



二中全會周二召開 確定國家領導建議人選

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 北京報導)中共中央政治局昨日召開會議,決定中共十八屆二中全會將於2月26日(周二)至28日在北京召開。會議討論了《國務院機構改革和職能轉變方案(草案)》,向十二屆全國人大一次會議和全國政協十二屆一次會議推薦的國家機構領導人員和政協領導人員建議人選,並確定上述內容將作為二中全會的主要議題。此外,會議還討論了擬提請十二屆全國人大一次會議審議的《政府工作報告》。

討論國務院機構改革方案

昨日召開的中共中央政治局會議,由中共中央總

書記習近平主持。會議討論了《國務院機構改革和職能轉變方案(草案)》稿。

會議認為,行政體制改革是推動上層建築適應經濟基礎的必然要求。國務院機構改革和職能轉變在行政體制改革中起着至關重要的作用,需要首先抓緊抓好。

會議指出,要根據黨的十八大精神,按照建立中國特色社會主義行政體制目標,深化國務院機構改革和職能轉變,堅持積極穩妥、循序漸進、成熟先行,把職能轉變放在更加突出位置,繼續簡政放權、推進機構改革、完善制度機制、提高行政效能,加快完善社會主義市場經濟體制,為全面建成

小康社會提供有力保障。

會議還討論了向第十二屆全國人民代表大會第一次會議推薦的國家機構領導人員建議人選和向政協第十二屆全國委員會第一次會議推薦的全國政協領導人員建議人選。

《政府工作報告》稿提人大審議

政治局會議並討論了國務院擬提請第十二屆全國人民代表大會第一次會議審議的《政府工作報告》稿。

會議認為,過去五年是中國發展進程中極不平凡的五年,全國各族人民在中國共產黨的領導下,有

效應對國際金融危機嚴重衝擊,保持經濟平穩較快發展,在經濟、政治、文化等建設上取得重大進展。

會議強調,2013年是全面貫徹落實中共十八大精神的開局之年。中國發展仍處於大有作為的重要戰略機遇期,經濟社會發展具備很多有利條件和積極因素,也面臨不少風險和挑戰。要以提高經濟增長質量和效益為中心,進一步深化改革開放,進一步強化創新驅動,穩中求進,開拓創新,紮實開局,實現經濟持續健康發展和社會和諧穩定。會議同意國務院將《政府工作報告》稿提請第十二屆全國人民代表大會第一次會議審議。

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報導)內地新一輪「大部制」改革即將開闢,相關的《國務院機構改革和職能轉變方案》草案稿將提交本月26日召開的中共十八屆二中全會討論,並有望在全國人大會議審議通過後正式實施。據內地《財經》雜誌報道,此輪大部制改革著眼於部委職能微調,民政部或擴大社會管理權責,國務院食品安全委員會辦公室與現有食安監管部門整合,成立專門的市場秩序監管機構,國家海洋局則有望擴權,強化海洋綜合管理權限,鐵道部與交通部亦整合在望。

這是繼2008年之後,中國進行的第二輪大部制改革,也是改革開放30多年以來進行的第七次大規模政府機構改革。不同於以往政府機構改革簡單的「加減法邏輯」,2008年及此次進行的「大部制」改革,旨在對職能相同或相近的政府機構進行整合歸併、綜合設置,以減少機構重疊、職責交叉,從而提高政府效能。

本輪改革著眼職能微調

報道稱,相較於2008年「大部制」改革中大刀闊斧地實施多個部門的整合,本輪改革著眼於部委職能微調,體現了十八大報告中「穩步推進大部制改革」的總體原則。此前廣為流傳的「大能源」、「大文化」、「大金融」、「大體改委」等部門改革,由於牽涉面過大,暫未列入此輪改革。

報告分析指出,此輪改革重點在於強化市場監管,改善民生,整合完善交通運輸、市場監管等重要領域的管理體制。其中最大的「驚喜」是,將進行全國性的食品安全監管改革。近年來,食品安全問題頻發,食品安全監管權責不明等問題備受詬病。實際上,近兩年安全監管系統早就開始了內部調整,省級以下工商、質檢、食品藥品監督等部門從垂直管理調整為地方政府分級管理,食品安全由地方政府負總責。

「新體改委」不入方案

至於鐵道部的改革,早有消息稱,鐵道部原本在2008年的大部制改革中就曾計劃併入大交通部,但遭到時任鐵道部部長劉志軍的強力反對。但隨着劉志軍因貪污腐敗落馬,以及2011年的「7·23」甬溫動車追尾事故,社會各界對鐵道部改革的呼聲越來越高。

此外,海洋局的擴權,體現了中國大力發展藍色經濟、實現海洋強國的戰略。至於民政部在社會管理方面擴大權責,則是因為中國社會轉型期正在倒逼社會管理創新,明晰部門職責權限已是當務之急。

至於在學界呼聲極高的設立「新體改委」則未能進入改革方案,報道稱,改革方案對國家發改委的審批權削弱亦有限,這意味着在「十二五」期間,仍由國家發改委同時主導「改革」與「發展」。



社會各界對鐵道部改革呼聲越來越高。 資料圖片

30年來中國政府機構改革之路

時間	改革內容
1982年	精簡機構人員,國務院工作部門由100個(含部、委、局、辦,下同)精簡到61個,人員編制縮減約25%。
1988年	按照職能轉變的要求,國務院工作部門由72個減少到68個,人員編制精簡20%。
1993年	國務院工作部門從68個減少到59個,人員編制減少20%。
1998年	精簡了9個專業經濟管理部門,國務院工作部門減少到52個,人員編制減少47.5%。
2003年	進一步轉變政府職能,調整機構設置,完善與市場經濟相適應的政府管理體制,組建了商務部,國務院組成部門減少了一個,但新成立了一個特設機構國務院國資委,另外還組建了一個正部級事業單位銀監會。2007年,又新成立國家預防腐敗局。
2008年	國務院機構改革方案公佈,涉及調整變動的機構共15個,整合並新組建工業和信息化部、人力資源和社會保障部、住房和城鄉建設部、交通運輸部、環境保護部,新組建了兩個國務院部委管理的國家能源局和公務員局,改革後國務院組成部門設置為27個。

香港文匯報記者海巖 根據公開資料整理

大部制改革將啟動 料設食安專責機構

民政部海洋局有望擴權 鐵道部交通部或整合



內地媒體報道稱,國務院食品安全委員會辦公室與現有食安監管部門整合,成立專門的市場秩序監管機構。圖為北京執法人員在超市進行食安檢查。 資料圖片

部門利益糾結 改革舉步維艱

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報導)內地自改革開放以來已先後進行過六次大規模的政府機構改革,尤其是朱鎔基和溫家寶任國務院總理期間,機構改革的頻率加快到五年一次。朱、溫內閣極力推大部制改革,但涉部門利益糾結舉步維艱。

雖有成效性未達預期目標

大部制是發達國家政府部門設置的慣例,大多數發達國家的政府部門都在12到18個之間,部分發展中國家也實現大部制,如俄羅斯現由17個部門組成聯邦政府。而中國在經過2008年的大部制改革後,現有27個國務院組成部門,還有大量直屬機構、辦事機構、事業單位、國家局等。

對於2008年的大部制改革,中國行政管理雜誌去年發表的一篇題為「大部制改革:期待、沉思與展望——基於對五大部委改革的調研」文章稱,大部制改革取得了明顯的成效,一定程度上集中了職能,整合了機構;一定規模地調整了結構,提升了能力;一定範圍地明確了關係,優化了機制;一定層面

地減少了摩擦,提高了效率。但同時,因缺乏系統性理論研究、整體安排、政策支撐和法制保障以及部門利益作祟、資源割據盛行等造成改革未能實現預期目標。

權責不一致現象須改變

文章提出,一些部門職能轉變不到位,具體職責增減強,而政府職能根本轉變弱,整合力度亦不夠,未能徹底解決不必要的職能交叉問題。在人員編制上,實行一刀切,致使一些政府部分職能被虛化,從中央到地方的「倒金字塔」現象,基層人員編制嚴重不足。

文章指出,要改變「一線權小責大,二線權大責小」,以及「領導不負責,負責不領導」等權責不一致現象。文章並建議,應整體籌劃並逐步推進其它領域的大部門調整,實行大文化、大科教、大醫衛、大農業、大財政、大交通、大國安,同時科學構建權力結構,將公共服務和行政執法等方面的執行職能分離出來,設立專門的執行機構,避免集決策、執行、監督於一身的弊端。

政府職能轉變 改革才顯實效



對北京某單位專門負責跑項目的劉先生來說,大部制改革是不用再為找多個部委蓋章而跑斷腿;而在一家國有商業銀行投行部專司債券發行的何女士看來,在經歷了因不同監管部門競爭帶來的債券市場大繁榮後,大部制或會降低部委間的競爭力,她擔心債券業的市場化

進程反受影響。從這些對於大部制改革的不同理解可以看出,對於中國新一屆領導人而言,為推動中國經濟社會未來數十年繼續穩定發展,率先啟動調整政府職能的大部制改革,或許是最難,也是最易的突破口。「難」,是因為要打破部門固有利益格局,將遇到很大阻力;但這畢竟是政府內部自上而下的改革,只要有決心,改革就會有突破。

近年,三聚氰胺等食品安全問題多發,校車事故、橋樑坍塌等事故層出不窮,究其背後的原因,政府部門多頭管理及監管不力的體制缺失難辭其咎。不該管的管多了,該管的沒管好,導致行政管理的效率低下。

在此輪大部制改革即將揭曉之時,隸屬國務院辦公廳主管的《中國行政管理》雜誌就發文炮轟「必須改變目前政府多頭管理和強勢部門壟斷的現象」,並將矛頭直指國家發改委,質疑其致使其它部門難以真正決策和管理。比如,對農村公路建設,發改委掌握決策權,交通部有責無權;本應歸屬住建部管理的保障房建設,發改委卻要對項目的多個環節審批,職權的重疊和交叉也使得各部門運行時互相扯皮推脫,監管職能有名無實。

熟悉內地政府管理內情的人都知道,很多政策出台都是各部門「打架」打出來的,尤與部門及部門領導強勢與否有關。比如,此前中國政府出台校車安全管理條例時,本由國家發改委牽頭起草,但在涉及校車管理及運營安全監管時,教育部與交通部因權責之爭分歧較大,最終方案難出爐,但如今在一些地區卻出現了買完校車上不了車牌的尷尬現象。

因此,「大部制」並非簡單的部門合併,而必須是以提高行政效率為宗旨的政府職能轉變。如果沒有政府職能改革,大部制改革就變成了部門合併、人員調整的遊戲。國內行政學學者竹立家曾提出,大部制改革應突出三大目標,首先是轉變政府職能,即政府該管的就管,不該管的就不管;其次是降低行政成本;第三是向社會分權,實現社會的共同管理。

當然改革的推進需要時間,或許不是一屆政府就能成功,但中國已到了必須改革的關口,要有勇於推進的政治勇氣,如果能順利推進大部制改革並取得效果,打造公平的市場環境及廉潔高效的政府職能部門,將有效激發民企和小微企業的經濟活力,在未來數十年推動中國經濟穩步增長。



內地養老金 最大差距50倍

香港文匯報訊(記者 江鑫嫻 北京報導)「兩會」臨近,提高社保水平成為民眾最為關注的話題之一。截至23日17時,在人民網2013年「兩會」最受關注的17個熱點問題調查中,「社會保障」以126,822票位居榜首。其中,關於要求廢除企業和機關事業單位退休金「雙軌制」的呼聲最高。另據社科院發佈的調查顯示,中國養老金待遇最高相差50倍。

近四成人指養老金過少

社科院日前發佈《2012社會保障綠皮書》和《中國社會保障收入再分配狀況調查》顯示,近四成人認為養老金過少,甚至不能滿足生活需要。

調查發現,不同養老保險制度的養老金待遇差別較大。福建廈門的被訪者在2011年8月領取的養老金最低為200元,最高為10,000元,差距50倍。參加職工養老保險的退休人員中,75.4%的老人養老金在2,000元以內,甚至低至200元,僅有1位老人的養老金高於4,000元;參加居民養老保險的3位老人養老金都低於2,000元;而92.3%的機關事業單位退休老人領取的養老金高於4,000元,並且無一低於2,000元。

多數網民盼廢除「雙軌制」

另外,超12萬人參與了人民網「兩會」調查的「社會保障」分項調查,這亦是「社會保障」連續4



據社科院調查,近四成人認為養老金過少。 資料圖片

年居網民關注度首位。在數千條網友留言中,關於要求廢除企業和機關事業單位退休金「雙軌制」的呼聲最高。多數人認為,企業和機關事業單位退休金「雙軌制」有悖社會公平,廢除「雙軌制」刻不容緩。