



二中全会召開 拍板人事佈局

聚焦大部制改革 整合食安強化海權

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)昨日(26日)起至28日,中共十八屆二中全會一連三日在北京召開。會議的主要議題包括推薦國家機構領導人員和全國政協領導人員的建議人選以及討論國務院機構改革方案。由於二中全会是直接為下月舉行的全國兩會做準備,因此,外界將此次二中全会視為全國兩會的熱身和前奏。

本月23日召開的中共中央政治局會議,決定中共十八屆二中全會於2月26日(周二)至28日在北京召開。會議討論了《國務院機構改革和職能轉變方案(草案)》,向十二屆全國人大一次會議和全國政協十二屆一次會議推薦的國家機構領導人員和政協領導人員建議人選,並確定上述內容將作為二中全会的主要議題。

減少機構重疊 提高政府效能

全國兩會召開在即,國務院機構改革的相關議題備受關注。自中共十七大以來,尤其是十七屆二中全會出台《關於深化行政管理體制改革的意見》後,中國以大部制改革為主的政府機構調整,一直是中外媒體的焦點話題。內地媒體報道,此輪大部制改革着眼於部職能微調,民政部或擴大社會管理權責,國務院食品安全委員會辦公室與現有食安監管部門整合,成立專門的市場秩序監管機構,國家海洋局則有望擴權,強化海洋綜合管理權限,鐵道部與交通部亦整合在望。

這是繼2008年之後,中國進行的第二輪大部制改革,也是改革開放30多年以來進行的第七次大規模政府機構改革。不同於以往政府機構改革簡單的「加減法邏輯」,2008年及此次進行的「大部制」改革,旨在對職能相同或相近的政府機構進行整合歸併、綜合設置,以減少機構重疊、職責交叉,從而提高政府效能。

為建成小康社會提供有力保障

對於新一輪的機構調整,23日召開的中共中央政治局會議就指出,行政體制改革是推動上層建築適應經濟基礎的必然要求。國務院機構改革和職能轉變在行政體制改革中起着至關重要的作用,需要首先抓緊抓好。會議指出,要根據中共十八大精神,按照建立中國特色社會主義行政體制目標,深化國務院機構改革和職能轉變,堅持積極穩妥、循序漸進、成熟先行,把職能轉變放在更加突出位置,繼續簡政放權、推進機構改革、完善制度機制、提高行政效能,加快完善社會主義市場經濟體制,為全面建成小康社會提供有力保障。



中共十八屆二中全會昨天在北京召開。資料圖片



有內部人士透露,鐵道部併入交通部一事已基本敲定。網上圖片

傳鐵道部併入交通部已敲定

香港文匯報訊(記者 房慶 北京報道)據內地媒體引述鐵道部內部人士透露,鐵道部併入交通部一事已基本敲定。惟於兩會最終公佈方案之前仍有變動的可能性。交通部內部人士向本報記者透露,依照慣例,中央會就此召開相關會議,徵求各方意見,不過目前該會議仍未舉行。

據《21世紀經濟報道》援引鐵道部內部人士的話稱,鐵道部併入交通部一事已基本敲定。大部制改革已經是板上釘釘。該人士稱,鐵路系統機構改革涉及的幹部職工數目龐大,因此後續的工作將是繁重艱巨的。

短期內,民眾對兩部合併最直觀的體驗或許是「鐵道部先換個牌子」,新的鐵路主管部門暫時可

能仍留在現在位於北京市復興路10號院的鐵道部大院裡。未來隨著政企分開等改革推進,原來在鐵道部擔任行政崗位的一些幹部可能轉換到經營部門工作。

專家:鐵路改革應分三步

報道稱,按照往年的機構改革步驟,如果鐵道部併入交通部的方案提交今年全國兩會,並在全國人大會議上獲得通過,則隨後將進入具體細化操作,涉及到的相關部委將着手「定職能、定編制、定崗位」的「三定」工作,然後根據這一計劃指標實行職能部門的撤併、人員的分流調動。全部工作完成將花費少則一兩年,多則四五年。

新世紀以來,由於鐵路建設突飛猛進,尤其是大量高鐵項目上馬,鐵道部負債加速膨脹。統計數據顯示,截至2012年三季度,鐵道部負債26,607億元,資產負債率達61.81%。而同一時期鐵道部稅後虧損85.41億元。這是未來鐵路改革推進面臨的棘手難題。

北京交通大學經管學院教授榮朝和稱,鐵路改革應包含三項涵義:一是機構改革,即鐵道部併入交通部;二是政企分開,即把鐵路的運營、建設職能剝離,運營部門從鐵道部中劃分出來成立鐵路運輸總公司,再根據「網運分離」或者「區域分割」的理念切割成不同的板塊和部門。三是解決鐵路債務問題。

「兩會」新聞中心啟用 佈置從簡服務佳

香港文匯報訊(記者 軼璋、王添翼 北京報道)2013年全國「兩會」新聞中心26日在北京梅地亞中心正式啟動。會務組有關人士告訴本報記者,今年兩會新聞中心堅持場地佈置做減法、新聞服務做加法的原則。厲行節約、從簡務實的新風吹進了兩會新聞中心。

本報記者26日下午在梅地亞看到,新聞中心門口的安檢設備均已到位,但尚未啟用。新聞中心大廳及發佈廳都未擺放鮮花,僅僅擺放了幾盆綠植。武警戰士仍在與大樓工作人員協作調試線路,兩會時負責執勤的警察,亦未入駐梅地亞。

適逢換屆年 發佈會密集

走進位於新聞中心二層的新聞發佈廳,只見大廳已整齊地擺放了上百張椅子,不時有會務人員整理鋪在主席台上的桌布,試音響設備。工作人員向本報記者表示,這裡預料將密集舉行多場新聞發佈會和集體採訪,逾千名中外記者將從這裡將「兩會」信息傳向全球。

據悉,新聞中心的發佈廳、採訪接待室、網絡服務室等已準備就緒。「兩會」期間,代表、委員會像去年一樣在這裡與網民在線交流。該工作人員說,「相信今年『兩會』

在線代表委員訪談會多過以往,到時參會的媒體記者有得忙了。」

在線訪談增多 解讀民生難題

一位工作人員對記者說,由於今年是換屆年,今年新聞中心的採訪安排十分豐富,將通過記者會、集體採訪、在線訪談等活動,就民眾關注的經濟、住房、醫療、就業、收入分配等問題作深入解讀。

記者留意到,設在發佈廳內的境內、港澳台、外國記者組服務區亦開始了工作,會務接待人員有的在接聽相關媒體的諮詢電話,有的在給前來諮詢的記者做現場解答,服務周到,態度友善。

被問及參會記者數量和新聞發佈會的具體場數,該工作人員表示,仍在協商過程中,一旦確定,會第一時間在新聞中心開設的網頁(www.npc.gov.cn, www.cppcc.gov.cn)上公佈。

記者了解到,「兩會」新聞中心會給記者及相關工作人員提供免費的茶水、飲料、水果和糕點,但是吃飯需要單獨付費。記者餐廳設在新聞中心一層,提供中西式套餐服務,收費標準為中式套餐68元人民幣/套,西式套餐88元人民幣/套,同時還特別為信奉伊斯蘭教媒體記者準備了清真食品。



新聞中心安檢設備已到位,但尚未投入使用。記者王添翼攝



新聞發佈廳內的各個記者服務組,現已開始運轉。記者王添翼攝

網民:司法腐敗是治國最大障礙

香港文匯報訊 據人民網報道,2013年全國政協十二屆一次會議和十二屆全國人大一次會議將分別於3月3日和5日在北京召開。人民網和《人民日報》就公眾關注的熱點問題展開調查。截至2月26日8時,已有近76萬網民參與了調查,在2013年最受關注的十大熱點問題調查中,前三分別為「社會保障」、「反腐倡廉」和「收入分配」。「法治中國」名列第八,這也是這個詞第一次進入兩會調查熱詞候選名單。

在本次「法治中國」分項調查中,60%的受調查網民認為,實現依法治國的最大障礙是「執法司法腐敗,權錢交易」,投票數第二多的則是「有法不依、執法不嚴」,20%的人選擇此項。至於形成「官大於法」現象的原因,多數人將票投給了制度因素,即「體制機制問題,缺少監督」,其次則是觀念問題——「權大於法的觀念仍有市場」,兩者的得票率分別為36%和25%。

民眾維權意識高漲

對近年來群眾維權意識高漲的現象,多數受調查

者認為是「好事情,說明群眾法律意識在強化」,此項得票率高達90%,僅有7%的人憂心「片面強調權利而忽視義務、責任」以及「導致社會矛盾大幅增加」的後果。而對於媒體涉及司法公正的報道,56%網民認為「不客觀,只報道成績,忽視問題」,得票其次的是「不夠專業,對問題的解讀有偏差」,與其得票數相近的分別是「存在以輿論預判司法公正情形」和「客觀,既報道了成績也突出了問題」,以上三項分別得票14%、12%和11%。



網民認為,實現依法治國的最大障礙是執法司法腐敗。圖為甘肅省的法院在審理案件。資料圖片

新領導層履新百日 10句話顯反腐決心

香港文匯報訊 據《檢察日報》報道,2012年11月15日,中共十八屆一中全會選舉習近平為新一任中共中央總書記。當天,習近平和6位政治局常委出現在中外記者面前。從2012年11月15日到2013年2月22日,新領導層履新百日。100天10句話彰顯了新領導層反腐決心。

- 理想信念就是共產黨人精神上的「鈣」;
- 幹部清正、政府清廉、政治清明;
- 憤怒的是扶貧款項被截流和挪作他用;
- 不允許在執行中央部署上打折扣、做選擇、搞變通
- 讓人民群眾在每一個司法案件中都能感受到公平正義
- 反腐倡廉必須常抓不懈,拒腐防變必須警鐘長鳴
- 把權力關進制度的籠子裡;
- 要堅持「老虎」、「蒼蠅」一起打;
- 踏石留印、抓鐵有痕;
- 以治標為主,為治本贏得時間。



穗逾七成部門「三公」費縮水

香港文匯報訊(記者 敖敏輝 廣州報道)根據廣州市財政局的要求,自本月22日以來,廣州市直單位先後曬出2013年度部門預算,至26日已有41家單位公佈。雖是連續第五年公佈年度預算,但與往年大不相同的是,今年參與的部門數量最多,內容也最為詳細,並首次在部門預算中單列了「三公」(公務接待、公務出國、公車購置)預算。記者了解到,為落實中央八項規定,41個部門中逾七成單位的「三公」經費比前年的決算有所削減,而其中縮減最多的公務接待費,公務出國及公車購置維護費也出現不同程度的「縮水」。

比前年節省3000萬元

記者通過各單位官網公佈的材料發現,2013年廣州市直部門預算文件大致分三或四大部分,與往年不同的是,在保留常規的預算單位和人員構成、預算情況的基礎上,今年新增部門職能、支出功能佔比、增加支出原因、項目支出用途等說明。同時,以往的預算編制中,預算支出增加或減少的,只有百分比數據,而今年的部門預算不僅有具體金額和增減百分比,同時,對增減較為明顯的項目,還給出了原因。如廣州市經貿委的社會保障和就業(類)行政事業單位離退休(款)2013年公共財政預算資金支出預算2,014萬元,比2012年增加31.55萬元,增長1.6%,主要原因是退休人員增加。

記者統計發現,41個部門2013年的「三公」預算總計3.7億餘元,比2011年實際開支的「三公」經費少了約3,000萬元,平均每個部門70多萬元。儘管預算在千萬元以上的部門仍有10個,但超七成部門的「三公」經費比前年有所壓減(2012年各部門「三公」決算數尚未公佈),尤其是公務接待費一項,33個部門都有壓減。在解釋原因時,多數部門均稱,是為了落實十八屆中央政治局的「八項規定」。

最詳細預算 全國領先

「往年我們也曬過部門預算,但只是簡單曬4張表,即收支預算、收入預算、支出預算、公共財政預算資金支出等4個總表。今年不一樣,列明了預算單位的工作職能、組織結構、編制數量,更重要的是,對於具體的預算安排,有詳細的文字說明。」廣州市財政局相關負責人說,這在廣州尚屬首次,在全國範圍內也是領先。