

現代中國 + 全球化

十一黃金周，長城上遊人如潮。資料圖片



去年十一黃金周，原有「龜速」罵名的中國高速公路慘變「停車場」。資料圖片



愛恨黃金周 難休帶薪假

中國休假制度現狀分析

1. 「黃金周」實為假日經濟，非「以人為本」

黃金周制度實行至今已13年，幾乎所有人都知道逢黃金周必堵，但每年都還是會有人前仆後繼，這是因為除黃金周外，平時幾乎沒有集中的時間旅遊。據2012年北京市社情民意調查中心調查顯示，儘管有80.2%的出遊市民抱怨「景區人太多」，78.3%的人抱怨「堵車過於嚴重」，但近半數人(46.2%)表示明年「十一」還會出門，甚至有79.1%的市民建議恢復「五一」黃金周。而據《新京報》的報導，在表示2013年「十一」還要出遊的受訪者中，97.1%的人坦言，主要因為黃金周全家都休息集體出遊方便；78.8%的人抱怨平時沒有長假。

黃金周這種以發展經濟為前提的假日，在很大程度上削減了員工的有效假期品質和假日對工作與生活平衡的實際意義幫助。以至於在近幾年，集中休假再次被質疑，一些人士呼籲實行彈性帶薪休假制度、错峰休假制度，以此分流和緩解「集中式」休假帶來的資源和空間緊張。

2. 帶薪休假：有假不敢休

2008年國務院發布並實施《職工帶薪年休假條例》，其中一個重要的初衷就在於改變原有集中單一的出行方式，以此來緩解黃金周擁堵。然而其有關規定，卻並未得到有力實施，對黃金周的擁堵情況也並沒有起到很大的緩解作用。根據2011年10月《小康》雜誌中國全面小康研究中心發布的「職場人休閒滿意度」調查，其中21.8%的受訪者雖然符合享受條件卻從沒享受過帶薪休假，26.3%的受訪者稱「偶爾享受」帶薪休假，而每年享受帶薪休假的只佔三成。該調查還顯示，內地帶薪休假的軟肋在私企，僅六成私企員工表示，其單位按照或高於國家現行標準執行帶薪休假。而在行政機關，這一比例達到98.2%。在國有企業、事業單位和外資企業，該比例也分別達到了97%、96.5%和95.4%。

儘管國家有相關「帶薪休假」的具體要求，但在嚴峻的就業壓力之下，當員工的「飯碗」和「權益」相博弈的時候，勝利的總是「飯碗」。對一些企業職工尤其是私企而言，在「飯碗」面前，「帶薪休假」就是張空頭支票。



「挪假」鬧劇

去年12月初，國務院公布了2013年放假安排：元旦、春節、清明節、勞動節、端午節、中秋節和國慶日共7個節假日，共放假29天。不過，除去假期前後的周末「調休」，29天假日僅剩11天。世界上多數國家法定節假日多為添補雙休日，而中國2013年29天的法定假期卻挪用了7個周日和5個周六。這種人為「挪假」通過短暫的集中休假以及隨後連續7天至8天的工作，被多數網友將其批評為「被休假」，甚至有許多網友紛紛感慨「如此數字遊戲不如不休」。甚至有律師認為，這種「挪假」違反了勞動法。由於2012年中秋與國慶假日相連帶來的前所未有的全國交通及旅遊景點的大擁堵剛剛結束，如今又要迎來一年一度的「春運」，不禁讓人感歎：休假為何這麼難？

■嘉賓作者：岳經綸

作者簡介：岳經綸 中山大學政治與公共事務管理學院副院長、中山大學中國公共管理研究中心副主任、中山大學流動人口公共衛生政策研究中心副主任、社會保障與社會政策研究所所長、《中國公共政策評論》主編及《公共行政評論》編委。



法定假期：看上去不短

2007年底，國務院通過《國務院關於修改〈全國年節及紀念日放假辦法〉的決定》(國務院令第五百一十三號)規定：國家法定節假日總天數為11天。加上雙休日，中國每年115天的假日總量已處於世界中等水準，接近發達國家水準。

當法定假期遇到雙休日

然而，現實是否真的如此呢？根據國務院最新公布的假期安排，2013年的29天法定假期挪用了7個周日和5個周六(編者注：某些周六日與法定假期重疊，故實休11天)。而世界上多數國家法定節假日多為添補雙休日，如遇到法定假日在周末，通常會往後順延。而根據國務院的「放假辦法」規定，「全體公民假日如果適逢星期六、星期日，應當在工作日補假」。然而，具體如何補假，怎樣補假並無具體規定，而是由國務院每年統一發布。法定節假日期間如果遇到雙休日，也不會因此而順延，長假之後往往隨之而來的是7天至8天的連續工作。

2008年，國務院發布並實施了《職工帶薪年休假條例》。其中規定全國各類機關團體企業事業單位的職工，凡連續工作1年以上的，均可享受1天至15天的帶薪年休假。然而，現實中，該條例卻並沒有得到很好的貫徹實施。據人民網報導，在2011年一項針對2,441人進行的調查中，其中54.5%的調查對象從未享受過帶薪年休假，僅23.5%的人偶爾享受過。在這些調查對象中，工作超過10年的佔46.3%。



香港多個商戶特地在五一黃金周提供優惠。資料圖片

中國帶薪休假天數全球尾三

2009年，全球四大HR諮詢公司之一的美世(Mercer)公司對全球62個國家僱員的假期進行了調查和統計，統計以「每周工作5天且已有10年工龄」的全球僱員擁有的法定帶薪年假以及法定公眾假期為基礎，資料不含周六日。統計顯示，西歐國家擁有世界上最多的帶薪年假，相反，亞太地區擁有的帶薪年假最少。奧地利和馬爾他帶薪年假和公眾假期總數皆為38天，位居世界首位。中國則以10天帶薪年假和11天法定節假日共21天位居世界倒數第三。而此前，美國有線新聞網(CNN)也曾發布一份全球「帶薪休假」榜單，該榜單以被調查國家和地區「一周工作5天並有10年工龄」的企業員工為樣本，以「帶薪休假」的總時長為對比單位，最後得出：巴西和立陶宛以41天的帶薪假期位列榜首，不少歐洲國家一年有30天左右的帶薪假期，美國和新加坡以25天位列居，而中國則以21天位列榜末。

據統計，發達國家的公民全年大約有三分之一的時間用來休閒，三分之一的收入用於休閒，而休閒產業對GDP創造的貢獻也大概在三分之一左右。而在中國，這些尚未能實現。



國慶黃金周第一天，大量福州市民湧向福州西湖公園欣賞花卉展覽。資料圖片

正反對對碰 黃金周變帶薪休假兩面看

贊同
• 調節員工工作心態，工作效率高。
• 具有自主性，可調節放假時間。
• 緩解交通壓力，減輕景區的負擔。

反對
• 帶薪休假難以落實，不如放黃金周假期。
• 黃金周拉動造成的「長假經濟」推動內地經濟發展。
• 對於流動人口來說，少了黃金周長假，就意味着少一次和家人團聚的機會。這樣將給春運造成更大的壓力。

■香港文匯報記者 李慧



資料速遞站
請即登入http://kansir.net「Kan Sir通識教室」瀏覽更多參考資料及學習教材。

製圖：香港文匯報記者 李慧

小知識

黃金周 (Golden Week)：

1999年，國務院決定將春節、「五一」、「十一」的休息時間與前後的雙休日拼接，從而形成7天的長假。這個從日本舶來的休假制度出現的動因之一，是在1997年東南亞金融危機的背景下，為刺激消費，拉動國內經濟，促進國內旅遊而做出的舉措。2000年「十一」至2007年春節，19個黃金周累計接待國內遊客16億人次，實現旅遊收入人民幣6,704億元，帶動民航實現客運收入人民幣332億元，鐵路實現客運收入人民幣233億元。2012年中秋節國慶日8天假期期間，全國共接待遊客4.25億人次，實現旅遊收入2,105億元。

帶薪休假 (Paid Annual Leave)：

又名帶薪年休假，是指僱員依照法律規定，在工作滿一定期限後每年享有保留原來工資的休假。帶薪年休假制度起源於法國《帶薪假期法》。而內地僱員享受帶薪休假權利源於《中華人民共和國憲法》第四十三條：中華人民共和國勞動者有休息的權利。2008年1月1日起施行的《職工帶薪年休假條例》對內地僱員帶薪休假權利的行使進行了具體明確的規定。

想一想

1. 根據上文，指出內地休假現狀。
2. 參考上文，指出內地僱員不選擇「帶薪休假」的原因。
3. 你認為，實施「帶薪休假」會拖經濟發展的後腿嗎？
4. 有人認為，「帶薪休假是治療逢黃金周必堵的良方」，你有多大程度同意這看法？解釋你的答案。
5. 提出3個方法，以解決黃金周出現的景區、交通堵塞的問題，並加以解釋。



內地希望藉黃金周刺激消費，拉動國內經濟。資料圖片

延伸閱讀

- 1.《帶薪休假化解黃金周「堵」局》，新華網 http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/politics/2012jrht338/
- 2.《調查稱七成人不滿明年放假安排 挪假致過度疲勞》，《中國青年報》，2012年12月18日。
- 3.《要帶薪休假 也要黃金周》，《北京晚報》，2012年10月9日，http://opinion.hexun.com.tw/2012-10-09/146560755.html

■香港文匯報記者 李慧

■香港文匯報記者 李慧