

專訪 廉政政策研究專家

毛昭暉簡歷

1961年12月生於江西省南昌市，祖籍浙江寧波。1984年畢業於中國人民大學。

現任：

- 中國人民大學公共政策研究院反腐敗與廉政政策研究中心主任，教授
- 中國監察學會常務理事
- 高校廉政研究與教育學會副會長
- 國務院行政審批改革領導小組專家組成員
- 中紀委監察部《行政監察法》、《行政問責制》諮詢專家。

主要從事監督學理論與監察制度研究。近期研究重點為中國預防腐敗體系的構建、中國反腐敗政策評價等。

主要著述：

《反腐敗與監督通論》、《中國行政效能監察》、《監督學》等，並發表廉政理論方面的主要學術論文60餘篇。為在校大學生開設《反腐敗制度分析》、《行政監察學》等專業課。

毛昭暉

中央重拳打貪 瞄準三隻大老虎



毛昭暉在香港廉政公署外留影。

十八大後，加強反腐、整頓黨風成為新一屆中共領導層開局工作一大亮點，有媒體盤點，習近平就任中共總書記短短兩個月，就在公開場合6次談到反腐倡廉，更強調「老虎蒼蠅一起打」。對此，內地著名廉政政策研究專家、中國人民大學反腐敗與廉政政策研究中心主任毛昭暉接受本報專訪指出，習近平此番「打虎論」強調反腐首先要打有來頭、有背景、有能量的「大老虎」，顯示執政黨從嚴治黨的決心，是肅清腐敗「小蒼蠅」的治本之舉。毛昭暉認為，當前及今後一段時期，中央料重拳打擊三隻「大老虎」：規模大的「組織化腐敗」，級別高的「省部級高官」，及特定領域的「國家壟斷行業的腐敗官員」。

香港文匯報記者 王珽 北京報道



毛昭暉指出，懲防並舉、注重「懲治」必將成為當前中央反腐敗戰略之核心。後圖為地方法院。

毛昭暉分析稱，隨着中共十八大的順利召開，中央新的領導集體確立，中國特色反腐倡廉建設開新啟運，進入新的歷史時期，今後五年是反腐倡廉建設關鍵的五年。在新的政治結構未趨穩定、政治生態呈現多樣性的相當長時間內，中央會採取「先易後難」的反腐敗策略，故懲防並舉、注重「懲治」，必將成為當前反腐敗戰略之核心。

他說，從懲治的角度而言，反腐首先要打有來頭、有背景、有能量的「大老虎」，因為一方面，他們貪腐數額巨大，又往往位高權重，是侵蝕政黨和國家利益的巨蠹，另一方面，這些有恃無恐的「大老虎」也是一些「小蒼蠅」的保護傘，很多大案小案最後查不下去，經常是「老虎」在阻擾。因此，對這些越是有恃無恐的「大老虎」，越要一查到底，決不姑息，這是執政黨從嚴治黨、增強中央權威的決斷性舉措，也是提振公眾反腐信心、肅清腐敗「小蒼蠅」的治本之舉，「把根子挖了，小貪小腐也就成不了氣候了」。

打擊規模大的組織化腐敗

毛昭暉分析指，當前及今後一段時期，中央料重拳打擊三隻「大老虎」。一是規模大的「大老虎」，即組織化腐敗，集體腐敗。近年來，在諸多公共事件中，扮演不光彩乃至引起公憤的角色已不是貪腐官員個體，而是一些公共組織和部門。決策腐敗、立法腐敗、吏治腐敗和公共財政腐敗是組織化腐敗的表現形態。當前，腐敗高位頻發緩慢增長的態勢未有根本改變，腐敗黑數愈來愈大，究其原因，忽略對組織化腐敗的打擊有很大的關係。組織化腐敗是強勢利益集團之間交易與合謀的產物，猶如鐵板一塊，打擊強勢利益集團應從「定點清除」轉變到「連片剷滅」，只有這樣才能斷利益鏈。

打擊級別高的省部級高官

二是級別高的「大老虎」，即省部級高官。過去的反腐敗實踐證明，「自下而上」的反腐敗改革易出現內卷化，往往無疾而終，「自上而下」的反腐敗改革往往宣示多

於行動，其核心價值常被利益博弈所過濾，最終可能無功而返。而省級是中央與地方兩股政治資源交集的地方，一權坐大的可能性較小，權力制衡色彩較為明顯，故而反腐敗阻力相對較小。同時地級市、縣級腐敗往往與省級關係密切，或為下層腐敗的庇護傘，或為下層腐敗的原動力，危害性極大。因此，通過省一級反腐敗治理，加大省級高官腐敗案件查辦力度，有案必查，必然能夠盤活全國，打好開局。

打擊金融領域的腐敗官員

三是特定領域的「大老虎」，即國有壟斷企業、金融領域的腐敗官員。近年來，陳同海、康日新、張春江等相當數量央企高管落馬，顯示國有壟斷企業已成貪腐重災區。此外，金融領域也是不同利益集團進行利益交換的高危領域，金融腐敗是導致國家經濟政策發生扭曲和變異，導致中國經濟下滑的重要誘因。因此，嚴打國有壟斷企業、金融領域的腐敗是破解中國經濟領域腐敗的治本之策。

強勢反腐成重要治理工具

記者：如何看待當前反腐鬥爭的艱巨性和緊迫性？

毛昭暉：強勢反腐將成為新一屆中央領導集體重要的治理工具。以習近平為總書記的新一屆中央，對腐敗之危害提到前所未有的高度加以警示。從十七大報告「腐敗關係到人心向背和黨的生死存亡」，到胡錦濤在十八大報告中提出：「這個問題解決不好，就會對黨造成致命傷害，甚至亡黨亡國。」直至習近平總書記在政治局第一次集體學習會議上強調「大量事實告訴我們，腐敗問題越演越烈，最終必然會亡黨亡國！」可見，從腐敗危及「黨的生死存亡」到「甚至亡黨亡國」，再到「必然亡黨亡國」的清醒認識，明確地告訴我們，腐敗導致亡黨亡國不是危言聳聽，故反腐敗必須有「壯士斷腕」之勇氣，「積小勝為大勝」之恆心。

廉潔政治從反思自身做起

記者：習近平總書記所說的「物必先腐，而後蟲生」，包含了怎樣的內涵？

毛昭暉：習近平總書記實事求是地從執政黨自身的視角，反思執政黨自身肌體不健康與腐敗根源的關聯性，充分表明作為執政黨的中國共產黨已經深刻認識到反對腐敗應當從自身的「體制機制」上找原因，才能「保持黨的肌體健康」。這其中蘊含着建設廉潔政治，實現政治清明，應當從執政黨自身的意識形態、發展模式、治理結構和組織體系入手。當然，從反腐敗宣示到行動將會分步驟實施，第一個五年的後半段尤為關鍵。

中國特色反腐三路徑

記者：十八大後中共反腐倡廉道路將遵循什麼新路徑？

毛昭暉：下一個十年，中國特色反腐倡廉發展道路絕不可能是鶯歌燕舞，一帆風順。

中國特色反腐倡廉發展道路有三條路徑：第一，社會主義民主政治建設是保障反腐倡廉建設得以深化的基礎性工程，積極穩妥地推進政治體制改革，建立健全以黨內民主帶動人民民主的運行機制是關鍵。第二，健全權力運行制約和監督體系。力求實現兩個突破：一是健全決策機制和決策問責，對決策權加以有效制衡；二是加大民主監督主體化、制度化的推進力度。完善監督體系，使民主監督真正成為監督體系中與黨的監督、政府監督比肩的監督門類。第三，全面推進反腐倡廉法治化建設。各級各類監督機關應當在憲法和法律範圍內，秉承法治思維與法治方式履行職責。



內地民眾在參觀反貪宣傳板。

推進政改 三招斬斷腐敗利益鏈



位於平安大街的中紀委機關大院令不少貪官望而生畏。

負責的黨政治理結構，尚無法保障有效、徹底地「打老虎」，因此須加快推進政治體制改革，包括實現人民民主監督主體化、確保監督機構獨立行使職權、以及開展監督體制改革。他表示，香港廉政機構的最重要反腐理念不是嚴懲巨貪，而是逢貪必抓，這值得內地學習。

第一招：人民監督主體化

毛昭暉表示，首先，需實現人民民主監督的主體化和制度化。過去我們對「民主監督」的價值認識得不夠深刻，公民的有序參與在政治生活中比較邊緣化，十八大報告用很大的篇幅強調人民民主與民主監督在反腐倡廉建設的重要價值，十八大後在民主監督的主體化、制度化方面有大的突破，包括使黨代會與人代會真正成為民主監督的制度平台；以網絡監督為樞紐，構建體制內監督與體制外監督相融合的新型監督組織；培育公民社會，以改革勇氣摒棄公民社會形成與發展的掣肘，形成組織化的社會監督力量等。

第二招：監督機構獨立化

第二，確保監督機關獨立行使職權。當前，同級紀委監督不了同級黨委，監察部門的地位更加尷尬，不僅要受同級政府和上級監察部門的「雙重領導」，還要受同級紀檢機關的領導。紀檢監察部門的相對弱勢地位，使得「武松」打虎，稍有不慎可能被虎反咬。為避免出現辦案過程中被「老虎」威脅、打擊、迫害的情況，需要加大反腐敗機構的獨立性，確保其獨立行使監督權。除了對反腐機構進行「垂直領導」，中央向地方派駐巡視組等，都是強化紀檢監察獨立性的方式。

第三招：加快監督體制改革

第三，加快監督體制改革。中國的監督體制現為黨的紀委領銜下的監督領導體制和工作機制，充分體現了執政黨監督、法律監督和行政監督三位一體的中國特色，符合中國國情。與此同時，現行監督體制的弊端也毋庸隱諱。加快監督體制改革，應使黨代會與人民代會真正成為民主監督的制度平台，加大黨代會、人代會對黨的紀委、行政監察機關和檢察院的直接管理、監督力度。

杜絕地方買官 中央須加強巡視

目前，全國31個省級人大、政府、政協依照法律程序，選舉產生了新一屆領導班子。毛昭暉指出，須嚴防地方新一輪政績衝動推動政治腐敗，特別是中央與地方許多官員均面臨權力的調整和職位變化，在省部級領導班子確定後，提交「投名狀」，尋找新的政治同盟，甚至顯現政治獻金、買官鬻爵等腐敗行為。

抑制換屆年「政績衝動」

他表示，經濟發展是政治升遷的經濟基礎，新一輪的政績衝動必然帶來投資衝動，而現行的稅收體制和政府間競爭進一步助長了政績衝動。隨着資



反貪案開審現場。資料圖片

他說，官場潛規則泛濫，買官鬻爵類腐敗行為必然大幅增長。而過去業已形成的政治反腐、危機反腐的路徑依賴症又屏蔽對此類腐敗案件的查辦。因此，須加大中央對地方巡視的力度，全面監控幹部選任，杜絕買官鬻爵類腐敗行為。