

論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》 傳真：28731007 電郵：opinion@wenweipo.com

全國政協應設立港澳特區榮譽委員制度

高敬德 全國政協委員

今年是全國政協和各省、市、自治區政協換屆年，全國政協香港特區委員實現了新老交替，本港有約40位全國政協委員，包括多位資深全國政協委員因為年過70或連任超過4屆等原因未有續任，而各省、市、自治區政協香港特區委員退下來的人數更多。在政協十一屆全國委員會第一次和第五次會議上，我們分別兩次提案，建議設立全國政協港澳特區榮譽委員，旨在鼓勵更多有心有力的退休全國政協委員繼續為國家和各地的發展建言獻策，為推動「一國兩制」的成功實踐和香港、澳門的繁榮穩定發揮積極作用。此提案在香港、澳門的全國政協委員中引起共鳴，也受到社會的關注。目前，大批退休的港澳全國政協委員希望我們就該議題再次提案，期望能得到中央和全國政協、中央統戰部等有關方面的重視和實施。為此，我們第三次就設立全國政協港澳特區榮譽委員的議題，進一步申述理由和提出建議。

一、設立港澳特區榮譽委員必要性和可行性

第一，退休的港澳特區全國政協委員的特殊作用繼續需要更好地發揮。港澳特區全國政協委員都是社會各界的名流和精英。他們愛國愛港，具有不同層面的社會聯繫和較大影響力。在任全國政協委員期間，他們認真履行政治協商、參政議政、民主監督職能，充分發揮調關係、匯聚力量、建言獻策的重要作用，不僅在港澳特區的政治、經濟、文化、社會事務和推進「一國兩制」成功實踐、實現香港、澳門繁榮穩定中做了大量卓有成效的工作，而且在推動港澳與內地的合作與交流、促進國家改革開放和經濟發展方面功不可沒。這些退下來老全國政協委員，不僅在任作出了重要貢獻，而且還有相當的社會影響力，且身體

健康，仍有能力繼續為「一國兩制」的偉大事業、為國家經濟與社會、民生發展做大量有益的工作，在某些方面甚至可以發揮不可替代的獨特作用。

第二，設立全國政協港澳特區榮譽委員，也是香港、澳門和國家發展的實際需要。「一國兩制」實踐、民族復興大業，需要眾多忠於國家、熱愛香港、澳門的精英人才為之拚搏。現在香港、澳門這方面的人才不是太多，而是遠遠不夠。尤其香港的政治經濟社會情況複雜，回歸十六年，在爭取人心回歸、維護香港繁榮穩定、促進兩地融合等方面，仍有大量工作要做，香港特別行政區「雙普選」也即將來臨，更加需要匯集愛國愛港力量戰勝挑戰。中共十八大描繪了我國未來發展的宏偉藍圖，給香港帶來更廣闊的發展空間和更多的發展機會，這也需要香港特別行政區抓

住機遇，借助十八大確定的國家發展目標和宏偉藍圖，促進解決香港的深層次問題，迎來更美好的明天。許多離任的港澳特區全國政協委員，擔當着承上啟下、承前啟後的歷史重任，而他們正是穩定香港、澳門，促進與祖國內地共同發展的重要力量。

第三，內地一些地方政協已有榮譽委員的安排先例，且收效甚佳。現時，內地一些省市曾試行政協榮譽委員的方式，收到了良好的效果。例如，廣東雲浮市就曾對兩位由於年齡關係退下來的港澳委員，因貢獻突出，特頒授「榮譽委員」，既表彰他們對地方經濟與社會、民生發展所作出的貢獻，又為他們繼續發揮作用提供條件，也鼓勵更多的政協委員以此為榜樣，參與當地的政治、經濟、社會、文化建設事業。全國政協可以借鑒國內外授予榮譽性職銜的經驗，結合我國政協制度的特點和港澳特區的實際情況，建立規範的全國政協港澳榮譽委員制度，這可適用於所有正常退休的全國政協委員，使他們可以利用自己豐富的經驗和社會影響力，繼續利用全國政協的平台為港澳特區繁榮穩定和國家發展建言獻策。

二、設立港澳特區榮譽委員的3點建議

1、全國政協榮譽委員只適用於全國政協港澳特區別全國政協委員

在實行「一國兩制」的港澳特區，港澳全國政協委員在統一戰線方面發揮了特殊的作用，設立全國政協港澳特區榮譽委員，是基於港澳特區的特別情況，以發揮港澳特區退休全國政協委員在「一國兩制」實踐中的特殊作用。因此，應明確規定：全國政協榮譽委

員的安排只適用於港澳特區別全國政協委員，不涉及也不擴大至全國政協其他各界別全國政協委員。

2、全國政協港澳特區榮譽委員享有現任全國政協委員的一些待遇

全國政協港澳特區榮譽委員，可保留現任全國政協委員所享有的某些待遇，如海關免檢、過關優先、兩地車牌等；同時，也可視身體情況，特邀他們列席全國政協一年一次的大會和參加全國政協委員的內地考察活動等。

3、建議在香港、澳門成立各級政協榮譽委員聯誼會

設立全國政協港澳特區榮譽委員之後，建議成立全國政協榮譽委員聯誼會一類的組織，也可成立省級政協榮譽委員聯誼會，此舉可為各級政協所有榮譽委員參與港澳特區政治、經濟、文化、社會事務乃至國家大事提供必要的平台和服務，更好地發揮他們在「一國兩制」實踐中的作用。由歷屆澳門特區全國人大代表和全國政協委員發起的「仁協之友聯誼會」早於2008年已成立。香港很有必要借鑒澳門經驗，組織成立類似的組織，或辦好友好協進會，更好地為全國政協榮譽委員和各級政協榮譽委員服務。



高敬德

預算案貫徹落實施政報告

青鋒

新的《財政預算案》公佈了。總體觀之，這是求實、紓困和科學的預算案：它呼應、紓緩了市民的艱辛和通脹帶來的壓力，也回應、落實了特首梁振英的《施政報告》。

說預算案求實紓困，是它根據實際情況，回應了香港目前的住屋和民生困難。首先，解決房屋問題是《施政報告》與預算案關注的重點。為擴充土地儲備和供應，撥出45億元作為填海、開拓岩洞工程，務使在2013至2014年度增加64幅土地。

其次，利民紓困也是預算案關注要點。納稅人退稅1萬元略少於去年的1.2萬元、為公屋租戶代交2個月租金、電費補貼1800元合共11項紓困措施，使政府一年少收330億元，這已經盡力回應各階層的需求。

其三，預算案把教育列為一個重點，宣佈設立一個5億元的種子基金作為獎學金，其中4.8億元供香港傑出學生就讀海外知名大學，規定回港後必須執教至少2年，以提升本港教學水平，這是勇於獎勵、又有回報的投資且極有前瞻性的舉措。財爺還一次過注資50億元作為

改善中小學生和在職人士中、英語文水平的基金，迎接與內地經濟融合及加強接觸帶來的機遇，這是高瞻遠矚和放眼長遠的投資，值得一讚！

預算案中提到有關福利、醫療、教育、拓展土地、注資「關愛基金」150億元等等措施，都回應了《施政報告》有關扶貧紓困、增加房屋供應、支援教育開支、減輕市民負擔的重點和主題，更體現了十八大要求香港特區政府「集中全力發展經濟，切實有效改善民生，循序漸進推進民主，包容共濟促進和諧」的精神。

至於預算案在爭取香港加入東南亞自由貿易區、推動旅遊業、拓展金融業、扶植新興行業等方面，都有具體的規劃和注資支援扶持。預算案貫徹以濃彩重筆穩住香港經濟發展。

當然，再周到的預算案也不能盡如人願，未來全球經濟增長會減慢，香港的儲備在經濟逆轉中不能無限耗用。政府如從歐美財困中汲取教訓，嚴格控制開支，就應堅持「應使則使、量入為出」的原則。總之，一份務實紓困、有科學遠見的預算案是值得支持的。

新政府預算案展現理財新思維

馬建波 資深評論員

2月27日，財政司司長曾俊華公佈了第四屆特區政府首份預算案。該預算案雖然沒有出現社會普遍預期的巨額派糖驚喜，也沒有詳細描述重大投資展望，但有一點可以肯定，該預算案突破了常規派糖思維的僵化局限，呼應和配合了特區政府的《施政報告》；既正視和回應了當前的經濟民生紓困問題，減稅讓利於民，又留有充分餘地，就推動未來經濟發展、優化人力資源配置、投資重大基建工程和持續關注改善民生等方面提出積極建議，顯現出特區政府財政與時俱進、因應經濟發展的改革新思維。不過，預算案過去過於強調「收支平衡」保守理財思維，如今香港經濟與內地深度融合，迎來了產業重建與經濟發展的契機，香港的財政理念和理財思維也應因應經濟形勢的發展有所改變。

呼應和配合施政報告

首先，預算案取消了過去沿用多年的一次性派錢常規，注重通過稅費政策的調節，以達到為民生即時紓困減壓之目的，顯示新政府財政政策已從過去「直接輸血」式的民生改善，向立足長遠的讓利於民和固本培元的「生肌造血」式轉變，並充分照顧到中產階層、貧困階層和長者的切身利益。預算案雖然沒有直接「派錢」，卻提出了免免全年差餉（每季每戶1500元上限）、寬減75%薪俸稅及個人所得稅、公屋免租2個月、繼續提供1800元住宅電費補貼、扶困津貼發放雙糧等11項利民紓困的調節措施，政府共減稅讓利330億元，約佔總盈餘649億元的50%，有力度、有廣度。

第二，預算案體現了政府對財政工作和經濟發展的重視。財政是國民收入再分配的主要渠道，是香港經濟發展的重要基石。特區政府立足民生改良和着眼經濟長期發展，確立了「政策主導、財政配合」的基本原則，即以經濟發展政策為主導，財政優化資源配

置和槓桿效率相配合，既強化了經濟發展和民生改良的基礎，又為推動未來財政改革和完善稅制，邁出了重要的一步。例如針對目前香港土地供應緊張、樓市泡沫嚴重的現狀，政府規劃撥放45億元資金以擴充土地資源儲備，增加住宅和商用土地供應，突破經濟發展瓶頸。同時，為進一步改善安老、傷殘和社會救濟等設施，政府確立新財年社會福利經常開支預算為560億港元，較上年度大幅增加31%；教育開支也達630億元，佔政府公共開支的25%，體現政府對基層民生和人才培養的重視。

由短期向長遠財政規劃轉變

第三，預算案已顯現政府由短期理財思維，向長遠財政規劃的轉變。香港目前坐擁7340億元的財政儲備，過去15年香港政府開支已由近2000億元增加到4000億元，公共開支雖然佔本地生產總值超過20%，但仍沒有突破「吃飯財政」的結構性困局（人頭開支較大，發展投入較少）。財政具有配合經濟發展的重要支撐功能，預算案中已有描述，

但對未來土地發展計劃、香港產業重建和重要基建投資項目等還應有詳細研究部署。因此，特區政府應把握時機，與時俱進，突破傳統、短期理財思維的局限；立足長遠經濟發展，推動財政體制和完善稅制的改革，建立切合宏觀經濟發展的財政預算大格局。

回歸以來，香港財政一直謹守《基本法》明確的「量入為出」或「應使則使」的穩健原則，力求收支平衡，避免出現赤字。因此，多年來政府財政預算常出現高估支出和低估收入的現象，以致出現「少量赤字」轉為「大量盈餘」的跳升。這是一種過分強調「收支平衡」保守理財思維，如今香港經濟與內地深度融合，迎來了產業重建與經濟發展的契機，因此，香港的財政理念和理財思維也應因應經濟形勢的發展有所改變。香港理財思維應由保守轉向積極，應圍繞特區政府「穩中求進」的施政方針，推進政府財政體制改革，建立適度的赤字預算，拓闊稅基，完善稅制、公平稅負，為配合經濟發展，實施穩健財政政策相輔相成。



預算案呼應了《施政報告》，未來仍需因應新經濟形勢調整理財思維。

紫荊 2013年3月號 總第269期

本刊特稿：和平發展觀 習近平劃底線 李克強親自掛帥監管食品安全

政治風雲：陳方安生為何再出江湖 反對派對付改的三項部署

“兩會”熱點：2013年“兩會”六大熱點問題

新聞透視：防艾專家王健：艾滋病早期患者中醫可扼制

國際述評：中日首腦會晤：可能性與時間點 中國面臨越來越大的恐襲威脅

香江脈搏：奶粉限購：明天會是「什麼派」？ “腐肉”趨增暴露港兩大社會弊端

軍事天地：中國積極研製多段反導系統 美國“羅門”電子戰艦瞄準中國沿海

經濟綜述：警惕中國進入“過剩經濟”時代

台海觀察：馬英九如何改變頹局

文化大觀：中國電視劇能成功進軍歐美嗎？

網址：<http://www.zijing.org>

各大報攤、書店有售

訂閱：紫荊雜誌社 3月1日出版 每冊港幣20元

地址：香港干諾道中200號信德中心西座1001室 電話：2858 3902 傳真：2546 4582

楊聲

讓回鄉證縮短政治距離

英文《中國日報》香港版發表署名文章，現載譯如下：

立法會主席曾鈺成日前與傳媒茶敘的時候，再次提到要為反對派議員爭取回鄉證，希望所有反對派議員，無論是公務訪問還是私人出遊，都可以像普通香港市民一樣自由往返「鄉下」。

這令筆者聯想到中聯辦日前舉辦的新春酒會，獲邀和出席的反對派人士比以往任何時候的聚會都多。中聯辦主任張曉明在致辭中表示，總結香港回歸16年來「一國兩制」的實踐，就是要堅持「一國」原則與尊重「兩制」差異，維護中央權威和保障特區高度自治權有機地結合起來。張曉明還以「兩地家和萬事興」作祝辭，希望「不說傷感情的話，不做傷感情的事」。按照中國人的傳統，新春是萬象更新之始，他的話是否預示着中聯辦來年的工作思路？

俗話說，「距離產生隔閡」。反對派議員申請回鄉證被拒，有可能會把他們推向西方反華勢力的懷抱，絕非香港之福。曾鈺成的提議釋出的是政治大和解的善意，為香港社會各界

見，也引起了本港幾乎所有媒體的積極和正面的評價，但也見到個別報章撰文「解讀」曾氏此番言論為「北京的緩兵之計」，意在化解正在醞釀的「佔領中環」行動。

平心而論，這個論點「太超前」，經不起推敲。首先是時間節點，經常留意香港新聞的市民一定會記得，曾鈺成三番五次在促進香港不同政治界別的大和解，是「沒有唐營、梁營，只有香港營」的早期實踐者。2009年，他就積極提議立法會所有議員組成訪京團，參與國慶60周年慶典；2010年在他的再次倡導下，三分之二的立法會議員，成功北上參觀了規模宏大的上海世博會；去年，中央和香港特區領導層相繼換屆之際，他又提出希望香港所有議員前往深圳的前海考察金融發展。其次，曾鈺成的提議也不存在向「北京打了招呼」，他不是讓反對派議員領取回鄉證的唯一倡議者，工聯會前會長鄭耀榮、民建聯副主席李慧琼、前港區人大代表汪明荃等，都曾經在不同場合提出相關問題，目的非常單純，無非是希望不同政團「常回家看看」，通過耳聞目睹和親身感受國

家的高速發展，達到多溝通、少猜疑、減內耗，共同為兩地謀發展，並在本港形成和諧寬鬆的政治氛圍。

妥協和包容是民主的要素。筆者非常贊同曾鈺成的一個觀點，「敵我矛盾」在當今政治生活中已沒有意義。他說，中央連台灣的民進黨都不會看成是敵人，香港反對派沒有理由會得到更差的待遇。他呼籲在普選路徑和政改方案問題上，各政治團體不能「企硬」，要「坐低傾」，可見曾氏的盛意拳拳。

《易經》有云：「君子之道，或出或處，或默或語，兩人同心，其利斷金，同心之言，其臭如蘭。」政治要協商才能形成合力，否則就是不懂政治。筆者記得國家副主席習近平上次在會見港區全國政協委員的時候，提出「兄弟同心，其利斷金。穩中求進，和諧包容」，實際上是對中華傳統智慧的現實闡釋。希望內地有關部門能夠認真考慮給「泛民」議員發放回鄉證，把習副主席的16字箴言落到實處，同時也希望反對派能夠正確解讀這些善意所釋放的政治信息，並作出積極回應。