首善北京
第117期
香港文匯報
WEN WEI PO
http://wenweipo.com
主辦：北京市人民政府新聞辦公室
香港文匯報北京分社

北京「兩會」閉幕
五點承諾 展現北京未來發展路線

■中共中央政治局委員、北京市委書記郭金龍向當選的王安順致賀。 香港文匯報記者王添翼 攝

■北京市政府1月28日選舉產生新一屆領導集體。圖為本屆政府「一正九副」市長首次亮相。

■北京市政協十二屆一次會議1月25日上午選舉產生新一屆領導集體，吉林當選為市政協主席。 ■香港文匯報記者王添翼 攝

■在北京市人大會議閉幕式上，全體參會人員起立合唱國歌。

港記看兩會

工作報告：總結僅4頁紙 暢談未來

香港文匯報訊（記者 李茜婷 北京報道）在持續近七天的北京「兩會」上，記者最直觀的感受是代表和委員少了倦意、多了鬥志。仔細研究北京市政府工作報告，記者發現，對於過去1800多天的總結僅用了4頁紙，而對未來五年包括2013年城市發展的規劃則用了12頁紙。4比12，這不僅僅是一個數字問題，背後折射出的是一個大國首都對百姓的責任，和解決城市發展中存在問題的誠意。

記者在仔細翻閱報告後發現，「保民生」成為了政府開展各項工作的重心：治理交通擁堵、改善空氣質量、保障房建設、節能減排、增加就業、老舊小區整治、植樹造林、義務教育均衡發展等圍繞老百姓「衣食住行」的問題均被列入在報告的顯要位置。

能在北京「安家」是所有懷着「北京夢」年輕人的「終極目標」。在今年的政府工作規劃中就提到，為進一步解決房價高、住房難的問題，北京決定今年將進一步加大住房保障力度，重點發展公租房、限價房，探索建立保障房與市場相結合的住房供應體系，確保新建、收購16萬套，竣工交用7萬套保障房。

記者還發現，在一些亟待解決的問題後面，列出了詳細的「時間表」和任務量。老百姓最關心的是自己的「錢袋子」鼓不鼓，自己的養老可有保障，自己生活的環境質量可有提高。在這些方面，報告亦指出，北京將建立工資正常增長機制，提高中低收入群體收入水平；發展康復型、護理型養老機構，新建養老床位1萬張；加快南水北調及配套工程建設，污水處理率達84%，再生水利用到8億立方米，增加植樹造林，確保全年完成35萬畝任務。

■社保打破戶籍、地域界限。

反思：汛期前治理20處立交橋

去年北京經歷了「7.21」特大自然災害，報告中亦單獨成段，反思要提高城市防災減災能力，除做好水系規劃銜接外，還要求汛期前期完成中心城20處下凹式立交橋積水治理，推進64處雨水泵站改造。建設200個綜合減災示範區，提高市民防災減災意識和自救互救能力。

儘管相關數據顯示，與以往相比，2012年北京財政增速出現下滑，但2013年北京用於民生領域的支出並未減少。1月28日閉幕的北京「兩會」，在完成領導班子換代的同時，亦將焦點更多的對準百姓關注的民生熱點問題，提出一系列新的發展目標。

■香港文匯報記者 王添翼 北京報道

■保障房惠民

居民收入：最響亮承諾 未來十年北京民眾收入翻番

北京現任市長王安順在北京「兩會」期間談到今後五年的發展要求時提出，城鄉居民人均收入到2020年比2010年翻一番，城鄉收入差距逐步縮小，中低收入群眾的收入水平明顯提高，其中，「居民收入倍增」最引人關注。

收入關係到百姓最直接、最現實的切身利益：收入多，腰包鼓，購買力就強，物質和文化生活的需求就能得到滿足。幸福感也能由此得到提升。有媒體調查顯示，近七成的民眾認為收入增加是最能夠提升幸福感的。雖然說收入並不代表着一切，但是很多人卻覺得收入是衡量生活質量和幸福感的一個最基礎性的指標。所以這是老百姓最喜歡聽到的一句話，也是最受用，最能提高老百姓積極性的一句話。

北京市發改委副主任趙磊表示，2012年北京市城鎮人均收入增長了7.3%，農村人均收入增長了8.2%，只要保持這個勢頭，到了2020年，北京市居民收入必然會實現人均收入翻一番的目標。

保障房：保一方民眾安居 減少承租家庭租金支出

據了解，2012年的北京保障房新開工16萬套，基本建成7萬套；實際完成了建設收購18萬套，基本建成10萬套，配租配售93萬套，全面超額完成任務。而且公租房規模佔比明顯提高，佔去年配租配售總量的71%。記者1月31日也從北京市住房保障工作總結會獲悉，今年該市住房工作的主要目標與去年基本持平，同時，將繼續推進1000萬平方米老舊小區，抗震節能綜合整治和簡易住宅樓改造工作。

就此，王安順於北京「兩會」期間曾指出，今後仍會嚴格落實房屋安全質量責任制，抓好保障房配租配售和後期管理，完善公租房租金定價機制和分檔補貼政策，減少承租家庭租金支出，讓民眾住得舒心、住得放心。

教育：落實進城務工人員隨遷子女參加中職考試錄取政策

北京政府工作報告提出，要落實中小學建設三年行動計劃，推廣學區教育資源共享、建立學校聯盟等經驗，支持30所城鄉一體化學校建設。落實進城務工人員隨遷子女參加中等職業學校考試錄取政策，研究制定升學考試具體實施辦法。完成學前教育三年行動計劃，新增入園名額2.4萬個。開展職業教育分級制度改革，推進殘疾人融合教育，促進各級各類教育協調發展，完善終身教育體系，努力辦好人民滿意的教育。

而北京財政局局長楊曉超亦在此問透露，按照中央要求，教育支出應佔本市GDP的4%，財政投入教育經費比例佔支出16%以上。目前，教育支出已成北京各類支出最大項，全市加起來有600億元。

醫療：擴大市級醫院醫改範圍 200萬外來農民工享北京醫保

北京市衛生局副局長、新聞發言人雷海潮在北京「兩會」時透露，新的北京北京市醫療機構設置規劃歷經三年研究，近期已獲北京市政府批准，將在2月初公佈。作為對公立醫院盲目擴張的控制手段，今後，公立醫療機構床位規模限制在600至1000張。「在可預見的四五年時間內，私立醫療機構的作用和地位在北京將會進一步發展，床位數將會增長1萬張左右」。

此外，市人保局副局長、新聞發言人宋雙景表示，「2013年北京市將有200萬農民工納入本市城鎮居民醫療保險體系，除了享受住院大病保險，在日常的門診保險報銷上，也享受和城鎮職工一樣的待遇」。他指出，去年，本市有170萬有穩定工作的農民工參加了城鎮居民醫療保險，超額完成了150萬人參保的任務。在此基礎上，今年農民工參加醫療保險的數量有望再增加30萬人。

交通：「開源節流、標本兼治」多措並舉解決「首堵」出行難

在全國人民都關注的交通擁堵問題上，王安順提出，「要堅持標本兼治，研究制定新的治堵方案」。他表示，北京將出台新的治堵方案，「四個輪子一起轉」，年內將開工建設3條地鐵新線，以緩解交通擁堵。

王安順表示，今年北京治堵要轉的「第一個輪子」，是加快發展軌道交通。年內，北京將新開工建設3條線路，並優先發展公交線網，同時推廣公共租賃自行車服務。「第二個輪子」，是提升路網通行能力，包括建設市內重點道路和對外交通疏解通道。實施一批道路微循環改造工程，開工建設新的交通樞紐和駐車換乘停車場。

「第三個輪子」，是增強城市交通疏導能力。提高交通指揮信息發佈平台效用，引導車輛均衡出行。「第四個輪子」，是加強停車服務與管理。完善土地、價格等政策，充分挖掘社會資源，合理利用機關、學校、企業停車設施，加強停車設施建設。

■新增幼兒園學位

北京新市長 坐言起行 直面民眾關切

凱雷

香港文匯報訊（記者 凱雷 北京報道）新當選的北京市市長王安順準市府新班子28日甫一亮相，即受到海內外廣泛矚目。一是站在歷史新起點的首善之區迎來朝氣蓬勃的新執政集體，備受期待。二是在差額選舉中新晉的兩位副市長皆是六零後的區委書記，年輕與老練兼備，牽引目光。三是王安順履新首次演說顯現務實、高效、開放作風，更直面民眾關切，履新首項政策出台即是治理陰霾天氣，可見坐言起行務實不虛。

一正九副團隊 六位「六零後」

北京市人大會議28日上午閉幕，會議完成市人大、市政府、地方高級法院和檢察院的換屆選舉。北京市委副書記、代市長王安順高票當選北京市市長。9名副市長同時以差額選舉方式產生。新任北京市市長王安順向人大代表深深鞠一躬，贏得全場代表熱烈掌聲。

隨即，王安順率九位副市長與等候已久的中外傳媒見面，依次介紹九位副市長，他並特別介紹了新晉的兩位副市長林克慶與張延昆，他們此前分別擔任大興與順義區委書記。記者現場觀察，這兩位新任副市長，朝氣蓬勃，又粹練沉穩，飽歷歷練，皆是六零後生人。

至此，指向2020年建成小康社會處於關鍵時期的首都，作為執政「多面手」的王安順率領的「一正九副」執政新集體正式組成，年輕與高學歷成為關鍵詞。王安順本人是中國四大直轄市中最年輕的市長，而他的團隊中，六零後副市長共六位，從排序第三的魯煒開始，緊隨其後的丁向陽是五九年生人，其後五位皆是六零後。這九位副市長都是研究生學歷，且經多崗位歷練經驗豐富，其中苟仲文、程紅、林克慶更具有博士學歷。

記者留意到，這位新市長就職演說官話、套話很少，直奔發展與責任的主題，值得注意的是，他多次提到「人民」，注重民生。他說：「人民的信任和支持是我們力量的源泉，一切為了人民是我們工作的崇高宗旨，我們一定繼承、發揚黨的優良傳統，堅持問政於民、問需於民、問計於民，與人民群眾同甘共苦，一道攻堅克難，共同建設美麗家園，創造美好生活。」

提「一切為人民」 直面民眾關切

三問於民，問出民主監督。王安順演講伊始問門見山即感謝記者們「辛有成效的工作」，結束時更注意到見面會沒有安排問答環節，特意表示「未來願意接受記者的提問與採訪」，並揮手致意，首善市長與與論監督者的良性互動可期。

民生的深處是民權，民權的落實靠民主。決策、程序是否民主，是否直面民眾最重大關切是政府是否真親民、真民主的關鍵。記者觀察到，王安順作為代市長主持召開的最後一項市府專題會議一項重要議題即是出台《北京市2013年清潔空氣行動計劃》，而王安順28日上任當日即提出切實可行的治霾九策，由此可見新班子速實、績密、務實的新作風。

上任首日治霾九策 首善不虛

北京是擁有超2000萬人口的國際大都會，霧霾、堵車、高企樓市、異地高考都是「老大難」課題，它更是31省（市、區）民眾赴中央上訪的集中地，是務虛還是務實，是拖延還是行動，市府的一舉一動都在與論聚焦的緩光燈下，格外清晰。從執政第一日治霾歷程觀察，王安順在北京歷史新起點上敢於提出「一切為了人民」這一執政宗旨，坐言起行，「首善，善首也」，確實不虛，值得期待！

瞭望北京

會外聲音

專訪北京市安監局黨組書記、局長張家明

「城市首先而且必須是安全的」——學術權威喬爾·科特金，在其巨著《全球城市史》的序言《神聖、安全、繁忙之地》中如是說，而在此次幾經壓縮的北京市政府工作報告中，「安全」一詞仍反覆出現了11次。在世界城市的建設中，執政者與學者的觀點再次「不謀而和」。

■北京市安監局黨組書記、局長張家明接受本報記者專訪。 香港文匯報記者王添翼 攝

香港文匯報訊（記者 秦占國、楊凌雲、王添翼 北京報道）北京市市長王安順在總結過去五年成就時指出，通過強化綜合監管，嚴厲打擊非法違法生產經營行為，北京安全生產事故起數，比2007年下降27.4%。日前，本報記者即專訪了這一驕人成績的創造者，北京市安監局黨組書記、局長張家明。

從「臨危受命」到「未雨綢繆」

「從北京奧運會、建國60年慶典，到中共十八大」，張家明向本報記者表示，自2008年入職以來，自己的「安監」生涯見證了北京市近年來許多重大事件，而北京市的安監工作，亦伴隨着一次次重大「保障戰役」的勝利而逐步脫胎換骨，走上常態化治理的道路。

張家明回憶，奧運年的北京成為全球矚目的焦點，針對可能發生的安全事故，北京成立了應急指揮中心，而安監局則成為該工作的核心執行者。通過與公安、交通、消防、醫療衛生等部門的通力配合，「平安奧運」的目標最終得以實現，在那個屬於體育的夏天，北京於一片祥和中揚名世界。據統計，奧運會期間，北京市生產安全事故起數和死亡人數，同比分別下降55.6%和61.9%，為歷史最低點。

奧運結束後，尚未鬆開緊繃神經的張家明，已在思索安監工作模式的改革。他表示，08年之前，安監部門的工作方式較為傳統，主要通過硬碰硬的執法治理的方式來進行管理，其不足之處在於，監管力量是有限的，而監管對象無限龐大的，原有的方式已無法適應北京高速發展的要求。

在此背景下，2009年，安監局通過調研提出了「安全生產監管要向保障城市的運行安全轉變」的思路，並圍繞這個思路，徹底調整了體制、機制、立法，並對《安全生產條例》進行了修訂。自2010年起，北京的安全監管工作，徹底改變了「被事故牽着走」的狀態，開始嘗試「跑在事故前面」，圍繞城市運行安全來進行。

在此期間，中國迎來了60年華誕，北京市安監局作為國慶期間安全生產保障工作的牽頭協調單位，一肩扛下國慶安全保障工作。有心者應還記得，國慶聯歡晚會上那一幅幅勝似畫卷、大放異彩的焰火作品——美麗多嬌的「錦繡河山」，充滿童真的「美好家園」，氣勢磅礴的「雪域天路」，這些成為國慶慶典永恆的回憶。

但只有身處其間者，方知確保這些「美麗」萬無一失所需的煎熬。安全監管系統的工作艱辛，從10月30日下午進入天安門廣場，到2日凌晨五點撤場，連續工作了30多個小時。國慶聯歡晚會焰火總設計師蔡國強曾說：「安全是第一位的，政府對焰火施放所做的大量『看不到』的準備工作，令所有參與者深有感觸。」

同時，北京市安監局推出了安全生產執法「護航」行動，組織全市18個區縣政府和主要行業監管部門集中2個月時間開展安全生產保障，此間，北京市發生生產安全死亡事故12起，死亡15人（同比下降6起，7人），為往年同期最低。

此外，在舉世矚目的中共「十八大」期間，北京市共出動55159人次，檢查生產經營單位48601家次，發現安全隱患45001項，下達執法文書33599份，責令5569家企業整改，停業整頓118家，行政處罰282家，採取明查暗訪等形式，對違法企業進行曝光，有效震懾違法行為。

事實證明，該局啟動的「十八大」專項執法檢查行動，圓滿完成了安全生產保障任務。

兼「書生意氣」與「霹靂手段」

張家明告訴記者，不同於其他行業，安監工作在執法過程中，往往要觸及執法對象的根本利益，甚至是斷了一些違法企業和個人的「財路」，為此，自己承受了來自各方的壓力，甚至於收到「赤裸裸的威脅」。但在他心目中，北京市的總體安全、百姓的和諧安居，永遠高於這類人一時的得失，嚴格執法既是對企業的負責，也是對公共安全的呵護。

近年來，在他的一力堅持下，存在重大安全隱患的北京地區煤礦、非煤礦山和危險化學品等傳統高危行業，逐步減少或逐步退出。2010年，關閉了全市所有小煤礦，截止2012年底，北京市金屬非金屬礦山數量也進一步壓減到33家，北京京煤集團，亦僅餘4個煤礦。礦山整頓關閉行動取得明顯成效，隨後，安監局組織召開了多次工作推進會，研究礦山安全監管工作，督促京煤集團制定了具體的實施方案。

隨着工作的推進，相關治理取得了驕人的成績——2011年實現了礦山安全生產「零死亡」，非煤礦山自2008年以來連續4年無事故。為此，國家安全監管總局召開了全國推進會，推廣北京市安全生產工作經驗。

此外，僅2012年一年，全市共排查發現違法建設620.9萬平方米，累計拆除487.2萬平方米，拆除率達到78.5%。全市共出動檢查人員54.6萬人次，檢查企業38萬家，打擊各類非法違法、治理糾正違規違章行為38.9萬起，關閉非法違法企業5433家，行政拘留2269人，罰款10560.419萬元……

談及未來的工作，張家明透露，2013年安監部門將着力推行一項「全民監督」計劃，北京任何一個市民都有權利向監管部門進行舉報，一經查實，被舉報機構將受到非常嚴厲的處罰，同時將提高舉報獎勵比例。為此，安監部門還對對舉報熱線「12350」進行了升級。

他表示，這樣做的目的，一方面是尊重民眾的參與權，另一方面也是為了充分調動民眾的力量。但他同時坦言，日常工作的開展，並不是一味的使用「霹靂手段」，教育指導業者提高安全意識，才是他認為的最終之法。

採訪側記

「孰進孰退」掌握尺度「一文一武」調劑壓力

記者在採訪時注意到，這位溫文爾雅的北京市安全生產的守護者，亦有其粗獷「真性情」的一面。張家明坦言，安監工作的性質決定，從業者的心裡總會繃着根弦，時刻準備着面對突發事件，而在監管過程中，不斷的尋找發展與安全的平衡點，這一切注定，每個安監工作者都「壓力山大」。

張家明向記者透露，自己業餘時間最大的樂趣就是打網球，在揮拍和奔跑之間，工作中的壓力和負能量得以宣洩而出，同樣在他的影響下，每日需應對繁雜監管工作的安監人員，都培養出了各自的愛好。在安監局的走廊之內，掛滿了工作人員的書法字畫，且每一幅揮毫潑墨，均已現名家筆法。

記者認為，謀生的艱難，名利的計較，時時都在消磨着我們的真性情，或以其利，或以其害，或以其「擋不住的誘惑」，或以其「頂不住的威脅」，能夠保有這份「書生意氣」的人，其實並不太多。那些不為利害所動，不為世故所涅，以大局為重，依然故我地保持着「書生意氣」的人，我們應該發自內心地敬重。

■着力治堵