論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章宜署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。
來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》 傳真：28731007 電郵：opinion@wenweipo.com

優質城市規劃 減少施政阻力

劉秀成教授 大舜政策研究中心副主席

本港房屋需求增加，政府動用所有可使用土地資源無可厚非，但現時政府推出的大部分方案建基於主觀考慮，缺乏對市民利益的全盤考慮，難以受到普遍市民的支持。因此，先有優質的城市規劃，使城規會發揮真正的作用，減少來自地區的阻力，對於政府而言是一舉兩得的做法。

2013年的《施政報告》，政府再次出招希望房屋問題能達到相對的供應平衡，當中有幾個新的發展方向及措施在社會引起了不少的討論。其中較為有爭議的是政府打算把GIC（政府、機構或社區）用地改造成房屋用地。其實根據政府對於社區整體規劃的指引，每區就人口分佈已制定了嚴謹數量的配套設施，包括交通、商場、街市、醫院、警署等。現在政府將GIC用作其他用途，變相提高公共房屋在社區中的密度，將不利於一個社區，甚至香港未來的綜合發展。類似的案例是當初天水圍的發展，政府堅持增加房屋的興建數量，導致最後出現6條屋邨，共8萬人口。同時，相對的社區配套設施不夠完善，導致天水圍地區的市民難以與其他發展地區相聯繫，而當地的就業機會也不足以應付龐大的人口基數，最後產生不少社會問題，導致當地被形容為「悲情城市」。

社區設施不完善衍生社會問題

另外，政府還應該考慮政策的延續性，具體做法是結合上屆政府提出的十大基建專案，結合現任政府的房屋規劃，取長補短，優化現有政策。例如上屆政府提出的十大基建專案中提到的沙中線、南港島線（東段），加上2009年《鐵路條例》批准的西港島線，政府大可在以上3條路線覆蓋的範圍選地作興建房屋之用。舉例來講，政府現時在港島西區沿海地帶擁有不少地皮，而西港島線預計於2014年竣工，政府大可優先考慮發展堅尼地城附近區域，加上市區重建、便利的交通和優質的配套設施，必然能吸引大量市民入住該地區，這樣才是真正的惠民政策。另外，《施政報告》第73段（6）項提出應放寬或解除薄扶林及半山區的限制，釋放土地，但基於交通考慮，可行性存疑。因此，政府實在需要做好南港島線（西段）的公共諮詢，令該項目盡快上馬，只有如此才能配合薄扶林土地的可持續發展。

啟動九龍東須有全面規劃

在啟德發展計劃中，政府打算加大房屋密度，因此需要再次進行諮詢，直接後果是拖慢房屋推出的進度。在該計劃中，政府應該將部分土地按原來已歷時多年的計劃盡快推出。而在《施政報告》第84段中，政府提到起動九龍東專案，但篇幅不多，僅僅描述了供應400萬平方米新增辦公室樓面面積，令人無法透視整個區域發展。事實上，啟德機場已搬走15年，政府可以將九龍城、黃大仙、觀塘、牛頭角等地方做一個全面的規劃，涵括短、中、長期的發展。

■天水圍配套不完善曾被形容為「悲情城市」，政府推動優質城市規劃可減少施政阻力。

發展新界土地要達到雙贏

在新界的發展計劃中，政府應以長遠計劃為主。由於當地農地大多數由村民所擁有，而耕田人數已經大幅減少，除了部分保育區域應單獨劃分出來保護，其他的土地，政府可以與鄉議局或村民代表商議，作出合理安排，達到雙贏的目的。同時，政府應考慮修改丁屋條例，是否可以集中丁權，將房屋建造得更高，甚至可以回購丁權，賠償屋地，配合基礎建設，亦可以方便當地村民。不可否認，新界東北發展問題並不容易解決，但政府首要措施應該是進行公共諮詢，而不是強徵土地。若然，政府規劃合理，能令既得利益者受惠，相信市民會盡力配合政府。

本港房屋需求增加，政府動用所有可使用土地資源無可厚非，但現時政府推出的大部分方案建基於主觀考慮，缺乏對市民利益的全盤考慮，難以受到普遍市民的支持。因此，先有優質的城市規劃，使城規會發揮真正的作用，減少來自地區的阻力，對於政府而言是一舉兩得的做法。

別讓政治運動毀了香港前程

篤行

近期，網上出現了數個以炒熱政治議題作號召的社會運動，包括由數個社運組織發起的「少交十元稅不合作運動」、余若薇鼓吹的「歡迎特首告我誹謗」、何俊仁教唆的「集體燒區旗」論，長毛聲援包圍勵敬教導所等。無獨有偶，部分上述社會運動的發起人都是反對派旗手，有資深大律師，也有具律師資格的立法會議員，這意味着反對派操控意慾強，擅煽動最激進分子的民情，試圖以法亂港。

社會運動本身是要集合公民的聲音向當權者表達意願，而不是鼓吹民眾與政府對立，甚至聲言以暴力和不法手段抗衡政府。但我們眼前的所謂政治運動，魚目混珠，混淆視聽，教唆逃稅、焚燒區旗、非法集會、搗亂公共秩序、癱瘓商業中心，甚至乎是圍堵監獄，這是如假包換的犯法行為，沒有灰色地帶，也沒有抗辯理由，但叫筆者難以想像的是發起人竟然是一班受過高等教育、法律訓練的法律從業員，知法犯法，無法無天。

過去數年，我們都經歷了由社會運動動員演變成警民對抗的荒誕鬧劇，由2010年的80後反高鐵集會發酵成為包圍立法會；數次遊行示威發展成為武鬥和佔據中環主要馬路癱瘓交通；阻撓國家領導人訪港成為激進組織挑戰警方維持秩序權力的尚方寶劍。這些都是反對派借社會運動動員於選舉年前後騎劫民意的慣用伎倆，產生內耗，衝擊社會穩定，從而撈取政治本錢。

很不幸的，很多年輕一輩都被動聽的謊言迷惑，誤信妖言，響應集結號召。難道，他們都認為以違法手段來抗衡政府管治是合理的嗎？反對派口中的「公民抗命」是糖衣毒藥，意在醜化政府威信，阻礙施政，大玩政治零和遊戲，令香港民生發展停滯不前，香港已在反對派政治運動的魔笛下，蹉跎了不少光陰，若政府繼續受制於無意義的爭拗，裹足不前，香港的前程將會更坎坷。

香港市民不應被煽情且教唆犯法的政治運動勾着鼻子走，我們應該齊心杯葛政治不正確的所謂公民抗命運動，排斥信口雌黃的反對派頭目，不宜相信他們口中的以法亂法，別讓政治運動毀了香港前程。

泛珠三角合作需要創新與開拓

米圖

國務院通過的《珠三角改革發展規劃綱要》，從國家戰略層面認可和肯定了泛珠三角區域合作，並將其納入區域經濟協調發展總體戰略。建立區域合作長效體制，盡快解決泛珠三角區域合作的問題，成為考驗各方智慧的一道難題。而解決前所未有的難題，需要的是創新與開拓。

層層擴大的珠三角區域合作

泛珠三角區域合作的戰略構想是由十八大上當選的中共中央政治局常委張德江在2003年7月提出的，當時張德江任中共中央政治局委員、廣東省委書記。其時的廣東珠三角面臨着改革開放發展紅利縮小，土地供給難以為繼，環境污染日益加劇，處在加工貿易低端等制約經濟持續穩定發展的難題。同時，廣東與港澳的合作也正在從加工業的合作向服務業的合作轉型。此時的廣東，作為地緣上港澳與內地合作的橋樑，迫切需要利用30年與港合作積累的優勢，聯合港澳，共同開拓廣闊的內地市場。內地與珠三角相鄰的省區也迫切需要發達地區的經濟輻射，共同的發展需求，使各方的合作一拍即合。而珠三角也在不斷的外聯內合中一步步發展壯大。

泛珠三角包括：福建、江西、湖南、廣東、廣西、海南、四川、貴州、雲南九個省區以及香港、澳門兩個特別行政區，簡稱「九加二」。泛珠三角九省區的面積為中國的五分之一，人口的三分之一，經濟總量的三分之一，加上香港和澳門兩個特別行政區，泛珠三角區域在中國佔據重要位置。有經濟學家對當時新生的泛珠三角給出的判斷是：這個目前中國規模最大、範圍最廣、在不同體制框架下的區域組合，已成為中國區域合作與發展中的一個新嘗試，也將是中國東、中、西部經濟互聯互動、協調發展的新突破。

泛珠三角的問題更為複雜

泛珠9+2區域既有東、中、西部三大地帶的經濟特徵，又有「一國兩制」的社會特點；既有富裕卻資源匱乏的沿海經濟特區和特別行政區，又有資源富饒卻依然貧窮的內陸省區；泛珠三角地域廣闊，發展不平衡，差異大，決定了合作各方目標利益多元化，從而形成了利益博弈關係。而其中地方政府和特區政府，再加上中央政府，合作與發展涉及兩種制度和兩級多個政府，更使這種利益博弈複雜化，從而使區域合作的推進更為艱難。

目前，在區域合作中廣泛存在的一些問題在「泛珠」合作中同樣存在，從總體形勢看，「各自為政」的現象十分嚴重，一些省區對所達成的協議很多時候依然停留在口頭上。從組織架構上看，整個泛珠三角區域合作儘管由廣東牽頭，但是缺少一個強有力的協調組織機構，不利於區域經濟合作的開展。互聯互通問題，近些年「九加二」各方都加大了基礎設施的建設，但通訊、交通方面距離溝通無障礙這一區域合作最根本條件，還有一定的差距。優勢互補問題，如何使不同省區的優勢實現互補，從而為共同發展創造最好的條件。統一開放、平等競爭的市場環境和機制的建立問題，沒有建立起大家共同遵守的規則。此外，「諸侯經濟」導致泛珠三角區域內部整合不足，由於存在多元利益主體，泛珠區域內經濟合作與衝突並存。

歐盟經驗值得泛珠借鑒

歐盟是當今世界區域一體化的典範。其成功之處在於：通過國家之間的權力讓渡和利益博弈，構建了一套制度化水平很高的長效合作體制和機制，實現了貨幣、經濟、社會乃至政治領域的超國家整合；協調發展的政策導向，致力於把縮小地區差距問題作為重要政策目標，防止影響發展較落後的成員利益和參與積極性；從人治向法治轉變，建立區域合作的法律基礎。現代市場經濟能有效運作的體制保證是法治，而法治則是通過約束政府對經濟活動的任意干預、約束市場主體的行為，這兩個作用為市場經濟提供制度保障。

泛珠問題考驗各方智慧

2009年1月，國務院通過了《珠三角改革發展規劃綱要》，從國家戰略層面認可和肯定了泛珠三角區域合作，並將其納入區域經濟協調發展總體戰略。建立區域合作長效體制，盡快解決泛珠三角區域合作的問題，成為考驗各方智慧的一道難題。而解決前所未有的難題，需要的是創新與開拓。

中央的協調力度應當加大。泛珠三角在國內區域合作與國際區域合作、競爭中具有特殊的示範意義，國家應給予「泛珠」更為開放、超前的政策傾斜。

建立有執行力的協調機制，目前，「泛珠三角區域合作」已初步確立了在各省、區輪流召開行政首長聯席會的制度，聯席會議只是協商會性質，對協商結果的執行既沒有約束能力也沒有管理職能。這種鬆散的合作方式不利於泛珠三角各項合作政策的貫徹落實和有效執行。因此，應盡快建立和完善合作協調機制，這是推動泛珠三角區域合作長效發展的有效途徑。

形成梯級的產業分工。泛珠三角區域經濟差異大，利於形成梯級的產業分工模式，而這種分工利於實現優勢互補。當梯級產業分工逐漸明晰，泛珠各成員之間的差距逐漸縮小時，泛珠三角將會成為統一的大市場，規模經濟效應就會逐漸顯現出來。

（原載《鏡報》月刊2013年2月號，原文題為《泛珠三角合作八年走得並不遠》，本報有刪節。）

香港嚴打奶粉水客的反思

馬建波 資深評論員

近年來，兩地經濟融合日趨緊密，香港自由行規模也日益壯大，加之珠三角一簽多行的實施，大批當日可多次往返內地的購物客湧入香港，進一步活躍了香港零售業市場，在給香港帶來較大經濟實惠的同時，也給香港市民和政府帶來了巨大困擾。這裡最為典型的，就是瞄準內地巨大進口安全嬰幼兒奶粉市場的水貨客（簡稱：奶粉水客），他們每日絡繹不絕，在香港狂掃荷蘭、澳洲、新西蘭等國優質進口嬰幼兒奶粉，連鎖超市和大小藥店紛紛缺貨告急，奶粉售價也被炒高到1倍或以上。鐵路站內外，車廂南北，水客們將一箱箱進口奶粉迅速拆裝，化整為零，成為每日潮湧人流中的一道風景，着實令港人側目。近期更是搞得連每年出生率都不足2%的香港BB們無奶可飲，媽媽們十分恐慌，甚至倡議組成聯盟購貨調劑。政府也很着急，日前已快速祭出辣招：每人出境限帶兩罐奶粉，海關100%檢查，若超量，即視為走私犯，予重罰加坐監。相信短期應可收阻嚇效用，但長期而言，還應從理順供應渠道，加強價格管理和對內地奶粉水客入境的監測、審查、控制，以及有序開放內地進口乳製品內需市場和加大食品安全整治力度等方面抓起。

長遠應理順供應渠道

據觀察，香港奶粉水客，多為無業中年或受僱的老年男女等普通百姓。他們或為生計而奔波於香港鐵路沿線；或為巨大奶粉利益鏈纏身而鋌而走險。他們生活在社會底層，因此，其文化素質相對較低，法律常識也較局限，在運送奶粉的過程中，一些做法也有失公德、文明，不斷刺激和激化了內地客與香港人的矛盾。如帶來車站、車廂的衛生和環境阻塞問題，早前就出現兩地乘客在火車廂內的罵戰，內地某教授對港人的歧視論，廣東某政協委員發表的港人對內地人嫉妒、眼紅論等等。都是些不顧大局，有失包容、和諧、禮儀和風度的言行舉止。於社會和諧、安定團結十分不利。

日前上水鐵路站再爆出有內地奶粉水客阻塞大堂交通，職員疏導過程中被水客狂毆，之後毆打人者再自殘身體，反污衊遭鐵路職員毆打。所幸過程被鏡頭錄到，且有不少圍觀者佐證，此水客終被繩之以法，付出坐牢的代價。香港是法治社會，法律規管嚴格，可謂步步雷池。

所以，內地人來香港前，最好先學習點文明禮儀，多了解香港的法治環境，千萬別一不小心就以身犯法。誠然，香港的很多社會公益、公德素養、精神文明和法制意識，確實值得內地客好好學習。國家經濟強大了，不應成為國民炫耀自負的資本。中國要真正崛起於世界強國之林，不僅需要發展強大的經濟，而且需要構建和諧的社會環境，更需要建樹公民道德、文明與法制的高地！

美元「印刷機」害慘美利堅

黃海振 資深評論員

西方走廊

父母錢多，可為兒女提供較好的生活和教育環境；有條件進行更多投資，是件難得的好事。但錢多也可能導致兒女養成只懂花錢，不懂節儉的壞習慣。二戰後，「布雷頓森林會議」確定「美元作為全球貿易結算和儲備貨幣，要求華盛頓嚴格控制發鈔，保證35美元自由兌換1盎司黃金」。憑這一確定，美國只要開動美元「印刷機」，將美元貶值少少，就可以不勞而獲得到巨大利益，美國也因此成功稱霸世界幾十年。但遺憾的是，因為擁有美元「印刷機」，白宮已經養成「無限貪婪」的壞習慣，結果衍生出「金融危機」、「巨額債務」，反過來害慘了美利堅。

白宮的主人，嘴巴講經濟，但興趣的是發動戰爭，龐大的軍費開支導致美國經濟陷入困境。2000年美國的債務為5.7萬億美元，到2008年已經增加到11.5萬億美元。奧巴馬上台4年，更加將美國債務再推高到16.5萬億美元，奧某「借債」，既是出於無奈，也是因為擁有美元「印刷機」的必然。華盛頓推翻了卡扎菲，還要制裁伊朗，要「幫助」埃及建立「民主」、為敘利亞反政府武裝「輸血」，這些都需要「銀紙」。美元「印刷機」已經成為布什、奧巴馬等發動戰爭的「壯膽劑」，最終將美利堅推入深淵。

巨額債務進入破產境界

16.5萬億美元債務，是美國一年GDP總值，意味全體美國民眾辛苦工作一年，不吃不喝的價值。16.5萬億美元債務1年要付出的利息超過8500億美元，是美國民主、共和兩黨扯皮半年討論每年削減白宮政府開支500億美元、和每年增加向富人徵稅600億美元總和的8倍。從理論上講，16.5萬億美元的債務已經讓美國進入破產境界。華盛頓雖然可以利用美元「印刷機」不顧後果地一次又一次推出「量化寬鬆」，起到「延緩破產」的後果，但「印刷機」是「虛擬經濟」，印得太多了，反而加速讓美國走向衰落。

1999年2月，國際黃金市場的價格是每盎司252.8美元，但時至今天，已經躍升到每盎司1700美元。按黃金的價值計算，美元已經貶至14年前的約七分之一。美元貶值，使巨額儲備美元的中國、印度、日本和巴西等國家資產遭受巨大損失，美國則從中賺取巨額不義之財。白宮對匯市的操控，迫使他國貨幣升值，幫助美國暫時渡過經濟難關，卻使美國、美元的「信任度」降為零，導致沒有多少人相信美元。操控匯市雖然刺激美國的出口，卻使美國出現惡性通脹，引發民眾的強烈不滿。

「寅吃卯糧」留下無窮禍根

人民幣幾年來已經升值25%，意味着在美國商場裡的「中國製造」價格飛漲，使美國消費者面臨更大的經濟壓力。1985年，美國曾經迫使日圓大幅升值，但當日圓升值至150%後，美國企業反而叫苦連天，美國經濟也沒有因此而振興。21世紀的今日，美國仍然無法因為人民幣升值而化解難題。美國的災難是因為戰爭耗費了巨額財力、人力和物力資源所造成。小布什利用美元「印刷機」，奧巴馬同樣利用美元「印刷機」，連續推出沒有盡頭的「量化寬鬆」策略，結果使華盛頓的國際形象大滑坡，更加使美元「印刷機」變成「千夫指」。

布什離任高調舉行記者招待會，宣佈「原政府只用去2008年國會通過7000億美元救市資金的3500億美元」，並表示「未使用的3500億美元全數留給奧巴馬政府使用」。聽完布什的講話，使人覺得布什政府好像留給新政府大筆資產。其實，布什政府不但沒有留給奧巴馬政府一分錢，反而留下一筆難以償還的巨額債務。奧巴馬入主白宮採用和布什一模一樣「使用子孫錢」的做法，狂印鈔票「救市」，這種「寅吃卯糧」的做法，給美利堅留下無窮的禍根，意味着白宮將承擔「無限量」的泡沫和風險。