

把握基本法三要點 鞏固澳門繁榮穩定

吳邦國在澳門社會各界紀念澳門基本法頒布20周年啟動大會講話(全文)



吳邦國出席澳門社會各界紀念澳門基本法頒布20周年啟動大會並發表講話。

香港文匯報訊 全國人大常委委員長吳邦國昨日在澳門文化中心出席澳門社會各界紀念澳門基本法頒布20周年啟動大會並發表重要講話，全文如下：

在新春佳節之際，我很高興來到澳門，與大家在這裡見面，首先向你們，並通過你們向全體澳門居民致以新春的問候和良好的祝願！

澳門特別行政區雖然面積不大，人口不多，但在祖國大家庭中具有特殊的地位。到澳門看望廣大澳門同胞，了解澳門特別行政區成立以來的建設發展情況，感受這裡的歷史文化和生活氣息，一直是我的心願。「百聞不如一見」，看到澳門的生機活力，看到澳門社會的安寧和諧，看到澳門同胞昂揚奮進的精神面貌，看到澳門回歸後迅速走上與祖國內地優勢互補、共同發展的道路，我深受感染，十分高興。

回歸13年 澳取得歷史性成就

1999年12月20日澳門回歸祖國，這是澳門歷史發展的里程碑。13年來，澳門特別行政區取得的建設和發展成就同樣是歷史性的。第一，廣大澳門同胞第一次真正實現了在法律面前人人平等，充分享有基本法和法律保障的基本權利和自由，成為澳門的主人，也是國家的主人，第一次享有當家作主的民主權利。第二，澳門特別行政區依法建立了行政、立法和司法機關，進行了三任行政長官選舉、三屆立法會選舉，實現了「澳人治澳」，有效地行使基本法賦予的高度自治權。第三，澳門經濟出現了歷史上前所未有的高速增長，城市面貌發生了天翻地覆的變化。從2000年到2011年，本地生產總值從490億澳門元增加到2,920.9億澳門元，人均本地生產總值由1.4萬美元增長到6.6萬美元，居亞洲第二。整體經濟增長超過六倍，預計2012年本地生產總值還有10%的增長。截至2011年，累計財政結餘超過2,100億澳門元，外匯儲備達到了340.3億美元。第四，廣大澳門居民個人收入成倍增長，在原有的社會保障制度基礎上，澳門歷史上第一次建立了惠及全體居民的社會福利制度，包括社會保障制度、中央公積金制度、社會福利制度、教育福利制度和醫療福利制度，全面提高了澳門居民的生活水準。現在的澳門，社會和諧，人民幸福，對未來充滿希望。第五，在外交權屬於中央的原則下，澳門第一次享有在經濟、貿易、文化等領域依法處理對外事務的權力，對外交往日益擴大，與世界各國各地區和有關國際組織建立了廣泛的經濟文化聯繫。

澳門特別行政區的建設和發展成就，是中央政府和內地各地方大力支持的结果，是前任行政長官何厚錕先生、現任行政長官崔世安先生和特區政府與廣大澳門居民一起攻堅克難、團結奮鬥的結果，更是全面貫徹落實「一國兩制」方針和澳門基本法的結果。這裡，我代表

中央政府充分肯定澳門回歸13年來取得的成績，相信澳門的明天會更美好。

堅持中央對澳政策宗旨

今年是澳門基本法頒布20周年，澳門特別行政區政府和基本法推廣協會籌劃了一系列紀念活動，新春伊始就在這裡隆重集會，宣傳和推廣基本法，在全社會牢固樹立基本法意識和法制觀念，抓住了澳門長期繁榮穩定的根本，具有重大的意義。關於澳門基本法，我想強調三點：一是，宣傳推廣基本法，一定要始終堅持中央對澳門實行的各項方針政策的根本宗旨。

中央對澳門實行的各項方針政策，根本宗旨是兩條，一是維護國家主權、安全、發展利益，二是保持澳門長期繁榮穩定。上個世紀80年代中，鄧小平同志領導制定了解決澳門問題的三條基本方針：一是，一定要在2000年以前收回澳門，並恢復行使主權；二是，在恢復行使主權的前提下，保持澳門的穩定和發展；三是，恢復行使主權後，按照「一個國家，兩種制度」的指導思想和中國憲法第三十一條的規定，在澳門設立特別行政區，繼續實行資本主義制度，50年不變。為貫徹落實這三條基本方針，中央政府從澳門實際出發，制定了在澳門實行的各項方針政策，其核心是對澳門恢復行使主權，其關鍵是保持澳門的穩定和發展，其途徑是採取「一國兩制」的辦法。維護國家主權、安全、發展利益，保持澳門長期繁榮穩定，是中央對澳門基本方針政策的出發點和落腳點，是貫穿其中的根本宗旨。

在江澤民同志的卓越領導下，中央根據這一根本宗旨，妥善處理基本法起草和籌備設立特別行政區所遇到的重大政治法律問題，確保了澳門政權順利交接和平穩過渡。澳門回歸後，中央政府堅定不移地堅持「一國兩制」方針，按照基本法處理澳門事務，無論是處理政治法律問題，還是支持特別行政區發展經濟、改善民生，貫穿其中的也是維護國家主權、安全、發展利益，保持澳門長期繁榮穩定這一根本宗旨。胡錦濤同志明確指出，中央政府對澳門採取的任何方針政策，都始終堅持有利於保持澳門長期繁榮穩定，有利於增進澳門全體居民的福祉，有利於推動澳門和國家共同發展的原則。堅持這一根本宗旨，並以此作為依法處理澳門事務的指導原則，這已成為「一國兩制」在澳門成功實踐的重要經驗。

基本法的生命與權威在於實施

基本法是「一國兩制」方針的法律體現，是澳門長期繁榮穩定的法律保障。基本法的生命在於實施，基本法的權威也在於實施。中央政府對澳門實行的各項方針政策的根本宗旨，既要貫穿基本法實施的全過程，還要作為是否忠實執行基本法的重要檢驗標準。對基本法各項規定的理解和執行，必須始終堅持有利於維護國家主權、安全、發展利益，有利於保持澳門長期繁榮穩定為指導原則。這是維護基本法權威地位的要求，也是既保持基本法穩定，又與時俱進、不斷豐富基本法理論和實踐的要求。

需要強調的是，維護國家主權、安全、發展利益，保持澳門長期繁榮穩定這個根本宗旨，是由特別行政區是中央下轄的地方行政區域的法律地位所決定的，也是由

澳門發展是國家發展重要組成部分的性質所決定的。廣大澳門同胞與我國其他地方的人民群眾一樣，都是國家的主人，都是國家的建設者。保持澳門長期繁榮穩定，是澳門同胞的根本利益所在，也是國家的根本利益所在；維護國家主權、安全、發展利益，是國家根本利益所在，也是澳門同胞的根本利益所在。

認識澳門制度 落實「澳人治澳」

二是，宣傳推廣基本法，一定要深刻認識澳門特別行政區實行的制度。

澳門基本法序言規定，「根據中華人民共和國憲法，全國人民代表大會制定中華人民共和國澳門特別行政區基本法，規定澳門特別行政區實行的制度，以保障國家對澳門基本方針政策的實施」。因此，基本法的內容就是規定澳門特別行政區實行的制度。這包括基本法規定的國家設立和管理澳門特別行政區的基本原則，中央與澳門特別行政區的關係，澳門居民的基本權利和義務，澳門特別行政區的政治體制，經濟、文化和社會事務，對外事務，以及基本法的解釋和修改等，這構成了完整的澳門特別行政區制度。從澳門特別行政區成立之日起，一方面國家對澳門行使主權，中央對澳門具有的權力，主要體現在這套制度裡面，另一方面澳門特別行政區實行「澳人治澳」、高度自治，也主要體現在這套制度裡面。

行使高度自治權須符合基本法規定

中央與特別行政區的關係是這套制度的一項重要內容。首先，國家對澳門具有主權權力，是中央政府對澳門特別行政區享有管治權的前提，也是授予澳門特別行政區高度自治權的前提。其次，澳門特別行政區的高度自治權是中央授予的，澳門特別行政區有多大的高度自治權，應當遵循什麼程序行使這些權力，都要以基本法規定為依據。中央通過基本法作出授權，是十分嚴肅的，中央的行為也要受基本法約束，這充分保證了澳門特別行政區高度自治權。第三，澳門特別行政區在其高度自治權範圍內，可以自行處理有關事務，中央不干涉。與此同時，基本法也規定了必要的機制，以確保澳門特別行政區行使高度自治權符合基本法的規定。這些機制包括，行政長官負責執行基本法，既要對澳門特別行政區負責，也要對中央人民政府負責；澳門特別行政區立法機關制定的法律要報全國人大常委會備案，全國人大常委會在法定範圍內可以將有關法律發回，被發回的法律立即失效；澳門特別行政區法院在審理案件時，在法定情況下，終審法院需要提請全國人大常委會對基本法有關條款作出解釋等等。深刻認識中央與澳門特別行政區的權力關係，就是既要維護中央權力，也要保障澳門特別行政區高度自治權，從而使這兩方面權力都落到實處，以實現澳門的良好管治。

1984年鄧小平同志在論述「一國兩制」時曾經說過，「我們提出這個構想時，人們覺得這是個新語言，是前人未曾說過的。也有人懷疑這個主張是否行得通。這就要拿事實來回答。現在看來是行得通的，至少中國人是堅信行得通的」。再過13年、再過50年，會更加證明「一國兩制」是行得通的」。澳門回歸以來，澳門特別行政區政府與廣大澳門同胞一起，忠實執行基本法，用實際行動證明了鄧小平同志關於「一國兩制」完全行得通的論斷。宣傳推廣基本法，就是要促進澳門社會全面地認識在澳門特別行政區實行的制度，不斷增強「一國兩制」理論自信、制度自信，不斷增強維護「一國兩制」和基本法的自覺性，推進澳門不斷向前發展。

三是，宣傳推廣基本法，一定要全面理解國家主體實

行社會主義和澳門實行資本主義的關係。

在統一的中華人民共和國內，國家主體實行社會主義制度，香港、澳門實行資本主義制度，這是一項史無前例的偉大舉措。「一國兩制」事業是祖國內地與香港、澳門共同發展繁榮的事業，也是中華民族偉大復興事業的重要組成部分。

「一國兩制」是內地與港澳共同繁榮的事業

「一國兩制」方針政策之所以能夠行得通，具有強大的生命力，首先在於，無論是實行社會主義的國家主體，還是實行資本主義的澳門，都有一個共同的目標，這就是實現國家富強、人民富裕，實現中華民族偉大復興。新中國成立以來尤其是改革開放後，我國選擇的社會制度、發展道路、制定的建設目標、發展戰略，以及採取的重大舉措，都是為了讓中國人民富裕起來，國家強盛起來，振興偉大的中華民族。中央對澳門實行的基本方針政策同樣以此為目標。其次在於，國家主體實行社會主義，澳門實行資本主義，是基於我國國情和澳門實際的歷史選擇。目前世界發達國家的總人口大約是13億，我國的總人口是13億多。我們這樣一個過去貧窮落後的大國要在100年時間內基本實現國家現代化，在人類歷史上還沒有過先例，這決定了我國的發展與建設，不可能有任何先例可循，必須走出一條自己的道路，這就是我國各族人民經過艱苦探索開闢的，並且已經為實踐所檢驗的中國特色社會主義道路。國家主體實行社會主義，是歷史的選擇，人民的選擇。同時，在國家主體堅持社會主義的前提下，澳門實行資本主義制度，是基於澳門的歷史與現實情況作出的選擇，是保持澳門長期繁榮穩定的唯一可行辦法，是我國堅持走自己的道路在處理澳門問題上的反映。第三，在澳門實行資本主義是以國家主體實行社會主義為前提的。用鄧小平同志的話來說，「『一國兩制』除了資本主義，還有社會主義，就是中國的主體、10億人口地區堅定不移地實行社會主義。主體地區是10億人口，台灣是近2,000萬，香港是550萬，這就有個10億同2,000萬和550萬的關係問題。主體是很大的主體，社會主義是在10億人口地區的社會主義，這是個前提，沒有這個前提不行。在這個前提下，可以容許在自己身邊，在小地區和小範圍內實行資本主義。我們相信，在小範圍內容許資本主義存在，更有利於發展社會主義」。

全面理解「一國兩制」下國家主體實行社會主義和澳門實行資本主義的關係，堅持一國原則才能落到實處，尊重兩制差異才能成為自覺行動，從而保持兩種制度都不變，把國家和澳門建設好、發展好。

實現民族復興 近代以來最偉大夢想

同胞們，朋友們，2012年我國政治生活中的一件大事，是勝利召開了中國共產黨第十八次全國代表大會，選舉產生了以習近平同志為總書記的新一屆中央領導集體，開始了全面建成小康社會的新征程。習近平同志指出，實現中華民族偉大復興，是中華民族近代以來最偉大的夢想。這個夢想，凝聚着幾代中國人的夙願，體現了中華民族和中國人民的整體利益，是每一個中華兒女的共同期盼。經過鴉片戰爭以來170多年的持續奮鬥，中華民族偉大復興展現出光明的前景。現在，我們比歷史上任何時期都更接近中華民族偉大復興的目標，比歷史上任何時期都更有信心、有能力實現這個目標。目前澳門同祖國內地一樣，正處於歷史上最好的發展時期，讓我們共同努力，把澳門建設得更美好，為國家現代化和中華民族偉大復興作出更大貢獻。

(標題與小標題為編輯所加)

增進尊重和信任 深化交流與合作

張曉明在中央政府駐港聯絡辦2013年新春酒會致辭(全文)

香港文匯報訊 中聯辦主任張曉明昨日在中聯辦2013年新春酒會致辭，全文如下：

中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室舉辦新春酒會的做法由來已久。我們希望借這樣的機會，向香港各界新老朋友拜年，與大家共慶新春。在此，我謹代表我辦全體同仁，向各位嘉賓和記者朋友表示熱烈的歡迎！向廣大香港同胞和在香港的海內外朋友，致以美好的新年祝福！

十八大訂「兩個百年」偉大目標

剛剛過去的2012年，對我們國家具有重要意義和影響。在世界經濟持續低迷、國際金融形勢險情不斷的情況下，我國經濟社會發展穩中有進，國內生產總值達到51.9萬億元人民幣，穩居世界第二位。糧食生產實現「九連增」，「神舟九號」、「蛟龍號」、「遼寧號」這些令人鼓舞的名字深深印記在國人的腦海裡。中國共產黨成功召開十八大，選舉產生了以習近平為總書記的新一屆中央領導集體。十八大響亮地提出要堅持和發展中國特色社會主義，確立了在中國共產黨成立100年時全面建成小康社會、在新中國成立100年時建成富強民主文明和諧的社會主義現代化國家的「兩個百年」偉大目標，強調要全面深化改革開放，並確定了經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設「五位一體」的總布局。十八大描繪的宏偉藍圖令人嚮往，催人奮進。

2012年的香港，迎來回歸祖國15周年。胡錦濤主席率領中央代表團成功訪港，特區政府和社會各界舉行豐富多彩的慶祝活動，彰顯了對「一國兩制」和香港未來的信心。這一年，香港經濟趨穩回升。香港特別行政區第四任行政長官和第五屆立法會順利選舉產生，民主發展循序漸進。梁振英先生領導的新一屆特區政府，堅持穩

中求變、民生為先的施政方針，着力解決住房、扶貧、養老、環保等社會高度關注的問題，注重提升香港的競爭力，得到市民廣泛認同。我們與香港公眾一樣，對香港未來的發展充滿期待。

尊重國家主體制度 「一國兩制」應有之義 各位嘉賓，各位朋友：

「一國兩制」是中華民族對人類政治文明的一大貢獻。經過香港回歸16年來的全面實踐，我們對「一國兩制」的認識也在不斷深化。歸結起來，就是要全面、準確地理解和貫徹「一國兩制」方針，把維護國家主權、安全、發展利益，與保持香港長期繁榮穩定統一起來；就是把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強后盾作用和提高香港自身競爭力有機結合起來；就是要做到求「一國」之大同，存「兩制」之差異。在維護國家主權、安全、發展利益的前提下，香港特別行政區與祖國內地相互尊重對方實行的社會制度，特別是尊重國家主體實行的政治體制和制度，是「一國兩制」的應有之義，也是香港特別行政區與內地長期和諧相處、良性互動之道。

香港與祖國內地的關係日益緊密、交流合作持續深化，是大勢所趨。認清並把握這一大方向、大趨勢，更加積極主動地推進兩地交流合作，於國家有利，於香港有利。長期以來，香港為國家改革開放和現代化建設作出了重要而獨特的貢獻。與此同時，香港也從國家的快速發展和中央政府的政策支持中，獲得源源不斷的發展機遇和發展動力。

發揮香港優勢 實現互利共贏

不久前，我與港鐵公司高層座談，深為港鐵取得的發

展成就而高興，也為他們具有前瞻性的眼光和勇於開拓的魄力所佩服。港鐵公司10年前決定到內地投資，當時董事會內部一度分歧很大。事實證明，他們最終作出的決定是一個正確的選擇。現在，港鐵在內地參與建造和營運的地鐵里程已達170公里，相當於本地地鐵里程的78%，成為港鐵發展的一大亮點。更重要的是，港鐵把一套先進的經營理念、管理經驗和技術等引入內地，有力提升了內地軌道交通的現代化水準。在北京，港鐵經營的四號線是市民公認換乘最便捷、舒適度最高的線路。這是一個發揮香港優勢、實現香港與內地互利共贏的範例。這樣的範例在哈佛大學的課堂上是沒有的，但在香港與內地交流合作的過程中並不鮮見，而且會越來越多。它代表着一種方向和趨勢。至於兩地民眾在頻密交往過程中偶發的一些小的矛盾和摩擦，既不反映也不代表兩地交流合作關係發展的主流。只要彼此始終本着理性、友善、實事求是的態度對待，不誇大，不說傷感情的話，不做傷感情的事，就沒有不能妥善處理好的問題。

中央改作風八條 中聯辦定實施細則

新一屆中央領導集體開局以來，從改進工作作風入手，進一步加強黨風廉政建設，嚴懲腐敗，整治奢侈浪費，推進改革開放，深得民心，並受到包括香港同胞在內的海內外輿論的廣泛讚譽。去年底，中央政治局還制定了改進工作作風、密切聯繫群眾的八項規定，並身體力行。我要借此機會向大家通報的是，中聯辦堅決貫徹中央要求，已經制定具體實施細則，包括：要求我辦人員減少一般性應酬，深入香港社會，廣泛接觸市民，廣交朋友，深交朋友，虛心聽取意見；對香港同胞反映的問題、求助的事項，要依照有關法律和政務規定盡力幫助解決；嚴禁在與香港市民交往過程中收受禮金及貴重



張曉明(中)、董建華(左前)、梁振英(右前)等步入酒會會場。

禮品；出席香港社團組織和公司的活動不參加抽獎；婉拒節慶果籃禮籃；公務接待厲行節約等。希望香港社會各界人士對我辦執行上述規定予以理解和支持。

港繁榮穩定 共圓「中國夢」

中國的發展已經成為全世界關注的焦點。中國人民愛好和平。近代以來，中國的綜合國力從沒有像今天這樣強盛，中國的國際地位從沒有像今天這樣顯要，中國人民從沒有過像今天這樣安康的日子。我們比過往任何時候都更加接近中華民族偉大復興的目標。習近平總書記把實現這個目標稱作中華民族近代以來最偉大的夢想，它凝聚了幾代中國人的夙願，是所有中華兒女的共同期盼。香港在「一國兩制」下保持繁榮穩定並發展得更好，是「中國夢」的重要元素。讓我們齊心協力，增進相互尊重和信任，不斷深化交流與合作，攜手邁向中華民族偉大復興的新時代。

(小標題為編輯所加)