預算案體現梁振英施政為民出以公心

盧文端 全國工商聯副主席 全國政協外事委員會副主任

儘管爭取民望被認為是梁振英最需要的，儘管「派糖」在爭取民望上可以立竿見影，儘管數百億的「派糖」安排完全可以提前在一月的施政報告中宣佈以獲取掌聲，儘管上屆政府也是這樣做的，但梁振英並沒有這樣做。他把最「攤彩」的派糖措施安排留在預算案中公佈，這顯示梁特首「派糖」惠民不是為了給自己臉上貼金，而是尊重合理的程序，理順施政報告與預算案的關係，這種施政為民、出於公心的政治品格，值得讚賞。財政司司長曾俊華昨天公佈的財政預算案，全面配合落實梁特首「發展經濟要抓緊機遇，改善民生必須急民所急」的施政理念。在發展經濟方面，提出不少中長期方案，推動經濟發展、優化人力資源，以維持香港的競爭優勢；在改善民生方面，推出11項共330億紓困措施，讓各階層市民可以分享經濟發展的成果，是一份值得肯定的預算案。

今年施政報告與財政預算案的發表時間拉近，有利於預算案撥備開支，執行施政報告提出各項政策和舉措，加快政策落實的效率。梁特首在題為《穩中求變 務實為民》的施政報告中，展示未來五年的治港藍圖，集中處理民生問題。其中，梁振英突出他的施政理念：「要解決房屋、貧窮、老年社會和環境問題，必須有持續的經濟增長，所以促進經濟發展是政府的首要目標。我在任內會堅守量入為出的原則，堅決維持香港簡單稅制和低稅率的營商環境。」財政司司長曾俊華昨天公佈的財政預算案，就是全面配合施政報告及提供財政資源。

預算案落實特首的施政藍圖

梁特首任內的首份施政報告對香港的深層次問題，例如貧富差距、住房、社會環境等問題，從長計議，長遠規劃，而不是以「派糖」來掩蓋政策的空疏，這正是梁特首施政與前朝不一樣的創新，擯棄了過去缺乏長遠規劃的施政安排，而是從長遠考慮。習近平總書記早在2009年兩會期間會見港澳全國政協委員時，就一針見血指出，缺乏長遠規劃，一直是香港經濟最為嚴重的弊病。梁特首施政報告提出的施政藍圖，徹底矯正了這種弊病。施政報告加強了香港長遠發展的戰略謀劃，更好發揮政府促進經濟社會發展作用，鼓勵和支持各類創新活動，拓展香港與祖國內地交流合作的廣度和深度，促進優勢互補、互利雙贏、共同發展。

預算案為落實特首施政藍圖及各項新政策措施，在發展經濟和強化競爭力方面作出財政安排，包括：多項具體措施深化香港四大支柱行業發展；新財政年基建開支逾700億；向僱員再培訓局注資150億；向海洋公園提供23億元貸款，興建全新的全天候水上樂園， 而迪士尼亦計劃興建全球首個Marvel新園區；扶植文化創意產業發展；增加撥款資助大學將科研成果轉為商品；退稅措施助紓緩中小企負擔；延續「中小企融資擔保計劃」優惠措施；增加中小企市場推廣活動；4.8億助頂尖學生海外升學，等等。顯示預算案在發展經濟方面，全面配合施政報告，提供財政資源，是一份具前瞻性和有承擔的預算案，為香港長遠和持續的經濟發展提供穩固的財政基礎。

理順施政報告與預算案的關係

施政報告於上月中旬公佈時，梁振英直言是否有稅務寬減及綜援出雙糧等紓困措施，會留待預算案交代。雖然爭取民望被認為是梁振英最需要的，而在施政報告中派糖最易贏得掌聲，爭取民望可以立竿見影，而上屆政府也是這樣做的。例如，上屆政府最後一份施政報告，就巨細無遺地羅列了各種派糖措施。但梁振英並沒有這樣做，而是把派糖的措施安排在預算案中公佈。為配合落實施政報告「改善民生必須急民所急」的理念，預算案提出涉及330億元的紓困措施，以協助長者、家庭、學生和中小企業，包括多項一次性紓困措施，153萬納稅人獲退稅，電費再獲補貼，公屋租戶免交兩個月租金，綜援、生果金、新增的長者生活津貼也「出雙糧」。此外，撥款150億元予關愛基金推行扶貧工作，照顧N無人士。這顯示梁特首不是為自己臉上貼金，而是尊重合理的程序，理順施政報告與預算案的關係，這種出以公心、施政為民的政治品格，應該得到掌聲。

為民辦事不計個人得失

實際上，在施政報告發表之前，梁振英同整個政府埋首苦幹，不等施政報告發表，已推出多項重大政策，包括一系列增加房屋同土地供應的措施，以及買家印花稅同新一輪的額外印花稅，遏抑炒賣和外來需求；推出每年開支達64億元、惠及40萬有需要長者的長者生活津貼，還有開展200多個在行人通道加設升降機項目等民生措施。梁振英說：「我沒有將這些受市民歡迎的措施留在施政報告公佈，使施政報告多一些亮點，是因為新一屆政府以民為本，我的工作是為各位市民而做，如果有市民可以早些受惠於政府的措施，我絕對不會等。」

梁特首多項重大政策在施政報告前推出，並把派糖的措施安排在預算案中公佈，都顯示了梁特首出於公心、施政為民的政治品格，顯示了公而忘私的胸懷、境界和精神。清朝鄭板橋的「衙齋臥聽蕭蕭竹，疑是民間疾苦聲。些小吾曹州縣吏，一枝一葉總關情」，是歷代志士仁人惦記民間疾苦的典範。梁特首惦記民間疾苦，堅持為市民辦實事、出真績，腳踏實地，既立足當前，又着眼長遠，這在施政報告與預算案的關係中得到了體現。

政府請求終院提釋法釐清居權

呈申請草擬書 冀解釋1999年文件內容

香港文匯報訊（記者 杜法祖）外傭居港權終極上訴昨日續審，政府一方向法庭呈上文件，請求終院尋求全國人大常委會釋法，以解釋1999年釋法時，有關於外傭問題的《基本法》第二十四條(2)(4)雖未有視為主要釋法條文，但根據第一百五十八條(1)的解釋，終院是否可以視為判案的準則；惟外傭一方直指當時釋法的文件上，根本沒有寫明第二十四條(2)(4)是釋法重點，形容政府的做法是「走後門」。

代表律政司的御用大律師彭力克，昨日向終院呈交有關解釋1999年全國人大常委會釋法的申請草擬書，但仍未有進一步的陳詞。據了解，律政司要求終院尋求人大釋法，指在《基本法》第一百五十八條(3)的解釋下，第一百五十八條(1)中，全國人大常委會擁有的「釋法」的定義；同時，由於1999年全國人大常委會釋法的條文，只包括了第二十二條(4)及二十四條(2)(3)兩項條文，卻附帶了一項聲明，表示第二十四條(2)的所有條例，已反映了其立法原意。律政司便要求釐清，引用第一百五十八條(1)的「釋法」定義的情況下，這項聲明是否是1999年釋法的一部分，亦即終院必須在判案時遵從，包括有關於第二十四條(2)(4)中，被政府限制為受專有政策獲准留港的人士，不會被視為「通常居住」的人士。

外傭方：如重審「莊豐源」案

惟外傭代表御用大律師霍咸(Michael Fordham)指，政府於1999年尋求全國人大常委會釋法時，已於文件上清楚謹慎地斟酌用詞，列出要求釋法的條例，即是只有《基本法》第二十二條(4)及二十四條(2)(3)兩項條文，並沒有其他，從而使終院在審理案件時，亦是明確地跟從這兩項釋法條文判案，所以1999年釋法的附帶聲明，只會是一項意見，終院根本不須要跟從當中的內容判案，認為終院的做法完全正確。

霍咸指律政司現申請終院就該項聲明申請釋法，猶如將已獲終極判決的「莊豐源」案重審，做法無疑是「走後門」。惟彭力克加以否認，表示政府一直擁有權限，以人口控制政策為由，將非本地人士限制在永久居留之列外。

■外傭一方指釋法猶如將已獲終極判決的「莊豐源」案重審，做法無疑是「走後門」。 資料圖片

■代表律政司的御用大律師彭力克，向終院呈上文件，要求終院尋求全國人大常委會釋法。 資料圖片

■根據《基本法》第一百五十八條，當香港法院需要對《基本法》關於中央人民政府管理的事務，或中央和香港特區關係的條款進行解釋，應由終院提請全國人大常委會對有關條款作出解釋。 資料圖片

籌委會「意見」約束力成爭論點

特稿

在昨日聆訊外傭居權上訴聆訊中，雙方律師其中一個主要爭論點，是全國人大常委會在1999年就居港權問題的釋法內容中，表示《基本法》第二十四條第二款內的立法原意，已經體現於特區籌委會1996年通過關注實施《基本法》第二十四條第二款意見內，即雙非童及外傭在港均不可享有居留權，是否應被視為釋法的一部分的問題。

「吳嘉玲案」成釋法先例

香港特區於1997年7月1日成立後，開始陸續有聲稱為港人內地子女者入稟香港法院，指他們根據《基本法》第二十二條第四款及第二十四條第二款第（三）項，可享有香港居留權。1999年1月29日，特區終審法院首次就香港居民在內地所生子女的居留權案件（即「吳嘉玲案」）作出判決，裁定香港永久性居民所生的內地子女，無論婚生或非婚生，無論有否內地有關機關批准都享有居港權，均可在港定居。

終院是次判決引起全港嘩然。時任特首的董建華就是案向國務院提交報告並向人大常委會提出釋法的要求，人大常務委員會則在1999年6月26日通過了《基本法》第二十二條第四款及第二十四條第二款第（三）項的解釋，其中明確表示「本解釋所闡明的立法原意以及《中華人民共和國香港特別行政區基本法》第二十四條第二款其他各項的立法原意，已體現在1996年8月10日全國人民代表大會香港特別行政區籌備委員會第四次全體會議通過的《關於實施〈中華人民共和國香港特別行政區基本法〉第二十四條第二款的意見》中」。

「莊豐源案」違籌委會意見

不過，特區終院在2001年對有關父母皆非港人、在香港出生者是否可根據《基本法》享有居港權的「莊豐源案」裁判時，漠視釋法內容中有關籌委會意見體現有關條文立法原意的內容，聲稱這「只是一種附帶提及的意見，並非釋法決定的一部分，對終院沒有約束力」，故沒有理會籌委會報告的相關內容，判決雙非童在港可取得居港權。當時，人大常委會法工委副主任李飛已表明有關判決並不符合人大釋法，但特區政府最終決定不再就此提出上訴。

根據1996年籌委會的意見，《基本法》第二十四條第二款第（三）項規定的在香港以外出生的中國籍子女，在本人出生時，其父母雙方或一方須是根據《基本法》第二十四條第二款第（一）項或第（二）項已經取得香港永久性居民身份的人。

同時，在籌委會的意見中的第一（五）部分，指根據特區政府的專項政策獲准留在香港者，不被視為在港「通常居住」，故根據籌委會的意見，外傭並不可以享有居港權。倘終院接納向人大常委會澄清籌委會有關意見的法律效力，將可一次過解決雙非及外傭居港權兩大問題。

■香港文匯報記者 鄭治祖

第一百五十八條：解釋權屬全國人大常委會

香港文匯報訊（記者 杜法祖）根據**《基本法》第二十四條(2)**，在香港特別行政區（下稱香港特區）成立以前或以後，在香港通常居住連續7年以上的中國公民，及**《基本法》第二十四條(4)**，在香港特區成立以前或以後持有效旅行證件進入香港、在香港通常居住連續7年以上並以香港為永久居住地的非中國籍的人，都在香港特區享有居留權，和有資格依照香港特區法律取得載明其居留權的永久性居民身份證。香港特區非永久性居民，為有資格依照香港特區法律取得香港居民身份證，但沒有居留權的人。

《基本法》第一百五十四條指，中央人民政府授權香港特區政府依照法律，給持有香港特區永久性居民身份證的中國公民，簽發中華人民共和國香港特區護照，及給在香港特區的其他合法居留者，簽發中華人民共和國香港特區的其他旅行證件。上述護照和證件，前往各國和各地區有效，並載明持有人有返回香港特區的權利。對世界各國或各地區的人入境、逗留和離境，香港特區政府可實行出入境管制。

而**《基本法》第一百五十八條**說明，《基本法》解釋權屬於全國人民代表大會常務委員會。全國人大常委會授權香港特區法院在審理案件時，對《基本法》關於香港特區自治範圍內的條款自行解釋。

香港特區法院在審理案件時對《基本法》的其他條款也可解釋。但如香港特區法院在審理案件時，需要對《基本法》關於中央人民政府管理的事務，或中央和香港特區關係的條款進行解釋，而該條款的解釋又影響到案件的判決，在對該案件作出不可上訴的終局判決前，應由香港特區終審法院請全國人大常委會對有關條款作出解釋。如全國人大常委會作出解釋，香港特區法院在引用該條款時，應以全國人大常委會的解釋為準。但在此以前作出的判決不受影響。全國人大常委會在對《基本法》進行解釋前，徵詢其所屬的香港特區基本法委員會的意見。

熱烈歡迎
蘭州市市長袁占亭率團蒞港
祝 賀
2013蘭州新區產業推介會圓滿成功
馮翠屏
致 意

今日香港天氣預測

2013年 2月28日 星期四

大致多雲，初時能見度頗低及有幾陣雨

氣溫：19℃-22℃ 濕度：75%-95%
潮漲：10:33(1.7m) 22:46(2.1m)
潮退：04:21(0.6m) 16:07(0.8m)
日出：06:46 日落：18:26

未來四日天氣預告

查詢天氣：1878200 查詢時差：10013或1000

1/3(星期五)	2/3(星期六)	3/3(星期日)	4/3(星期一)
氣溫：20℃-24℃	氣溫：16℃-21℃	氣溫：14℃-17℃	氣溫：13℃-19℃
濕度：75%-95%	濕度：75%-100%	濕度：65%-95%	濕度：50%-75%
短暫時間有陽光	多雲，有幾陣雨，初時有霧	大致多雲，初時有幾陣雨	天晴乾燥
早晚沿岸有霧	天氣顯著轉涼	早上相當清涼	早上相當清涼

空氣污染指數

一般監測站#
污染指數：40－65
空氣指數：中等至偏高

路邊監測站*
污染指數：75－105
空氣指數：偏高至甚高

0-25	輕微
26-50	中等
51-100	偏高
101-200	甚高
201-500	嚴重

#設於中西區、葵涌、觀塘、深水埗、沙田、大埔、荃灣及元朗。
*設於銅鑼灣及旺角。

中國各大城市天氣預測

城市	最低	最高	預測
北京	2℃	14℃	天晴
長春	-13℃	-1℃	有雪
長沙	12℃	20℃	驟雨
成都	10℃	17℃	多雲
重慶	11℃	20℃	多雲
大連	0℃	6℃	有雪
廣州	19℃	25℃	密雲
貴陽	11℃	21℃	多雲
海口	22℃	30℃	多雲
杭州	8℃	21℃	多雲
哈爾濱	-17℃	-1℃	有雪
合肥	7℃	20℃	有雨
呼和浩特	-4℃	1℃	天晴
濟南	5℃	14℃	驟雨
昆明	9℃	25℃	天晴
蘭州	3℃	13℃	多雲
拉薩	-3℃	15℃	天晴
南昌	13℃	20℃	多雲
南京	8℃	19℃	密雲
南寧	21℃	28℃	多雲
上海	8℃	17℃	多雲
瀋陽	-4℃	3℃	有雪
石家莊	2℃	8℃	密雲
台北	17℃	24℃	有雨
太原	1℃	8℃	多雲
天津	1℃	6℃	有雪
烏魯木齊	-8℃	-2℃	多雲
武漢	10℃	17℃	多雲
西安	6℃	14℃	密雲
廈門	14℃	22℃	多雲
西寧	-4℃	7℃	多雲
銀川	1℃	6℃	密雲
鄭州	5℃	16℃	多雲

世界各大城市天氣預測

城市	最低	最高	預測
亞洲			
曼谷	27℃	36℃	薄霧
河內	21℃	26℃	毛毛雨
雅加達	26℃	32℃	薄霧
吉隆坡	24℃	33℃	驟雨
馬尼拉	23℃	32℃	多雲
新德里	11℃	24℃	薄霧
首爾	0℃	12℃	多雲
新加坡	24℃	32℃	雷暴
東京	6℃	14℃	天晴
澳洲			
墨爾本	16℃	20℃	驟雨
悉尼	21℃	26℃	有雨
歐洲			
阿姆斯特丹	-1℃	4℃	密雲
雅典	10℃	14℃	多雲
法蘭克福	2℃	6℃	多雲
日內瓦	-4℃	4℃	多雲
里斯本	4℃	12℃	驟雨
倫敦	3℃	6℃	多雲
馬德里	1℃	9℃	有雪
莫斯科	-5℃	3℃	有雪
巴黎	3℃	5℃	密雲
羅馬	1℃	10℃	多雲
美洲			
芝加哥	-1℃	2℃	有雪
檀香山	21℃	27℃	天晴
洛杉磯	7℃	24℃	天晴
紐約	3℃	8℃	有雨
三藩市	6℃	16℃	天晴
多倫多	0℃	1℃	有雪
溫哥華	4℃	8℃	密雲
華盛頓	5℃	14℃	多雲