



# 循跡地方政綱主線 最大共識富民優先

# 國民收入增長 力爭跑贏GDP

中央政治局會議23日討論了國務院《政府工作報告》稿，本屆內閣的最後一份工作報告將於3月5日提請十二屆全國人大一次會議審議。這份工作報告十天左右就能揭曉，而今盤點31個省級地方兩會工作報告，以其做參考坐標，不難判研出中央今年施政方針的若干路向。綜而觀之，「國民收入倍增計劃」在各個省級政綱中均留下濃墨重彩，超過四分之三的省份將居民收入增長跑贏或同步於GDP作為工作重點，「富民優先」執政理念已成普遍共識。

香港文匯報記者 何凡 北京報道

記者統計發現，2013年約有近20個省份將「居民收入跑贏GDP」作為政府戰略部署的重心。新疆、陝西、甘肅、貴州、四川、廣西、安徽等今年的城鄉居民可支配收入的增幅目標都不低於12%，且高於其設定的GDP增速目標。而廣東、上海、江西等省市的政府工作報告中，雖未設定具體的居民收入增速數字，但都明確指出「居民可支配收入增長快於GDP增長」。

## 居民收入增長不低於10%

江西2013年城鄉居民收入增長「跑贏」GDP增幅，則是首次被寫進政府工作報告。這被解讀為當地政府在加快經濟發展的同時，將更加注重富民優先，讓民眾感受到經濟發展帶來的實惠和好處，讓幸福感不斷提升。而寧夏、雲南、內蒙古、重慶、福建、湖北、湖南等省區，都將居民收入增長與經濟增長保持同步作為努力實現的目標，且增幅目標都不低於10%。

## 多省區提2015年收入翻番

在各個地方政府制訂收入倍增計劃時，不少省份更將計劃實現的時間目標大幅提前。比如新疆制訂的目標提出，預計到2015年實現比2010年城鄉居民收入翻一番的目標，即比2020年實現收入翻番的目標提前五年。同樣位於西部地區的甘肅提出，到2016年城鎮居民人均可支配收入將在2011年的基礎上實現翻番，達到3萬元以上，年均增長15%以上。雲南今年政府工作報告也明確，要按照從2010年到2020年「翻兩番、增三倍、促跨越、奔小康」的總體部署，到2017年，城鄉居民收入實現倍增。

中共十八大提出的政治宣言和行動綱領，將在全國兩會通過法定程序上升為國家意志。國家信息中心經濟預測部發展戰略處處長高輝清表示，居民收入增長是以經濟發展為前提，十八大提出到2020年實現居民收入翻番目標相對穩妥。按照計劃每年居民收入增長7%點多便可完成，未來國家整體也有可能提前完成收入倍增計劃。

## 增加幸福感有利社會穩定

中國人民大學勞動人事學院教授文躍然表示，收入增長是居民從經濟增長中獲得的最直接收益，有助於提高居民生活水平，增加幸福感，有利於社會穩定。不過，文躍然也指出，各地都提出了收入倍增的目標，但尚有很重要的問題沒有解決，即收入增長的源頭。從目前來看，要實現收入倍增，還需要出台一些具體的措施保駕護航。要實現收入倍增計劃，須進一步拓寬財源，通過增加社會保障、提高民生方面支出方式，為居民收入倍增提供基礎。



居民收入增加可增加幸福感，有利社會穩定。資料圖片

## 報告瘦身少套話 民生承諾落重墨

與往年相比，「瘦身」務實是今年各省工作報告的另一大特點：篇幅大大縮短，空話套話減少，語言表達更精練。而在勾勒民生藍圖時，則不吝惜筆墨，有詳盡具體的部署和承諾。今年北京市人代會提交大會審議的政府工作報告等6項報告，均壓縮篇幅。其中，政府工作報告不到1.7萬字，較5年前減少2200字。江蘇省政府工作報告就今年十項重點工作的內容共有13頁，其中「切實保障改善民生」一項佔用的篇幅超過3頁。

## 多省報告1.5萬字左右

山東省省長姜大明在參加山東兩會分組討論時說，今年的政府工作報告是他任省長以來篇幅最短的一份。這份1.41萬字的報告，是山東兩會近十年來最短的一份。一位上海市人大代表描述今年上海政府工作報告時說，「30頁，1.5萬字，這是5年來最短的一份政府工作報告。」陝西省政府工作報告面世時，篇幅也僅有1.6萬字，是歷經3月時間、將兩萬多字的原稿修改300多處後的結晶。

各省不約而同壓縮政府工作報告的整體篇幅，卻在報告涉及民生話題的內容大幅增磅，且紛紛將「民生工程」、「民生實事」列為今年乃至未來五年政府工作的重點。

## 就業教育等提具體指標

江蘇提出，要深入實施民生幸福工程，並在今年增加收入、就業、社保、教育、健康等方面，提出了具體措施或年度指標。青海省長駱惠寧在政府工作報告中提到，今年雖然財政收支壓力較大，但要努力集中75%左右的財力，動員社會力量，共同推進民生建設取得新進展，並承諾重點辦好十件實事。

天津1.6萬字的政府工作報告中，提到民生、群眾生活的詞句有40餘處。而山東省承諾十大民生實事新舉措，包括完成100萬農村貧困人口的脫貧任務等。山西提出未來五年將投入400億元，為農民群眾再辦五件實事。湖南提出2013年投資340億元，為民辦21件實事。安徽提出在2013年實施動態調整後的33項民生工程，並建立民生工程績效評估機制，完善民主決策、管理和監督制度。

## 投資衝動隱現 過熱風險須防



推動新型城鎮化將成為拉動經濟的新引擎，但過度投資亦存在過熱的風險。圖為房地產新盤展示廳。資料圖片

延續既往規律，換屆後新政府擬定的增長目標總體較高，全國有24個省份的GDP預期增速是兩位數。但與2012年的預期目標相比，全國沒有一個省份的今年GDP預期增速超過去年目標，反而有12個省份調低預期增速。值得一提的是，地方換屆引發投資衝動隱隱再現。

## 中西部投資擬增20%

因外需不振，各省份普遍調低出口預期，同時強調投資的作用。傳統外貿大省廣東、江蘇、福建均將今年的進出口總額目標定為5%左右。而中西部省份普遍將2013年投資增速設定在20%以上，黑龍江、新疆、甘肅、貴州等地將全社會固定資產投資增速目標鎖定在30%。而2012年全年，全國固定資產投資同比增長20.6%。

專家指出，保持適當的投資規模十分必要，但如不顧效益回報而盲目擴大政府投資規模，則很可能埋下隱患。一些省份規劃未來五年的重大項目計劃金額達數萬億，遠高於當地一年的生產產值，後續資金接續有可能成為嚴重問題。交通銀行金融研究中心研究員陳鶴飛向本報表示，近年來，地方項目在固定資產投資中的佔比逐年上升，截止2011年底，地方項目上升到固定資產投資的93.3%，中央項目的佔比則不到7%。按照以往的經驗，固定資產投資的換屆效應仍可能出現，加之穩增長政策在執行中可能失當的雙重作用，使得未來有可能出現投資過熱風險。

## 各省投資 側重不同

在投資方向上，各省側重略有不同，但均強調加大對基礎設施、民生等領域的投入。北京今年要加大改善民生、基礎設施、生態環境、防災減災等領域投資力度。湖北的新增投資重點是現代農業、先進製造業、現代服務業、高新技術和戰略性新興產業等基礎領域和關鍵行業。山東省則提出，引導各類資金投向現代農業、技術改造、高新技術、現代服務業、民生和社會管理等重點領域，支持100個左右重點項目建設。

## 推進城鎮化 經濟新引擎

從今年各地的政府工作報告可見，許多省區都將「推進城鎮化建設」作為未來拉動經濟的新引擎，地方城鎮化速度正明顯加快。各省區不甘落後，亮出各自城鎮化建設的增長目標與工作規劃，要求提升城鎮化質量，推動產業與城鎮融合互動。相關專家表示，新型城鎮化的關鍵在於產業支撐及戶籍、土地、社會保障等配套制度改革進度。

## 多省區指標訂50%以上

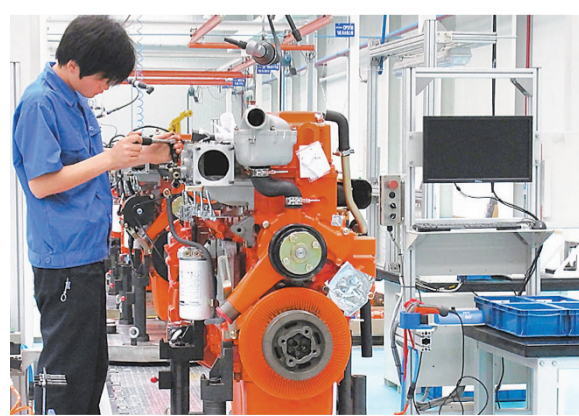
自去年底中央經濟工作會議定調「着力提高城鎮化質量」以來，新型城鎮化提速之勢在地方有所顯現。在制訂未來5年的城鎮化率指標上，安徽省提出力爭達到55%，河南省表示要提高到52%以上，廣西壯族自治區提出由目前的43.53%提高到53%，湖北省提出由目前的53.5%提高到58%，雲南省由目前的39.3%提高到48%等等。

國家發改委宏觀經濟研究院副院長馬曉河向本報指出，從國際比較看，中國城鎮化明顯滯後於工業化發展。根據國際經驗，合理的城市化率與工業化率的比

值範圍在1.4-2.5之間，而中國城市化率與工業化率的比值從1978年的0.41到2011年的1.28，城鎮化與工業化的關係尚未進入合理區間。當前中國城鎮化存在的一大問題，是地區發展不平衡，東中西部地區之間發展差距大；大中小城市和小城鎮發展不協調，大中城市發展超前，小城市和城鎮發展落後。

## 改革戶籍土地等制度

新型城鎮化不僅要求加強基礎設施投資，且要求推進戶籍制度、土地制度、社會保障制度的配套改革。此次，許多省區在政府工作報告表態，未來的城鎮化重點將轉向人口城鎮化。湖北省政府強調，有序推進農業轉移人口市民化。因地制宜，分步推進，把有穩定勞動關係並在城鎮居住一定年限的農民工，逐步轉為城鎮居民。力爭全年轉移農民工60萬人以上。山西將研究出台戶籍制度改革實施意見，推行居住證制度，解決好社會保障、子女上學、保障性住房等問題，有序推進農業轉移人口市民化。廣東省政府稱，要破除地域、戶籍等限制，完善異地務工人員積分制入戶城鎮、參與社會管理等制度。



現代化工業生產仍為地方實體經濟的主攻方向。圖為蕪湖玉柴重卡發動機生產線。資料圖片

中國房地產與住宅研究會副會長顧雲昌表示，以城鎮化為主要載體擴大內需，充分釋放城鎮化的需求潛力，是中國走向可持續發展的立足點和戰略重點。他提醒說，城鎮化被寄予為拉動GDP增長的厚望。不少地方政府認為其將帶來新一輪的土地財政機會。在財政壓力下，地方政府有可能巧立名目賣地。而城鎮化成敗與否，很大程度取決於產業支撐能力。如果沒有就業，農民工就無法真正成為城市人，各地出台的指標也就達不到城鎮化的效果。