

開放促跨越

2012年，大理州圍繞「跨越發展」這一主題，以「滇西中心城市」建設為契機，加快城市建設步伐；以提升幸福指數為目標，探索幸福發展新路；以生態保護為重點，確保蒼洱大地天藍水清；以海東開發為試點，破題土地新政。通過一系列的探索與實踐，使過去的一年成為大理州發展歷程中奮發有為、濃墨重彩的一年。

■香港文匯報記者 王晉 昆明報道

大理洱海濕地景觀



通過一系列的探索與實踐，2012年成為大理州發展歷程中奮發有為、濃墨重彩的一年。



幸福大理 再啟跨越新征程

過去的一年，大理州始終把超越跨越作為最大的使命。提出了「大理曾經跨越、大理必須跨越、大理可以跨越、大理怎樣跨越、如何保障跨越」的命題；豐富了「做大、做強、做美」滇西中心城市，打造滇西教育、醫療、商務、物流、金融、文化「六個中心」，以及橋頭堡建設的重要產業基地和輻射滇西的交通樞紐的戰略構想，進一步統一了思想，提振了信心，凝聚了跨越發展的合力。

過去的一年，大理州始終把加快發展作為最大的任務。謀劃了「加快發展、加快海東開發、加快園區開發、加快旅遊開發、加快幸福大理建設、加強生態文明建設」的發展思路。抓招商、促項目，抓投資、促消費。着力打造「千百億元」工業園區，推動工業經濟跨越發展；着力加快發展高原特色生態農業，夯實「三農」基礎；着力加快海東山地新城開發，推動城鎮化進程；着力打造「六大重點景區」，加快旅遊業轉型升級，營造了謀劃大思路、實施大項目、推動大建設、促進大發展的濃厚氛圍。

過去的一年，大理州把建設美麗大理作為最大的責任。提出了洱海保護治理新目標，繼續實施洱海保護治理「六大工程」，啟動實現洱海II類水質目標三年行動計劃。制定了《洱海海西保護條例》，出台海西保護「六條措施」，採取史上最嚴厲的措施保護海西基本農田和優質耕地，保護海西田園風光和農耕文化，開啟了生態文明建設新征程。

過去的一年，大理州把建設幸福大理作為最大的追求。制定了推進幸福大理建設的意見，探索建立具有大理特色的幸福指標體系，堅持用發展創造幸

福，用幸福評價發展；努力建設經濟富裕、城鄉和諧、綠色宜居、生活富足、文化繁榮、文明時尚、公平正義大理；實施民族團結進步繁榮穩定幸福示範區建設，切實加強民主法治建設，紮實推進社會管理創新，激發了跨越發展的內生動力。

2012年，大理州實現了經濟社會發展的新跨越。初步預計，全州生產總值完成670億元，增長15%；規模以上固定資產投資完成404.8億元，增長31.5%；工業總產值完成782億元，增長27.5%；城鎮居民人均可支配收入20370元，增長15%；農民人均純收入6050元，增長27.8%。



洱海是中國城市近郊保護得最好的湖泊之一

洱海保護 生態環境最宜居

2012年，大理州全面推進「幸福大理」建設，而生態建設成為「幸福大理」的重要內容。作為雲南省第二大淡水湖泊，洱海被譽為「母親湖」。走近洱海，感受到的是碧波微瀾、水面澄澈；洱海周邊，具有淨化作用的濕地星羅棋佈，「洱海清，大理興」的標語隨處可見。根據大理州環保局在洱海全湖設置的數十個監測點數據顯示，洱海水質進一步改善。

從污染到治理再到變清，從當地居民不主動參與保護，如今，洱海成為全國城市近郊保護得最好的湖泊之一。「循法自然、科學規劃、全面控污、行政問責、全民參與」的洱海保護治理模式，得到中央和雲南省委、省政

府的高度評價，並作為先進典型在全國推廣。

以洱海保護治理為重點的生態環保建設所取得的巨大成效，使大理以綠色、宜居之名蜚聲海內外。2012年12月11日，美麗幸福大理再添桂冠，由海外華文傳媒合作組織媒體高層擔任評委的2012國際華媒大獎在澳門揭曉，大理以其「幸福宜居」的品牌優勢、深厚的文化底蘊而榮獲「中國內地十佳宜居地」。

為推動全州生態文明建設，大理又專門制定了《大理州實現洱海II類水質目標三年行動計劃（2013-2015）》，提出把大理建成全國一流的生態文明示範區，爭當全省、全國生態文明建設排頭兵的未來發展目標。



洱海周邊客棧發展迅猛，鄉村休閒度假旅遊欣欣向榮。圖為半島63客棧。

用地上山 土地新政破困局

大理，海西田園風光秀麗，海東山地新城正在崛起，「山水田園一幅畫，城鎮村落一體化，城鎮朝著山坡走，田地留給子孫耕」的美麗畫卷已慢慢展開。

在探索「山地城鎮」發展的過程中，大理州提出了「保護洱海、保護海西、開發海東、開發風儀」的戰略構想，探索加快推進低丘緩坡土地綜合開發利用，探索壩區農田保護新機制，使大理成為雲南省推行用地上山「土地新政」的試驗田。2012年，大理州科學編制了以大理市為核心的滇西中心城市總體規劃，同時積極實行用地上山新政，科學利用山地、荒坡的模式逐漸向全州鋪開。目前，全州已開發利用的山地、緩坡地面積達5萬多畝。

2012年，大理全面啟動海東新區開發，使之成為「城鎮上山」的典範。



工業向園區集中，園區向山地集中，是大理州合理利用土地的一項嘗試。目前，全州規劃建設12個工業園區，規劃控制面積180平方公里，其中創新工業園區、祥雲財富工業園區、鶴慶興鶴工業園區等8個工業園區規劃面積120平方公里，均建在荒山荒坡上，極大地節約了耕地。同時，大理州還積極引導重點項目、重點工程也向山地集中。

作為滇西中心城市的主區域，大理海東新城規劃在一片山區荒坡上。2012年，大理州海東新區開發邁向實質建設階段，市政基礎設施建設取得較大進展，一批大項目先後在低丘緩坡上落戶，城市架構初具雛形。按規劃，到2025年，建成區面積達30平方公里，可容納25萬城市人口，海東片區將建設成為特色濃郁的高原山地生態城市樣板。

二次創業 再造旅遊新天地

2012年，大理州旅遊業全面進入優化結構、轉型升級、提質增效的關鍵時期，一批重大項目陸續開工建設，景區景點不斷改造升級，旅遊服務環境更加完善。

為推動全州旅遊業的跨越發展，去年4月，大理州出台了《關於加快旅遊業轉型升級實現跨越發展的意見》，明確了旅遊跨越發展目標，提出了進一步抓好旅遊產品開發，推進旅遊產業融合發展，推動大理旅遊二次創業邁向新台階。

旅遊重大項目建設取得突破性進展。崇聖寺三塔文化旅遊區榮膺國家5A級旅遊景區；大理古都、巍山南詔古國兩大歷史文化旅遊項目調研立項順利完成；希爾頓、凱悅、萬豪、悅榕莊等一批國際知名品牌酒店落戶大理並全面開工建設。

旅遊業多元發展新格局形成。喜洲、雙廊、寺登街、新華村等旅遊小鎮建設項目加快推進，洱海周邊客棧發展迅猛，鄉村休閒度假旅遊欣欣向榮；節慶品牌不斷響亮，三月街民族節、大理國際影會、石寶山歌會、巍山祭祖暨美食節等節慶成為國內知名的文化旅遊品牌。

旅遊產業發展綜合改革試點工作深入推進。在全省首家撤銷旅遊局，成立州旅遊發展管理委員會，協調統籌全州旅遊發展，打破了以往旅遊局「小馬拉大車」的機制束縛。

強有力的措施推動了全州旅遊的快速發展。2012年，大理州旅遊總收入195.61億元，同比增長48.9%；全州接待海內外遊客1847.29萬人次，同比增長19.56%，其中，接待海外遊客56.23萬人次，同比增長23.51%。

工業園區成為大理跨越發展的引擎。圖為滇西紡織廠。



園區建設 經濟實力再提升

「今天大理跨越，希望在產業、突破在工業。」這是大理州推動工業跨越發展提出的新思路。一年來，大理州圍繞工業園區跨越發展目標，大思路謀劃，大手筆推動，全州工業園區發展一片紅火。

2012年，大理州出台了《關於推動工業園區跨越發展的決定》，提出全州工業經濟主要指標「三年倍增，五年翻兩番」和到2016年打造一個銷售收入超1000億元的工業園區，兩個銷售收入超500億元的工業園區，5個銷售收入超100億元的工業園區的戰略構想。舉全州之力服務工業園區建設，形成了工業園區大建設的濃厚氛圍。

圍繞新目標，大理州以規劃為龍頭，科學合理佈局園區，引進一批科技含量高、經濟效益好、輻射帶動力強的大項目好項目，以商建園、以商招商、以商興園、以商興園；以產業培植為重點，打造礦電結合的千億元產業，做大做強汽車為龍頭的機械製造業，提升改造煙草煙草輔產業，大力發展生物資源、生物製藥和建材產業，培育物流產業和高新產業；全面加快千百億元工業園區建設，強力推動全州新型工業化進程。2012年，全州工業園區預計完成工業總產值420億元，同比增長58.2%，佔全州工業總產值的比重達56%，園區發展的質和量均是歷史最好時期。大理創新、祥雲財富兩個園區總產值首次突破100億元大關。