

中紀委訂懲貪防賄「五年規劃」 劍指金融電信壟斷行業

中央鐵腕反腐 抽查高官身家

剛剛閉幕的中紀委二次全會，傳達出中央厲行反腐的強烈信號，並做出具體部署。昨日發佈的全會公報明確提出，要樹立長期作戰思想，逐步剷除滋生腐敗的土壤和條件；認真執行領導幹部報告個人有關事項制度，並開展抽查核實工作；同時，重點糾正金融、電信等公共服務行業和教育、醫療、涉農、徵地拆遷、涉法涉訴等領域損害群眾利益的不正之風和突出問題。

(公報全文請見本報網站：<http://www.wenweipo.com>)

■香港文匯報記者 何凡 北京報道



■第十八屆中紀委二次全會22日在京召開，中共中央總書記、中共中央軍委主席習近平發表重要講話。新華社



■中共中央政治局常委、中央紀律檢查委員會書記王岐山主持中紀委二次全會。新華社



■第十八屆中央紀律檢查委員會第二次全體會議22日在北京舉行，傳達出中央厲行反腐的強烈信號。新華社

此次會議，是本屆中紀委第一次就部署反腐敗工作召開全會，意在為未來五年反腐謀劃布局，確定基本思路。

嚴厲杜絕 公款消費奢建館所

全會要求，廣大黨員特別是黨員領導幹部要嚴格遵守黨章。要把維護政治紀律放在首位，深入開展政治紀律教育，嚴肅查處違反政治紀律行為，保證黨的集中統一。嚴肅組織人事工作紀律特別是換屆紀律，確保換屆風清氣正。圍繞科學發展這個主題和加快轉變經濟發展方式這條主線，檢查黨的路線方針政策和決策部署執行情況，保證中央政令暢通。

其次，反對形式主義、官僚主義，督促各級領導機關和領導幹部改進調查研究和會風文風。厲行勤儉節約，制止奢侈浪費，嚴肅整治公款大吃大喝和公款旅遊行為，繼續從嚴控制黨政機關辦公樓、接待場所等樓堂館所建設，規範公務用車管理和領導幹部出訪活動。嚴格執行廉潔從政有關規定，糾正以權謀私行為。認真執行領導幹部報告個人有關事項

制度，並開展抽查核實工作。

專項治理 徵地拆遷工程領域

會議明確要求，紀檢監察機關要認真受理群眾舉報，認真解決發生在群眾身邊的不正之風和腐敗問題。

此外，會議還制訂了懲治和預防腐敗工作的「五年規劃」。嚴肅查辦發生在領導機關和領導幹部中濫用職權、玩忽職守、貪污賄賂、腐化墮落案件，嚴肅查辦發生在重點領域和關鍵環節的腐敗案件，嚴肅查辦商業賄賂案件。尤為值得關注的是，會議提出深入開展糾風和專項治理，重點糾正金融、電信等公共服務行業和教育、醫療、涉農、徵地拆遷、涉法涉訴等領域損害群眾利益的不正之風和突出問題，深化工程建設領域突出問題專項治理，開展市場中介領域突出問題專項治理。同時，加大預防腐敗工作力度，加強反腐倡廉教育和廉政文化建設，強化對權力運行的制約和監督，研究並實施體制機制制度創新，推進反腐倡廉法規制度建設。

「體制外」監督引人注目

王珏

剛剛結束的中紀委二次會議特別強調，紀檢部門要接受來自黨組織、人民群眾和輿論的監督。這說明，今後中共紀檢部門將與其他黨政部門一樣，共同接受來自「體制內」和「體制外」的監督。

紀委官員素有「黨內包公」之稱，承擔着黨內監督，即「體制內」監督的關鍵角色。但如何保證他們拒腐蝕永不沾呢？這樣的疑問並非空穴來風。近年來，各級紀檢監察官員因貪腐落馬，已非零星個案，位高權重的就包括柳州市原紀委書記曾錦春、原浙江省紀委書記王華元等。「包公」若貪，孰能不貪？此次掌管「包公」的中紀委給自己戴上三項監督的「緊箍咒」，顯示出習近平和王岐山壯士斷腕般的反腐決心和力度，讓人拍手稱快，令人眼前一亮。

從理論上講，紀委並非是不受他人監督的「真空地帶」，根據中共黨章等有關規定，紀委要接受同級黨委、上級紀委、內部黨員以及黨外監督等四層監督，其中前三者屬內部監督，後者屬外部

監督。但由於紀委在反腐體系中處特殊地位，使黨內監督很難有效落實，外部監督更形同虛設，「上級監督太遠，同級監督太軟，下級監督太難，群眾監督太難」局面由此而生。習近平剛剛就任總書記，便誓言中共官員必須「打鐵還需自身硬」，此次來自三方面的監督將成為反腐敗的機制性保證。

人有七情六慾，「包公」亦不例外。新任中紀委書記王岐山反覆強調，信任不能代替監督。他在此全會上再次聲明，要「自覺接受黨組織、人民群眾和新聞輿論的監督」，這有力顯示中共高層決心在健全黨內監督的同時，更加注重發揮黨外監督，即「體制外」社會監督的效能。有理由相信，長期形同虛設的輿論監督也將發揮更大作用，網絡等新媒體將充當反貪治腐的利器。

以此會議為標誌，中共反腐敗鬥爭正進入「快車道」！



黨員領導幹部 個人事項申報(概要)

1. 本人的婚姻變化情況
2. 本人持有因私出國(境)證件的情況；本人因私出國(境)的情況
3. 子女與外國人、無國籍人通婚的情況；子女與港澳以及台灣居民通婚的情況
4. 配偶、子女移居國(境)外的情況；配偶、子女從業情況，包括配偶、子女在國(境)外從業的情況和職務情況
5. 配偶、子女被司法機關追究刑事責任情況
6. 本人工資及各類獎金、津貼、補貼等
7. 本人從事講學、寫作、諮詢、審稿、書畫等勞務所得
8. 本人、配偶、共同生活的子女的房產情況
9. 本人、配偶、共同生活的子女投資或者以其他方式持有有價證券、股票(包括股權激勵)、期貨、基金、投資型保險以及其他金融理財產品的情況
10. 配偶、共同生活的子女投資非上市公司、企業的情況；配偶、共同生活的子女註冊個體工商戶、個人獨資企業或者合夥企業的情況

監督範圍擴大 借重民眾輿論

此次中紀委全會公報指出，信任不能代替監督。各級紀檢監察機關要完善監督制約機制，嚴格執行各項紀律，自覺接受黨組織、人民群眾和新聞輿論的監督，建設一支忠誠可靠、服務人民、剛正不阿、秉公執紀的紀檢監察幹部隊伍。

對比5年前的中紀委十七屆二中全會公報強調「黨內監督」，此次公報對接受監督的範圍有所擴大。公報並指出，堅決懲治和有效預防腐敗，是全黨全社會的共同任務。各級黨委要嚴格執行黨風廉政建設責任制，擔負起反腐倡廉的政治責任。堅持和完善反腐敗領導體制和工作機制，形成全黨全社會推進反腐倡廉工作的強大合力。

專家：嚴明抽查 公示財產前奏

香港文匯報訊 綜合報道，全會公報首次提出要開展領導幹部報告個人有關事項抽查核實工作，中央編譯局世界發展戰略研究部主任何增科認為，這是中國完善領導幹部報告個人有關事項制度的實質性舉措，既有利於對虛假申報進行處理，提高懲治腐敗效率，也利於在早期發現問題，及時挽救一批幹部。

「老虎蒼蠅一起打」 遏腐敗贏民心

中國政法大學副校長馬懷德認為，領導幹部申報個人有關事項制度已經建立多年，但由於沒有公示公開的要求，制度能發揮的效果比較有限。抽查核實制度更加有生命力，這是建立領導幹部財產收入申報公開制度的前奏。

另一個值得關注重點是，全會提出要保持懲治腐敗高壓態勢，嚴肅查辦發生在重點領域和關鍵環節的腐敗案件，嚴肅查辦商業賄賂案件，同時要求深入開展和專項治理，重點糾正金融、電信等公共服務行業和教育、醫療、涉農、徵地拆遷、涉法涉訴等領域損害群眾利益的不正之風和突出問題。

「高級幹部腐敗影響大，動搖群眾對黨的信任；群眾身邊的腐敗面積大，直接侵害群眾利益。」《求是》雜誌社研究員黃華町說，「老虎」、「蒼蠅」一起打，才能遏制腐敗、贏得民心。

事實上，無論中共中央總書記習近平在中紀委全會上的講話，還是全會公報，都將黨章的重要性放在首要位置。對此，馬懷德表示，全會如此突出強調「遵守和維護黨章」的權威性和嚴肅性，這在近幾年的全會中比較少見。當前腐敗案件高發多發易發，既有各類大要案不時發生，也有如「舌尖上的浪費」等發生在群眾身邊的不正之風和腐敗問題，甚至一些黨員的作為已與黨章的要求相去甚遠。何增科認為，黨章所列舉的並不是最高要求，而是基本要求，中共突出強調「以黨章治黨」，說明當前特別需要維護黨的純潔性，約束各級領導幹部做到信仰不變、立場不移、方向不偏。

「八項規定」貴堅持 形成社會正氣

何增科認為，考慮到中國的國情，身教大於言教，中共高層領導的率先垂範對「八項規定」的落實至關重要，只有完成好「改進作風的第一步」，才能為應對其他更難啃的硬骨頭積累更多政治經驗。馬懷德表示，這項規定的核心在於「堅持」，只要堅持數年，「八項規定」就會形成風氣，繼而形成社會習慣，如果再將社會習慣固化為法律法規，黨風政風就會有根本性好轉，這個過程極大考驗全黨的決心和耐心。

