

上海研建內地首個自貿園區

以浦東綜合保稅區作試點 已提交申請



■上海市代市長楊雄作政府工作報告。中新社

香港文匯報訊（記者 章蘿蘭 上海報導）上海市代市長楊雄昨日在上海市十四屆人大一次會議上透露，今年上海將按照國家部署，試點建立自由貿易園區。有消息稱，目前上海已正式向國家有關部門提交了在上海綜合保稅區設立自由貿易園區的申請。若獲批，這將是中國內地首個自由貿易園區。



■繁忙的上海外高橋港區。資料圖片

根據《京都公約》，自由貿易園區是指一國的部分領土，在這部分領土內運入的任何貨物就進口關稅及其他各稅而言，被認為在關境以外，並免於實施慣常的海關監管制度。

區內免除海關通常監管

中國內地目前還沒有一個真正意義上的自由貿易園區。20多年前，內地第一個保稅區在上海外高橋成立。時至今日，包括外高橋保稅區在內，內地的海關特殊監管區已有約110個。不過，一直以來，中國內地的海關特殊監管區實行的仍是「境內關內」政策，而國際通行的自由貿易園區則實行「境內關外」政策，即放開一線（國境線），管住二線（與非自由貿易園區的連接線），在區內免除海關通常監管。

與國際接軌 向香港看齊

隨着中國加入世界貿易組織（WTO），實現國內貿易與國際接軌的呼聲越來越高。2005年之後，包括上海、深圳、天津、成都等地區都曾向國務院及各部委提交了關於保稅區轉型自由貿易（園）區的建議，準備向香港看齊。此前有消息顯示，早在2010年，國家發改委、國務院發展研究中心等部門就聯合前往上海，就上海浦東建設自由貿易園區一事實地調研。目前，醞釀多年的上

海自由貿易園區顯然已經如箭在弦。

目前中國正面臨外需下滑、貿易保護主義抬頭等挑戰，WTO事務專家、上海市政協副主席周漢民指出，在中國內地試點自由貿易園區，或將大大促進中國與周邊經濟體的貿易往來。

完善各項功能需3年

不過，也有專家指出，上海距離建立自由貿易園區，並非一步之遙。上海浦東國際金融航運雙中心研究中心主任莊峻接受媒體採訪時就表示，雖然上海市已經成立了包括外高橋保稅區、洋山保稅港區和浦東機場綜合保稅區的上海綜合保稅區，2012年貿易額預計在1000億美元之上，高居中國內地第一，但在外匯管理、貨物進出港監管、轉口貿易等方面，還有較多限制，只能算得上是自由貿易園區的雛形，而上述工作尚需國家層面的推動與支持。萬曾煒認為，從自由貿易園區的設立，到完善各項功能，可能需要約3年的時間。

「園」區一字差 優惠大不同

2009年中國生產力促進中心協會起草了一份題為「關於在中國浦東建立自由貿易區的設想」的文章，國務院總理溫家寶批示將「自由貿易區」改為「自由貿易園區」，上海打造自由貿易園區的事宜逐漸「眉目清晰」。自由貿易區和自由貿易區概念不一樣，適用的法律條文也不一樣。自由貿易區是主權國內的貿易自由化，具體指在某一國家或地區境內設立的實行優惠稅收和特殊監管政策的小塊特定區域。

自由貿易區是指獨立的經濟體、國與國按照WTO的協議框架來設計，通過達成某種協定或條約，取消相互之間的關稅和與關稅具有同等效力的其他措施，在主權國家或地區的關境以外，劃出特定的區域，准許外國商品豁免關稅自由進出。

■綜合報道

自貿區：開放度超保稅區

話你知

內地自由貿易區的作用類似保稅區，但在開放程度、功能設計以及監督管理等方面還存在着較大區別，舉例如下：

	保稅區	自由貿易區
關稅優惠	區內「暫不徵稅」，貨物進出境內、境外或區內流動有不同的稅收限制	關稅豁免
儲貨時間	一般為2-5年	不受限制
監督管理	賬冊管理，運作手續繁複	門崗管理，運作手續簡化
經濟作用	主要功能為中轉存放，對周邊經濟帶動作用有限	主要功能為物流集散中心，加工貿易比較發達，能帶動區域經濟的發展

楊雄痛批官僚作風

香港文匯報訊（記者 章蘿蘭 上海報導）甫接任代市長一職的楊雄在政府工作報告中，痛批某些政府部門的「官僚作風」。

他指出，做好今年和今後五年工作，關鍵還是要加強政府自身改革和建設。至於如何讓上海市民「分享」經濟發展碩果，楊雄承諾，將力爭在2020年前實現上海城鄉居民人均收入比2010年翻一番。

「有些政府部門職能轉變相對滯後，推動轉型發展、加強公共服務管理的能力和水平亟待提高」，楊雄直陳，一些政府工作人員責任感不強、工作效率不高已經成為比較突出的問題，少數政府工作人員缺乏憂患意識、群眾觀點不強，脫離群眾，鋪張浪費，極少數人甚至以權謀私、貪污腐敗。

楊雄坦言，上海政府清醒地看到，在前進道路上還有諸多困難和問題，「我們必須高度重視，不掩飾、不迴避，切實加以解決。」

談及上海的經濟發展，楊雄指出，五年來上海全市生產總值年均增長8.8%，2013年上海全市生產總值預期增長仍將達到7.5%。

■上海東方明珠塔

有感於簡樸新風撲面來

記者 況璃

近日召開的各地「兩會」有個共同特點，就是簡樸而務實。記者採訪四川省「兩會」，一個普普通通的小資料袋吸引了目光，它是與會代表、委員報到時領取的，裡面既無筆記本，也無簽字筆，與往年大不相同。

像這樣的小細節還有很多。今年的四川省「兩會」，籌備格外細緻、簡樸，會期壓縮到5天，會議用餐和住宿標準大大壓縮；會場布置得十分簡單；簡報字數和期數減少，僅摘要印發，等等。其實，這樣的做法早就應該做，老百姓當然拍手稱快。

採訪地方「兩會」，還有一個切身的感受，就是花架子少了，實在的內容多了，代表委員們民主監督、參政議政行使職責的熱情高漲了。他們帶來的提案很多：小的有怎樣破解小微型企業融資難題的，有如何推動中小工業企業加快發展的，有關於推進四川省縣級公立醫院改革的；大的有如何建設美麗四川，如何將四川建設成為文化產業人才高地……記者的印象是，代表委員再也沒能來一番「表態式發言」應付差事，必須有備而來，提出調查研究、深思熟慮的建議。

眾人拾柴火焰高，齊力划槳船更前。中國百姓渴望看到「兩會」後各級政府的所做所為。因為行勝於言，小孩子都明白這個道理。



陝西書記：堅持八成支出用於改善民生



香港文匯報訊（記者 李陽波、張仕珍 西安報導）陝西省第十二屆人民代表大會第一次會議27日在西安隆重開幕，陝西省委書記趙正永（見圖）在參加寶雞代表團全體會議時指出，未來五年，陝西堅持經濟科學發展，民生持續改善，着力建設小康、和諧、美麗陝西。

加快保障房建設

趙正永說，過去五年，陝西加大改善民生力度，人民群眾的生活實現了許多從無到有的轉變，百姓對幸福的感受很明顯。未來五年，陝西要持續改善民生，堅持將新增財力和財政支出的80%用於改善民生，持續推進重大民生工程，讓老百姓實現從有到富的轉變，力爭在「十二五」末全面建成小康陝西。

趙正永指出，陝西上下必須齊心協力，埋頭實幹，實現「三強一富一美」（即經濟強、科教強、文化強、百姓富和生態美）的目標。要進一步完善社保體系，加快保障性住房建設等民生工程，為困難群眾搭好「避風港」。

他強調，廣大黨員幹部一定要轉變作風，敢擔當，勇負責，要做為民、務實、清廉的幹部，從人民群眾不滿意的地方改，從人民群眾滿意的地方做起，最終目標就是要讓群眾滿意。

促進「三星效應」發酵

韓國三星電子一期投資70億美元的存儲芯片項目落戶西安高新區，趙正永指出，三星項目是陝西對外開放的途徑和形象，也是陝西招商引資的拐點。未來陝西要促進「三星效應」持續發酵，積極培育戰略性新興產業。要以實施核心電子器件、高端通用芯片、基礎軟件等國家重大科技專項為重點，壯大信息產業，帶動其他產業。同時突破一批核心關鍵技術，促進科研成果加速產業化，加快發展航空航天、新材料、生物技術、節能環保等產業。

五年實現「三個翻一番」

香港文匯報訊（記者 李陽波、張仕珍 西安報導）陝西省代省長婁勤俊27日在陝西省第十二屆人民代表大會第一次會議上做政府工作報告時表示，今後五年，陝西將主要完成七大發展任務，包括加快提升經濟綜合實力、自主創新能力、文化軟實力和影響力、三秦百姓幸福指數、城鄉發展一體化水平、生態文明建設水

平、政府效能和公共服務能力，並實現生產總值、財政收入和城鄉居民收入「三個翻一番」。

報告指出，2013年，陝西省的主要預期目標是：生產總值增長12.5%左右，財政總收入增長16%，城鎮登記失業率控制在4.5%以內，全省居民人均可支配收入增長15%左右。

秦光榮 掌雲南人大 李紀恒 當選滇省長

香港文匯報訊（記者 丁樹勇 昆明報導）雲南省第十二屆人民代表大會第一次會議27日選舉秦光榮為雲南省人大常委會主任，孔垂柱、楊應楠、楊保建（白族）、張百如、刀林蔭（女，傣族）、王樹芬（女，藏族）為副主任。選舉李紀恒為雲南省省長，李江（女）、高峰、和段琪（納西族）、丁紹祥、高樹勳、劉慧晏、沈培平、尹建業（白族）為副省長。選舉張學群為雲南省高級人民法院院長。

張昌平 當選福建政協主席

香港文匯報訊（記者 傅龍金 福州報導）福建省政協十一屆一次會議27日召開第二次全體會議，經無記名投票，選舉張昌平當選為第十一屆福建省政協主席。會上685名實到參會委員，張雲飛、張帆、鄭蘭蕓、郭振家、雷春美（女）、楊根生、陳向先、陳紹軍、薛衛民當選為第十一屆福建省政協副主席，劉明當選為第十一屆福建省政協秘書長，128名委員當選為常務委員。

楊松 當選湖北政協主席

香港文匯報訊（實習記者 王晶晶、記者 肖晶 武漢報導）湖北省政協十一屆一次會議27日上午在武漢閉幕。會議選舉楊松為政協湖北省第十一屆委員會主席，選舉范興元、鄭心穗、陳天會、劉善橋、肖旭明、呂忠梅、張柏青、郭躍進、田玉科等人為新一屆湖北省政協副主席，劉安民為秘書長，萬毅、馬駿、馬有恆等135人當選新一屆政協湖北省委常委。

李崇禧 當選四川政協主席

香港文匯報訊（記者 況璃 成都報導）四川省政協十一屆一次會議27日在成都閉幕。會議選舉李崇禧為政協四川省第十一屆委員會主席。大會還選舉了副主席、秘書長和常務委員。晏永和、張雨東、黃潤秋、高峰、崔保華、翟占一、楊興平、王正榮、趙振鈺當選四川省政協副主席，高峰當選四川省政協秘書長，于桂等165人當選常務委員。

貴州專項督查欠款欠薪

香港文匯報訊（記者 郎艷林 貴陽報導）針對此前發佈的「為民工討薪，實現春節前基本無拖欠」這一規定，25日起至30日，貴州省政府要求對拖欠工程款和民工工資開展專項督查。

督查主要採取隨機抽查、聽取匯報、查閱資料、實地走訪等方式進行，督查重點一是開展民工工資支付專項檢查情況，包括民工工資支付專項檢查部署情況；落實包保責任的情況等。二是重點解決建設領域拖欠工程款情況，包括政府直接投資建設項目拖欠工程款情況；房地產開發項目拖欠工程款情況；中央在黔企業承建項目拖欠工程款情況等。