

率先財產公示 粵官躍躍欲試

制度反腐創新 廣東請纓先行

官員財產公開一直是輿論的焦點。早在去年12月，廣東因主動確定橫琴、南沙、韶關始興縣將率先對官員財產公示推行試點，引發全國熱議；而在剛剛過去的廣州「兩會」期間，廣州市政協副秘書長范松青率先公開財產，粵省1名市委書記、7名市長隨後紛紛公開表態願意公開財產，使全國改革「急先鋒」廣東又再次站到輿論的風口浪尖。有學者指出，在制度化反腐創新已經先行一步的廣東，正從「摸石頭」過渡成為中國官員財產公開「全面過河」搭橋鋪路，具有全局性的價值和意義。

香港文匯報記者李叢書



中國將逐步推行官員財產公示制度，廣東省先行先試，再成為內地制度化反腐的「急先鋒」。

習近平當選總書記之後出京的第一站視察廣東時，曾要求廣東「努力成為發展中國特色社會主義的排頭兵，深化改革開放的先行地、探索科學發展的試驗區」。在新一輪的改革開放中，深水區的改革，觸及根本利益的改革將是繞不過去的，官員財產公開首當其衝。

三個市縣 先試先行

早在去年12月，廣東就已在制度化創新方面先行一步，率先公開領導幹部家庭財產公開試點的地區分別是珠海市橫琴新區和韶關市始興縣，今年春節後，始興526名副科級以上幹部的家庭財產相關資料將在內部網上先公開。同時，廣州市主動確定南沙新區作為市級試點。

今年1月18日廣州「兩會」期間，廣州市政協副秘書長范松青向政協遞交提案，呼籲廣州要在全國率先試行公職人員家庭財產申報公開制度，並以身作則，公開了他的家庭財產情況，成為「廣州公開財產第一人」。隨後在廣東省「兩會」，在媒體的追問下，珠三角地區的廣州、佛山、深圳三市市長稱「如有要求，願意公開財產」，粵東西北地區的潮州、湛江、韶關、雲浮四市市長和潮州市委書記亦均表態：支持官員財產公開，並願意公開財產。一直在鎂光燈下的「官員財產公開」，從制度設計到路徑指引，因為廣東官員的先試啼聲而變得觸手可及。

外省試點 多歸平靜

回溯以往，高調「吃螃蟹」試點官員財產公開者，不在少數，但終歸平息。2009年1月1日，新疆阿勒泰地區廉政網上，2008年12月新提任的55名副縣級領導幹部全部進行了個人財產申報公示。阿勒泰成了第一個吃螃蟹的試點城市，被譽為官員財產公示的破冰之舉。當時的制度推行者、阿勒泰地區紀委書記吳偉平顯示了極大的改革決心，並表示將逐步實現「有限公開最終過渡到無限公開，從區域試點

到全國推行」。無奈在一年多後，因吳偉平的病逝不了了之。

記者根據公開資料不完全統計，在阿勒泰試點之後，廣東宣佈試點財產公開制度之前，從2009年至今，中國已有29個市、縣涉及官員財產公開試點改革，有的已歸於平息，有的仍在探索，有的還在謀劃中。其中除新疆阿勒泰、浙江慈溪、寧夏銀川、湖南瀏陽等少數幾地外，多數試點始於2011年。

和以往一些地區進行的官員財產申報和公開試點相比，廣東作為省級單位開啟財產公開試點，這在全國尚屬首次，級別、檔次均不可同日而語。另外本次試點還具有兩個其他地區不可比擬的鮮明特徵：一是從「申報」走向「公開」；二是明確試點完成後，2014年逐步推開。

離任審計 醞釀公開

記者了解到，為給財產公開制度的試行提供堅實的基礎，目前廣東已逐步建成了個人房產、銀行、證券、出入境等信息系統。廣州市紀委監察局還根據廣東省紀委的統一部署，着手整合公安、工商、國土房管、稅務等部門信息資源，建設預防腐敗信息系統。作為配套政策，明年起，廣東將推行考察對象廉政報告制度，考察對象接受組織考察時，要如實填報個人家庭財產、投資經商、廉潔從政等情況，並以適當方式在談話對象中公開。在推行官員財產公開試點的同時，正職官員離任結果審計試點公開也已積極醞釀。廣東省規劃，這項工作試點將於明年陸續展開。制度化推進官員財產公開的力度和各方面的配合度在全國各地前所未有。

廣東社科院研究員丁力選指出，之所以本次廣東「兩會」地方高官的「原則性表態」受到如此高的關注，是因為此前的各種試點地區的對象均為級別較低的官員。8名廳級以上幹部的「出格」發言，令人振奮。廣東的試點將成為在全國範圍內逐步建立和健全官員財產公開制度的先聲。屆時將不僅是「摸着石頭過河」，還要為中國全面過河「搭橋鋪路」。

「曬家產」須領導帶頭

從新疆阿勒泰的「吃螃蟹之舉」，到湖南瀏陽的「最徹底公開模式」，再到浙江慈溪、寧夏銀川的探索，這些試點地區官員財產申報公開制度並沒獲得持續效果。廣東省人民政府決策諮詢顧問委員會專家陳鴻宇表示，官員財產公開制度要真正破冰，從頂層設計的創新到立法循序推進，從政策環境改善到強力問責落實，都必須是領導帶頭。

自上而下 普世經驗

陳鴻宇首先指出，對中國來說，家庭財產公開應該是自上而下的，這是全世界的經驗，對於具有決策權的黨政領導幹部，應當首先公示家庭財產。像徐州賈汪區、新疆阿勒泰等地區，儘管都在試點財產公示，但只是讓科級幹部公示家庭財產，縣長和縣委書記不公示的話，這個家庭財產公示就會淪為走過場、做樣子，很難推行下去。

立法保障 完善監察

其次，陳鴻宇強調，「如何核查、問責」同樣重要。比如，應具體由哪些部門負責對公開財產進行核查？如何核查？一旦核查不實，對那些被隱瞞的財產，應如何定性，是視同「來源不明財產」還是「貪污受賄所得」？接下來，應如何啟動問責，怎樣問責？上述制度，都需建立並健全。

他建議，當前廣東應儘快通過立法層面推動財產公開制度固下來，為官員「曬家產」提供法律依據和制度保障。

陳鴻宇總結說，「反腐需要標本兼治，財產公開是通過倒逼方式促使官員清正廉潔，要與其他監察手段共同運用、協同作戰，才能形成反腐合力。」



- ### 官員財產公開試點區
- 地級行政區6個
廣州市南沙新區、重慶市黔江區、重慶市江北區、江蘇省淮安市、寧夏銀川市、新疆阿勒泰地區
- 縣級市23個
廣東：佛山市順德區、珠海市橫琴區、韶關市始興縣
浙江：慈溪市、象山縣、桐廬縣、磐安縣
湖南：瀏陽市、湘鄉市
安徽：廬江縣、青陽縣
江西：黎川縣
寧夏：青銅峽市
江蘇：南京市江寧區、無錫市北塘區、鎮江市丹徒區、徐州市賈汪區、宿遷市泗陽縣、泗洪縣、宿豫區
遼寧：錦州市古塔區
湖北：荊門市掇刀區
四川：高縣



廣東公開支持財產公示官員



廣州市市長 陳建華



深圳市市長 許勤



佛山市市長 劉悅倫



江門市市長 王中丙



韶關市市長 艾學峰



雲浮市市長 卓志強



潮州市委書記 許光



潮州市市長 李慶雄



廣州市副市長 曹景燎



廣州市政協主席 蘇志佳



廣州市政協副秘書長 范松青

廣東廉政探索 借重香港經驗

「官員財產公示」話題在廣州市、廣東省「兩會」期間炒得沸沸揚揚，香港與廣東僅一水之隔，卻是全球最清廉的地區之一，在香港行政會議網站上人們可以輕易查到香港高級官員的個人財產情況。無論是從制度建立到工作實踐，香港經驗都值得廣東重視和借鑒。

廉政公署 強力肅貪

香港回歸之後，前行政局易名行政會議，協助行政長官進行公共決策。這個機構是香港特首的官方智囊，行政會議成員都需要利益申報。因此，他們的財產狀況可以在行政會議的網站上查到。

此外，香港還有主要官員問責制。這是香港回歸之後第五年推出的制度，要求政府機構的首長以合同方式聘任，他們必須為自己的過錯負政治責任，所有高級官員的財產申報是理所當然的。

許多研究表明，官員個人收入和投資等申報是反腐敗的重要措施。特別是在發展中國家和地區，這一項制度的落實尤為重要。

財產公示能得到落實，還需要強有力的執行機構。香港的廉政公署擁有獨立和廣泛的權力，只要政府的公務員被舉報擁有的財富與其收入不符，官員就有可能進入公署的調查視野。如果官員最終無法解釋財產來源，就會被定罪。香港反腐的成功經驗表明，財產公示不能僅僅是公示了事，更重要的是要有強有力的政府執法機構可以擔當打擊腐敗的重任。

綜上所述，香港的經驗說明，光靠一項制度是不夠的。除了財產公示和有力的廉政調查機構外，行政部門內部改革也相當必要。比如公務員需要職業倫理守則，公共採購部門需要得到有力的監督，政府預算要透明等等。當所有重要廉政制度得到有效執行，官員才不會鋌而走險、損公肥私。

韶關：官員「曬工資」存款不公示

據中新社消息：廣東韶關始興縣、珠海橫琴新區和廣州南沙新區三地將作為廣東官員財產公示試點而成為公眾關注的焦點。廣東韶關市紀委前日透露，目前始興各級政府部門和行政事業單位辦公樓前張貼的官員工資列表，並非真正的財產公示，始興官員財產公示將從春節後正式啟動，而其中官員家庭存款因涉及隱私，將不會作為公示內容。

526幹部身家 節後網上公示

廣東韶關市委書記鄭振濤日前在廣東省十二屆人大一次會議上，披露了春節後始興縣將有526名副科級及以上幹部的身家財產相關資料將在內部網上公

示。這一消息披露後，這個坐落在粵北山區、經濟較落後的小縣城頓時聲名遠揚。而連日來，因始興各級政府部門、行政事業單位在辦公樓前張貼官員的工資收入、年度公務車輛費用、財務收支情況等「財產公示」被媒體公布後，更是引來網友熱議，但不少民眾批評這樣的「財產公示」完全是忽悠大眾。

針對網上的熱議，韶關市紀委相關負責人5日接受採訪時表示，始興官員財產公示的內容包括工資獎金、薪津補貼、勞動所得、房地產、投資和汽車等項目，但官員的家庭存款因涉及隱私，將不在公示之列。