政預算。

意大利規定除外事活動，政府機構、國家職能部門和公共服務機構間不能互相招待吃喝，公款吃喝玩樂屬貪

污罪，一旦有人舉報，就會遭懲罰。

在印度，除極少外事場合由政府宴請，普通政府部門的工作往來都是「有事說事」，辦完後各忙各事。鑑於招待費不在預算之列，公款消費不能以工作之名報銷。失去財政支持，自然也就沒人願意請人吃飯。

