論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章宜署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。
來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》　傳真：28731007　電郵：opinion@wenweipo.com

習近平「權力關進制度籠」從制度上托起「中國夢」

劉夢熊　全國政協委員　百家戰略智庫主席

指點江山

中共中央總書記習近平在中紀委全會上發表重要講話。習近平強調要有腐必反、有貪必肅，堅持「老虎蒼蠅一起打」；同時要加強對權力運行的制約和監督，把權力關進制度的籠子裡。這是中央領導人第一次提出這樣的科學論述，是根治腐敗的治本之方，具有重大的現實和歷史意義。習近平指出，實現十八大確定的各項目標任務，實現「兩個一百年」目標，實現中華民族偉大復興的「中國夢」，必須把我們黨建設好。習近平的重要講話為中國未來反腐謀篇佈局、確定基本思路，從制度上托起了實現中華民族偉大復興的「中國夢」！

「權力導致腐敗，絕對權力導致絕對腐敗。」（Power tends to corrupt, and absolute power corrupts absolutely.）這句出自阿克頓（Lord Acton）1887年著作《自由與權力》的名言，被歷史證實為真理。如何健全權力運行制約和監督體系，把權力關進制度的籠子裡，讓權力在陽光下運行，從源頭科學有效地防治腐敗，是中國當前反腐倡廉建設面臨的重大而緊迫現實課題。

「權力關進制度籠」事關國家存亡

改革開放以來，中央反腐敗的決心未變，反腐敗的力度也未減，但卻出現「越反越腐」的怪圈，歸根結底，是因為權力沒有被關進制度的籠子裡。在年初中紀委公開的資料中，2012年全國有逾16萬人因違紀遭處分，因貪污賄賂行為遭處分的就多達3萬餘人。這些年來，貪污腐敗案件的發生，從過去的官員個人，延伸到集體「窩案」，如廣東省棠溪村集體貪污案、拆遷窩案、株洲房產局產權貪腐窩案等，反映出了資源和權力高度集中，權力缺乏必要的監督，更缺乏明確制度的限制。薄熙來一度呼風喚雨，反映目前體制對權力缺乏有效監督和制約，形成絕對權力，終而出現絕對腐敗。薄熙來事件性質之嚴重，再一次突顯「把權力關進制度籠子」的重大現實意義。

是否有效「把權力關進制度籠子」，事關國家存亡絕續，習近平從權力運行的高度，推動建立不敢腐的懲戒機制、不能腐的防範機制、不易腐的保障機制。這顯示了對歷史負責、對人民負責的決心和勇氣。推行權力運行制約和監督體系，加強反腐敗國家立法，加強反腐倡廉黨內法規制度建設，深化腐敗問題多發領域和環節的改革，將為國家打造長治久安的政治環境。

從根本上避免中共重蹈蘇共覆轍

習近平「把權力關進制度籠子」，也有重大歷史意義。蘇共曾經是一個清明、廉潔的政黨。在蘇共歷史上，也曾靠蘇共清廉、勇於犧牲奉獻的作風和形象激勵過千千萬萬的人獻身國家的事業。但是，蘇共長期執政以後，隨着權力過分集中，缺乏監督制約，在蘇共內部逐步形成了一個特殊的階層。蘇共官僚的絕對權力導致腐敗之風蔓延，阿爾巴托夫在其《蘇聯政治內幕：知情者的見證》一書中說，腐敗在蘇聯不僅造成了國家物質上的損失，「道德上的損失就更為慘重：社會分化加劇；經常遇到磨難的大多數對那些不僅享受福利照顧而且享有種種特權、任意攫取不義之財而又逍遙法外的『上流人物』的憎恨之情與日俱增，埋下了社會衝突的地雷。」前車之覆後車之鑒，蘇共腐敗史和早已被蛀空的蘇聯社會主義大廈的突然倒塌，是一個沉痛的歷史教訓。習近平「把權力關進制度籠子」的重大歷史意義，就在於從根本上避免中共重蹈蘇共的覆轍，保證中共作為一個廉潔、生氣蓬勃、與人民保持血肉聯繫的執政黨，帶領全國人民實現民族復興的歷史偉業。

習近平強調，要堅持「老虎」、「蒼蠅」一起打，不僅回應了外界「只打蒼蠅，不打老虎」的聲音，表達了腐敗不管涉及到誰都要一查到底、堅決懲治的決心，而且還有新的含義，就是既堅決查處領導幹部違紀違法案件，又切實解決發生在群眾身邊的不正之風和腐敗問題，這意味着老百姓極端反感的官場不正之風，以及滲透在社會生活方方面面的不正之風，亦將屬於整肅懲治範圍。習近平還用「踏石留印、抓鐵有痕」的警句，表達堅決糾正官場不良風氣的決心。

中國的行政成本不但遠高於歐美發達國家，而且高出世界平均水準的25%。原因是中國不僅有着龐大的行政機構，還有着令人瞠目的「三公消費」，中央電視台的《新聞1+1》欄目曾披露：中國行政開支，僅公款吃喝、公費出國、公車開支的「三公」消費高達9000億元。這對於一個擁有上億貧困人口的國家，意味着嚴重的犯罪。「三公消費」既有「老虎」又有「蒼蠅」，「老虎蒼蠅」的權力都要「關進制度籠」，才能防止國家被蛀空。

「蒼蠅腐敗」影響老百姓衣食住行

「蒼蠅腐敗」還關係到社會的方方面面和老百姓的日常生活、衣食住行，因此老百姓對「蒼蠅腐敗」是最有感受的。例如，上學要送禮，看醫生要送紅包等，舉凡職務升遷、找工作、打官司等，離了送禮，都難以辦成事。洛杉磯時報北京分社社長邁馬克(Mark Magnier)一篇題為「腐敗污染了中國生活中的方方面面」（Corruption taints every facet of life in China）的報道說，「對億萬中國人來說，腐敗已經是司空見慣的日常經驗，受腐敗污染的，不只是工商企業，農村和工廠，還有學校，而且從潛在意義上說，包括了任何有可能與官場有接觸的公民。」事實上，送禮行賄之風，緣起於官，失財者和受害者是老百姓。因此，必先堅決糾正官場不良風氣，才能帶動民風的好轉。

港人、國民及世界公民

莫家豪　教授　香港教育學院署理副校長（研究與發展）

近日，自由行、雙非、水貨客等成為兩地矛盾熱話，有智庫調查訪問逾1,000名90後本港青年，結果發現40%受訪者抗拒加強兩地文化融合，但同一比例則支持經濟融合；86%認為自己是中國人，必要時強調是「香港中國人」，反映他們對融合及身份認同有選擇性，60%因生活習慣、質素及安全而不願北上升學及就業。此外，逾半受訪者認為政黨或專業人士都不代表他們，主張集體抗爭，但參與示威遊行只佔20%，近50%只會參與網上聯署。

「香港中國人」與兩地融合

有關調查顯示86%受訪者認為自己是中國人，但亦有人指必要時需要強調是「香港中國人」，這種身份認同直接影響了本港與內地進一步合作。在同一訪問中，分別有60%及63%受訪者不願北上升學及就業，部分人更表示擔心除了生活習慣不同外，又怕「突然被人捉走，唔見個腎點算」。凡此種種，均顯示出90後對兩地進一步加強融合產生疑惑及不願北上加強兩地合作。隨着這種心態的展現，港府必須在教育上推廣更多全球化課程及介紹區域發展趨勢，以讓年輕一代更深入了解在全球競爭及區域發展進一步融合下，香港應如何走下去。

推動區域及全球視域教育的重要性

作為亞洲國際都會，香港正處於全球競爭越趨熾熱和區域經濟需求合作的狀態下，必須進一步加強與周邊地區的合作和共融發展。全球經濟未來發展必走向亞洲地區及大中華區域，如若我們身處在亞洲及中國內地仍在經濟發展的勢態中，我們不好好把握機會加強區域合作，香港未來將愈走愈窄，我們的生存空間將受到挑戰。因此，面對90後青少年上述對香港與內地進一步合作的取態，社會領袖及教育機構必須加強我們的年輕一代對全球和區域發展的認識和理解，促使他們為未來倍增的競爭作好準備。港人、國民、全球公民的角色，我們不單在思想上要思辨清楚，在行動上也應做好準備，擁抱世界，做全球公民。

反「水客」豈可變非法擾民

徐　庶

管見集

「香港自治運動」打着所謂「光復香港」的旗號，不斷圍堵內地旅客，而且把活動從上水延伸到旺角，拉起橫額，包圍港鐵旺角東站高叫口號，批評當局對阻止內地購物者購買奶粉未盡全力，他們人數雖少，只有二十人，卻想製造出轟動效應，宣傳他們的「龍獅旗」，宣傳他們名為「香港自治運動」，實質卻是反中反華，反對「一國兩制」的活動。他們像瘋狗一樣，指着內地遊客謾罵，製造抗中情緒，場面非常火爆。這樣做的目的就是要破壞香港旅遊業聲譽，製造香港人反對內地同胞的假象，虛張聲勢。反「水客」變擾民，警方絕不能聽之任之。

攔截糾纏　非法擾民

最離譜的是，當有乘客從旺角東火車站走出來的時候，他們立即以身體擋住去路，攔截糾纏，強行要量度這些乘客的手推車尺寸或行李體積，並且大叫「一簽一行，趕走水賊」、「光復香港」等口號。許多被攔截人士都是從內地回港的港人，又或是從內地購買商品回港的小商人。姓吳的本港商人，由內地帶來二百支LED燈，以紙皮箱載着，準備送往店舖售賣，卻被示威者指為水貨客，蜂擁包圍，強行量度紙箱體積，雙方一度發生爭執，互相推撞，最後要在場警員調停。一名婦人剛由深圳返港，所攜手推車滿載家人鄉間所贈食品，甫出閘便被人包圍，及以尺量度其行李體積，女事主堅決反對，表示要乘巴士回青衣住所，要警員出面協助離去，她事後非常氣憤：「佢哋阻住我上車，簡直擾民」。

所謂量度行李，是特區政府通過法律，賦予港鐵公司職員管理車站秩序的一項授權。任何人在沒有法律授權的情況下，打着所謂「示威」名義，在火車站以外進行什麼「量度活動」，都是非法行為。如果任何人都可以宣布自己可以「執法」，對其他人士進行糾纏和攔截，要檢查其他人物品，豈不是天下大亂？

對非法騷擾行為不能容忍

港鐵公司授權職員檢查上車的乘客的行李尺寸，從來沒授權職員去檢查已經離開火車站的乘客，以及火車站以外的行人行李。「香港自治運動」的人胡作非為，肆無忌憚阻撓街道上的行人回家，踐踏香港人的人身自由，以包圍的方式，不准途人前進，任意檢查他人物品，可以說是無法無天，嚴重侵犯人權。香港市民一再向警員投訴，但是警察卻沒有按照法律辦事，任由這些「示威者」橫行霸道。按照香港法律，這些滋擾市民和包圍內地遊客大聲叫囂的行為，可以控告他們「沒有申請而進行非法集會」、「在公眾地方行為不檢」、「阻礙街道交通」、「未經授權而聲稱擁有執法權力」、「破壞公眾安寧、令路人產生恐懼」、「損害其他公民的人身自由」。然而，警察對這些犯法行為卻是忍讓和縱容，而不是提出警告和拘捕，這樣只會鼓勵他們今後更加跋扈，進行更多野貓式的「示威」，更明目張膽地進行違法活動。

任何香港人都可以表達自己意見，但是不能使用強制或限制他人自由的行為，在公眾地方咒罵和侮辱其他公民，更加不能任意檢查別人物品，這不是表達意見，這是踐踏別人的人權。香港市民希望警察嚴格按法律辦事，保障市民的正常生活權利和人身自由。

釣島危局揭穿美國不光彩面目

黃海振　資深評論員

西方走廊

愈演愈烈的釣魚島事件，已經嚴重損害中日關係，不僅對兩國貿易和經濟造成巨大影響，甚至發展到可能「擦槍走火」的地步。釣魚島問題之所以會朝惡性方向發展，美國在其中扮演了極不光彩的角色。希拉里「儘管美國在釣魚島的主權歸屬問題上不持立場，但該島在日本的『行政管轄』之下，美方反對『任何單方面破壞日本管轄權的行為』」的言論，完全暴露出白宮在釣魚島問題中充當「挑撥離間」、「唯恐天下不亂」的醜陋角色。隨着「釣魚島」愈來愈受到世界矚目，也撕開美國掩蓋其不光彩行為的面紗。

釣魚島距台灣省僅92海里，自古就是中國領土；日本在1783年出版的地圖也標明釣魚島歸屬中國。1895年，甲午戰爭中國戰敗，日本強佔了台灣及釣魚島。1943年，中美英三國首腦發表《開羅宣言》，責令日本將佔領的中國領土予以歸還。1945年7月，中美英再發表《波茨坦公告》，規定日本主權限於本州、北海道、九州、四國本土以內。二戰結束後，美國無視當年簽署的條約，擅自將釣魚島納歸自己，70年代更把釣魚島的「施政權」「贈送」日本，在中日間埋下了「爭端禍根」。

「不持立場」實為牽制日本

美國在釣魚島問題上的不光彩行為，是釣魚島問題的主要根源。多年來，美國圍繞釣魚島問題總是遮遮掩掩，重複「在釣魚島的主權歸屬問題上不持立場」，充當「仲裁」角色。所謂不持立場，實質上是留下牽制日本的伏筆。白宮負責東亞事務的高級外交官雖然向日本政府發出「必須收斂刺激性言論、不要激怒北京」的警告，但希拉里下台前拋出的「反對任何單方面破壞日本管轄權的行為」，不僅給解決釣魚島問題增加難度，也顯示出華盛頓習慣的「兩頭蛇」式醜惡嘴臉。

美國之所以違反《波茨坦公告》規定，言行不一，無視中國利益，將琉球群島交給日本「托管」，目的是想將「琉球群島問題」變成永遠控制日本、牽制中國的借口和取之不盡的「搖錢樹」。每當日本不能滿足美國經濟要求時，白宮就會警告日本，琉球群島的歸屬需要重新考慮；當東京服服帖帖之時，就會坐享其成，盡享漁翁之利。

日本企業家嘗盡了苦頭

第二次世界大戰後，日本作為戰敗國，不得不接受由美國直接介入和訂立的多個條約，任由魚肉。但華盛頓愈來愈多的要求終於引發日本民眾的不滿。五角大樓近年不僅要求日本政府按時支付駐日本美國軍隊包括美軍生活費、基地職員勞務費、美軍基地的水電取暖費、訓練轉移費、設施建設費等等美軍費用，數額每年超過2000億日圓。美軍調整基地，將部分軍力調到關島，也要日本繳付搬遷費、關島基建費等。據日本《讀賣新聞》披露，白宮甚至向日本政府提出「要求」，「希望」日本支付美國駐阿富汗13萬士兵的生活費和醫療費。這筆費用需要約2萬億日圓。

日本是中國的近鄰，在和平共處的基礎上，中日貿易的幾十年健康發展和友好交流，為兩國經濟發展提供了良好環境。但遺憾的是，東京欺善怕惡，對華盛頓百依百順，對北京則狐假虎威。儘管安倍政府近期講了不少甜言蜜語，又送了親筆信，企圖軟化北京，卻又繼續佔領釣魚島。這裡需要警告東京的是，日本必須承認釣魚島問題存在主權爭議，否則講什麼都是白搭。當然，中日關係陷入僵局，最痛心、最難過的日本企業家，他們已經因為中日關係惡化嘗盡了苦頭。

從職業安全角度看施政報告

葉偉明　工聯會職業安全健康委員會副主任

特首梁振英1月16日在立法會宣佈《穩中求變　務實為民》的施政報告，特首用了較多篇幅着墨於房屋、土地供應、經濟議題，可以帶給一些仍未上樓的市民「願景」。特首雖在房屋政策議題上，充分地表露「有決心」、「有勇氣」。但是，在勞工議題上，只用了僅僅五段篇幅，高度概括描繪現屆政府的「未來五年規劃藍圖」。對於打工仔女來講，本份施政報告在勞工議題方面，關顧不足。

「積極」、「進取」房屋政策的背後，卻埋藏了職業安全的危機。特首在施政報告中提到，政府將在未來五年供應至少十萬個公屋單位，加上復建居屋，及私人發展商所提供六萬多個單位，可以為市民提供更多「上樓」的機會。近年，本港已進行的工程項目眾多，除三條鐵路、高鐵、郵輪碼頭、港珠澳大橋已經陸續「上馬」之外，現在還有多個公、私營房屋工程即將落實，建造工程不斷增加，每項工程的施工期既急且趕，承建商為求盡快完成工程，避免「違標」，而對建築工人未能提供最基本應有的安全措施。同時，由於施工期縮短，亦令到工友為了趕工，而忽略安全守則，造成近年工業意外及死亡數字，有明顯回升的趨勢。另外，大部分建造業的行業工種都屬於高危行業，包括從事高空工作，如大廈外牆維修、搭棚等建築工人，因無法購買勞工保險，或須付出高昂保費，才有保險公司承保，令到建築工人得不到應有的保障。

大興土木：職業安全危機重重

現時有若干有關職業病的賠償基金，已經出現「水浸」情況。這些賠償基金在當初成立的目的，是向因特定工作而導致患上職業病的工友，提供補償。過去十年，勞工處及職業安全健康局對職業病預防教育已作廣泛宣傳。同時，僱主亦對工友提供足夠的保護裝備，作出適當的預防措施，來減低患上職業病的風險。事實上，患上職業病的人數明顯有大幅度下降，故此有部分補償基金已作出多次修例，降低工友申請的門檻，但申請人數越來越少，補償基金因而滾存越來越多，被迫投放大量資源，向甚少受眾者賣大幅廣告，或降低標準去作重複賠償，令到補償基金失卻了真正的作用及意義。

工聯會職業安全健康委員會（下稱「職安委」）希望特首及其團隊，能夠重新審視及改革現有對相關職業病的補償基金，善用公帑，將現存的補償基金重新整合，改為向其他與工友勞工補償和職業康復治療有關的個案提供金錢援助，令全行業受惠。職安委建議政府設立「中央職業安全保障基金」，向全體各行各業僱員，提供所有類別職業病，如中暑、因工作所造成的精神及身體勞損，及在工作時突發性猝死，提供康復治療、在工作時間和工作地點死亡的僱員提供恩恤賠償金。

同時，職安委亦要求政府能夠善用公帑，針對現時有部分高危行業未能購買勞工保險的情況，成立「中央職業保險基金」，以解決無法購得勞工保險的僱員無法投保情況。職安委並建議此保單只賠法定賠償，即不包括民事疏忽責任，以減低基金建立時的財政壓力。另外，將現行分散式的工傷管理工作集中化，以減省勞工保險的行政費用，而節省得來的費用，可投放在復康服務及職業安全健康推廣。

審視勞工法例　加強工友保障

再者，職安委希望政府檢討《僱員補償條例》，將因職業直接或間接引致的疾病，如中暑、因工作所造成的精神及身體勞損，列為法定的職業病。同時，職安委要求政府盡快落實將「工傷復康」納入該條例內，從而改善現時過於集中以補償為主的工傷及職業病機制，讓受傷僱員及早重投社會工作；另外，職安委亦要求政府，應盡快全面檢討「工傷申報及索償程序」機制，包括受傷僱員的判傷程序及所需時間，減少受傷僱員在處理工傷申索程序所花的時間及精神上的負擔。

最後，工聯會職安委認為職業安全健康是本港勞工日益重視的關鍵議題之一，然而現時工業意外賠償、傷殘津貼、僱員保險制度，卻未能切合勞工現況。職安委希望特首及其團隊，要以香港打工仔女的角度出發，落實更多保障勞工權益的政策，爭取更多基層的支持。