

國家機構領導建議名單通過 分別提交兩會

香港文匯報訊（記者 何凡、實習記者 戚馨月 北京報道）中共十八屆二中全會昨日審議通過了國家機構領導人員人選建議名單和全國政協領導人員人選建議名單，決定將這兩個建議名單分別向下周召開的十二屆全國人大一次會議主席團和全國政協十二屆一次會議主席團推薦。

十八屆二中全會聽取和討論了習近平受中央政治局委託作的工作報告，審議通過了中央政治局在廣泛徵求黨內外意見、反

覆醞釀協商的基礎上提出的擬向十二屆全國人大一次會議推薦的國家機構領導人員人選建議名單和擬向全國政協十二屆一次會議推薦的全國政協領導人員人選建議名單，決定將這兩個建議名單分別向十二屆全國人大一次會議主席團和全國政協十二屆一次會議主席團推薦。

而對有關人選進行充分醞釀並參與到各項選舉事項中，是人大代表、政協委員行使權利的重要一環。今年全國兩會的後半段議

程，將主要是選舉國家機構領導人和全國政協領導人。

中央向民主黨派通報名單

按慣例，十二屆全國人大全體會議將選舉新一屆全國人大常務委員會委員長、副委員長、秘書長，選舉全國人大常委，並選出中華人民共和國主席、副主席，選舉中華人民共和國中央軍事委員會主席；再經由一次全體會議決定國務院總理的人選，決定中華人

民共和國中央軍事委員會副主席、委員的人選，並選舉產生最高人民法院院長、最高人民檢察院檢察長。此後的全國人大全體會議將決定新一屆的國務院組成人員。

此外，中共中央28日亦舉行民主協商會，就上述兩份建議名單向各民主黨派、全國工商聯和無黨派人士通報情況，聽取意見。習近平在會上指出，搞好新一屆國家機構和全國政協人事安排特別是高層人事安排，是開好全國兩會最重要的一項工作，是關係全面

建成小康社會全局的大事。中共中央政治局對此高度重視，在充分發揚民主，全面考慮人選條件、各方面結構要求和工作需要的基礎上，提出了建議名單。

習近平指出，邀請各民主黨派中央、全國工商聯負責人、無黨派代表人士，就國家政治生活中的重大問題包括國家機構領導人員人選進行協商，是多黨合作和政治協商制度的內在要求，是中國社會主義民主的具體體現，也是中共的優良傳統和一貫做法。

二中全会通過 交人大審議 重點：下放經濟社會活動審批



■中共中央總書記習近平在十八屆三中全會上講話。
新華社

大部制拍板 簡政放權



預料提交人大審議的機構改革所涉部門

■綜合內地媒體整理

■中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議，於2月26日至28日在北京舉行。圖為中央政治局常委坐在主席台上。 新華社



鐵道部：與交通運輸部整合



國務院食品安全委員會辦公室：與現有的食品安全監管部門整合，並成立正部級的國家食品藥品安全監督管理總局



民政部：調整下放社會管理等方面的權責



國家海洋局：擴大權限，強化海洋綜合管理權限

香港文匯報訊（記者 何凡、實習記者 戚馨月 北京報道）為期三天的中共十八屆二中全會昨日閉幕。會議審議通過了《國務院機構改革和職能轉變方案》，將提交人大審議。專家指出，海內外關切的大部制改革力度將大於此前外界預測。此次改革重點是圍繞社會廣泛關注的突出問題，簡政放權，包括簡化和下放投資等經營活動審批權、社會組織管理等。

——中全會聽取和討論了中共中央總書記習近平受中央政治局委託作的工作報告，審議通過了在廣泛徵求意見的基礎上提出的《國務院機構改革和職能轉變方案》。國務院副總理李克強就《國務院機構改革和職能轉變方案（討論稿）》向全會作了說明。全會建議國務院將這個方案提交十二屆全國人大一次會議審議。

穩步改革 或需時一兩年

全會強調，行政體制改革是推動上層建築適應經濟基礎的必然要求，要深入推進政企分開、政資分開、政事分開、政社分開，健全部門職責體系，建設職能科學、結構優化、廉潔高效、人民滿意的服務型政府。全會通過的《國務院機構改革和職能轉變方案》，貫徹中共十八大關於建立中國特色社會主義行政體制目標的要求，以職能轉變為核心，繼續簡政放權、推進機構改革、完善制度機制、提高行政效能，穩步推進大部制改革，對減少和下放投資審批事項、減少和下放生產經營活動審批事項、減少實質資格許可和認定、減少專項轉移支付和收費、減少部門職責交叉和分散、改革工商登記制度、改革社會組織管理制度、改善和加強宏觀管理、加強基礎性制度建設、加強依法行政等作出重大部署。

中國行政體制改革研究會副會長、國家行政學院教授汪玉凱指出，全會公報勾勒出行政體制改革的指導思想和改革重點。他認為，從思路上看，大部制改革將優先解決突出問題，比如海洋綜合管理問題、社會管理工作、食品藥品安全監管問題等。他感覺此次調整力度可能比外界此前

預期的大，亦不排除待1至2年時機成熟後、再漸進展開的可能性。

三重涵義 落實政企分開

另外，北京交通大學運輸學院教授胡思繼稱，鐵道部併入交通部的步驟必須要走。北京交通大學經營學院教授榮朝和也表示，鐵路改革包含三項涵義：一是機構改革，即鐵道部併入交通部；二是政企分開，即把鐵路的運營、建設職能剝離，運營部門從鐵道部中劃分出來成立鐵路運輸總公司，再以「網運分離」或「區域分割」的理念切割成不同板塊和部門，使主管部門僅具有公共服務和行業指導的職能；三是解決鐵路債務問題。

全會還指出，要深刻認識深化行政體制和政府機構改革的重要性和緊迫性，處理好政府和市場、政府和社會、中央和地方的關係，深化行政審批制度改革，減少微觀事務管理，以充分發揮市場在資源配置中的基礎性作用、更好發揮社會力量在管理社會事務中的作用、充分發揮中央和地方兩個積極性，加快形成權界清晰、分工合理、權責一致、運轉高效、法治保障的國務院機構職能體系，切實提高政府管理科學化水平。要堅持以人為本、執政為民，在服務中實施管理，在管理中實現服務。

全會並強調，要加強公務員隊伍建設和政風建設，改進工作方式，轉變工作作風，提高工作效率和服務水平，提高政府公信力和執行力。國務院機構改革和職能轉變任務艱巨，事關改革發展穩定大局，事關社會主義市場經濟體制完善，要精心組織實施，確保改革順利進行。

全會公報：對黨內問題 勿文過飾非

香港文匯報訊（記者 何凡、實習記者 戚馨月 北京報道）中共十八屆二中全會公報指出，對黨內存在的突出矛盾和問題，不能視而不見，不能迴避，不能文過飾非，必須下大氣力加以解決。要持之以恆抓好改進工作作風各項工作，建立健全管用的體制機制，不斷取得人民滿意的成效，以此帶動黨的建設各方面工作。

公報篇幅精簡 突顯重點

此次全會公報全文近2,500字，與5年前3,100餘字的中共十七屆二中全會相比，篇幅明顯減少，內容更顯精練。

公報指出，要繼續把學習宣傳貫徹中共十八大精神作為全黨全國的首要政治任務，確保把十八大確定的各項任務落到實處。把學習宣傳貫徹活動引向深

入，重在領導帶頭，貴在深入持久，關鍵在進一步轉變作風、端正學風、改進文風，在求實、務實、落實上下功夫，在學以致用、學用結合、學用相長上下功夫。要堅持用黨的十八大精神武裝頭腦、指導實踐、推動工作，着力回答和解決實際問題。

全會強調，全黨要增強憂患意識和風險意識、保持清醒頭腦，增強工作前瞻性、進取性、創造性。要進一步保持經濟發展良好勢頭，緊緊圍繞以科學發展為主題、以加快轉變經濟發展方式為主線，堅持穩中求進，推動經濟持續健康發展。

落實惠民政策 從嚴治黨

同時，要進一步做好保障和改善民生工作，時刻把群眾安危冷暖放在心上，落實好各項惠民政策，完善基本

公共服務體系，加大對扶貧對象和貧困地區的扶持力度，不斷在實現全體人民學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居目標上取得實實在在的進展。要進一步深化改革開放，尊重人民首創精神，深入研究全面深化體制改革的頂層設計和總體規劃，把經濟、政治、文化、社會、生態等各方面的體制改革有機結合起來，把理論創新、制度創新、科技創新、文化創新以及其他各方面創新有機銜接起來，構建系統完備、科學規範、運行有效的制度體系。

全會公報稱，要進一步加強黨的建設，突出黨要管黨、從嚴治黨，增強自我淨化、自我完善、自我革新、自我提高能力。全面加強黨的思想建設、組織建設、作風建設、反腐倡廉建設、制度建設。

勾勒「習李新政」戰略部署

香港文匯報訊（記者 何凡、實習記者 戚馨月 北京報道）中國行政體制改革研究會副會長、國家行政學院教授汪玉凱向本報表示，二中全会公報有兩大看點：一是提出落實中共十八大關於行政機構改革的全局性戰略思路，勾勒出「習李新政」下一步包括大部制改革在內的行政體制改革框架；二是把明晰政府權力邊界、轉變政府職能放在更重要位置，突出以體制改革為首要任務，其後才是機構調整。

「二中全会是兩會召開前最重要一次黨內會議，為全面佈局國務院機構改革和職能轉變預做好準備，也為全國兩會正式完成國家層面的權力平穩交替過程奠定下基礎。」汪玉凱指出，全會公報勾勒出行政

體制改革的指導思想和改革重點，即改革並不局限於機構調整，而是以體制改革、職能轉變為核心，其涉及面更廣，是一次對中長期戰略任務的全局性部署。

體制改革重於機構調整

汪玉凱又指出，與以往提法不同，此次方案定名為《國務院機構改革和職能轉變方案》，將「機構職能轉變」提至與「機構調整改革」並列、並行的高度，突出了體制改革是首要任務，而後才是機構調整。「機構調整表面上看似是政府部門的整合，事實上關鍵在於加快政府職能轉變，下一步可能推出的政策重點，包括簡政放權、深化審批制度改革，進一步理順

政府、市場與社會間的關係，明晰政府的權力邊界，使得政府職能具有更和諧合理的規制基礎。」

對於外界關注的大部制改革，汪玉凱認為此次調整力度可能大於外界此前的預期，將會優先解決當前面臨的突出問題，如社會管理問題以往是「黨委領導、政府負責」，強化政府負責的措施着力點就需要民政部擴大社會管理等方面的權責；而海洋方面，面臨漁政、海監等多部門主體交叉治理的情況，就需要強化部門綜合管理權限。此外，食品藥品安全等也是事關民生、最受社會關注的問題，亟需政府應對。

專家解讀