

# 首善北京

第114期

香港文匯報  
WEN WEI PO  
http://wenweipo.com

主辦：北京市人民政府新聞辦公室  
香港文匯報北京分社

本期責編：吳冕  
法律顧問：邱寶昌



## 「創新中國的海淀」系列報道之十一：

2013年，是全面貫徹落實中國共產黨第十八次全國代表大會精神的開局之年，是海淀區着力推進三大功能區建設，提高經濟增長質量和效益，在「十二五」末把海淀初步建成具有全球影響力的科技創新中心的關鍵之年。海淀區在區域經濟保持平穩增長，重大功能區建設取得突破性進展的前提下，以加快中關村科學城建設、北部生態科技新區建設、「三山五園」歷史文化景區建設和創建全國文明城區建設為載體，努力實現地區生產總值增長9%；區級公共財政預算收入增長9%；城鄉居民收入增長9.5%；社會固定資產投資增長10%；社會消費品零售額增長7%左右；高新技術產業總收入增長15%；萬元地區生產總值能耗、水耗分別下降2.5%、4%；城鎮登記失業率控制在1.5%以內；居民消費價格漲幅控制在4%左右；完成市下達的空氣質量控制任務目標。

區長孫文鋒要求全區上下，要解放思想，改革創新，真抓實幹，穩中求進，以增強自主創新能力為核心，着力提高經濟增長質量和效益；以建設重大功能區為載體，加快促進高端產業集群發展；以創建全國文明城區為統領，全面提升區域文明程度；以加強生態文明建設為重點，着力打造美麗海淀；以保障改善民生為目標，不斷提高公共服務能力；以深化改革為突破口，努力建設人民滿意的服務型政府。

■ 香港文匯報記者 吳冕 通訊員 董海霞、秦楠



### 以加強生態文明建設為重點 着力打造「美麗海淀」

中國共產黨第十八次全國代表大會報告，要把生態文明建設放在突出地位，融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設「五位一體」的國家科學發展的全過程。2013年，海淀區把建設生態文明城區，作為關係人民福祉、關係民族未來的長遠大計來抓，製定出實施「美麗海淀行動綱要」，着力打造「美麗海淀」。通過全員參與、不懈努力，加大環境整治和保護力度，使海淀的天更藍、山更綠、水更清、街道更靚麗。

將全面實施新建房屋綠色建築標準，推廣既有建築節能改造，加快供熱計量改造進度；促進能源合同管理和節能服務業發展，積極採用節能新技術、新產



## 多項舉措 協調發展

# 建設生態、文明、美麗海淀

### 以增強自主創新能力為核心 提高經濟增長質量和效益

多年來，海淀區始終把創新驅動作調結構、轉方式的主攻方向，深入推進以企業為主體的技術創新體系建設，堅持高端高效和創新聚集方向，加快產業結構調整升級，促進經濟持續健康發展。深入落實「1+6」等先行先試政策和國家及北京市科技創新大會精神，瞄準世界科技前沿和產業發展重點，提高專項資金使用效益，鼓勵支持具有創業輔導和風險投資功能的孵化器、加速器建設，建立中小企業服務中心，大力扶持中小企業迅速成長，推動「十百千」企業做強做大。

2012年，核心區企業總數達到14萬餘家，佔全市的近五分之一，其中創新型企業1萬餘家，佔全國五分之一，國家級高新技術企業4,142餘家，約佔北京市的60%。中關村「十百千工程」重點培育企業157家；高成长性瞪羚企業2,247家，規模以上高新技術企業累計實現總收入4,119.22億元。共有25家國有企業單位開展股權激勵試點，佔全市46%；758家高新技術企業享受研發費用加計扣除試點政策；96家企業享受職工教育經費稅前扣除試點政策。引進「千人計劃」64人、「海聚工程」116人，湧現了柳傳志、鄧中翰、李彥宏等一批產業領軍人才和神州數碼、啓明星辰等一批知名高科技企業。

2013年，在加快高端創新要素聚集的同時，對接國家科技重大專項，積極構建以企業為主體、市場為導向、具有海淀特色的區域協同創新體系，以推進中關村高端人才創業基地建設，力爭新增一批企業家專家工作站、企業博士后工作站、博士后（青年英才）創新實踐基地工作站等；以深化對外交流合作，採取項目合作、共建研發機構、結為友好城區等形式，加強與世界著名的創新聚集區在人才、資本、技術和市場等方面的聯繫，鼓勵企業「走出去」、「引進來」，進一步提升區域國際化創新水平。

同時，堅持科技、文化創新雙輪驅動，大力發展符合核心區功能定位的高端產業，製定戰略性新興產業發展路線圖和三年行動計劃，實施產業領航、創新聚變等五大工程，加快推動雲計算、集成電路設計、生物醫藥等戰略性新興產業發展，打造一批「專、精、特、新」產業集群和創新集群，培育壯大新的支柱產業。

### 以建設重大功能區為載體 加快促進高端產業集群發展

今年，海淀區將實施功能區帶動戰略，着眼打基礎、利長遠、惠民生，推動中關村科學城、北部生態科技新區、「三山五園」歷史文化景區建設，以形成

要素聚集、產業高端、各具特色、協同發展的格局。

**中關村科學城：**中關村科學城是核心區創新發展的策源地、發動機和製高點，是推進城市功能完善、自主創新和成果產業化的關鍵。2013年，海淀區將統籌中央、市、區、街鎮所屬資源，梳理南部空間規劃，優化城市設計，加快業態升級，把能夠調整和發展的空間納入科學城政策範圍，力爭新增89萬平方米產業空間，加快航空科技園等7個特色產業園區建設；加快玲瓏巷、營會寺等南部地區土地整理和青年政治學院南牆外、西四環東側五路居等10個「城中村」改造等。

**北部生態科技新區：**北部生態科技新區是核心區發展的戰略腹地和新的增長極。2013年，按照整體開發方案，集中連片、滾動開發，高水平規劃功能配套、建設環境優美、宜居宜業的生態科技新區。預計推出215個重點項目，計劃投資402億元，開復工面積達466萬平方米。

以翠湖科技園為核心，實施總面積599公頃，22個地塊的一級開發工作，實現供地178公頃；推進聯想、百度、騰訊等入園企業項目建設，努力實現51萬平方米產業空間投入使用，力爭亞信、廣聯達等19個項目竣工投產，吸引更多知名企業落戶；加快農民安置房建設，實現新開工86萬平方米；協調推進地鐵16號線等30個交通項目；建設稻香湖再生水廠、北部能源中心等17個市政基礎設施項目等。

**「三山五園」歷史文化景區：**2012年，北京市第十一次黨代會首次把加強「三山五園」景區建設寫進政府工作報告，成為北京世界城市建設的重要部分。海淀區將用3到5年時間把「三山五園」建設成為具有世界影響力的文化中心城市的重要功能區、歷史文物保護區、古都風貌代表區和世界高端旅遊目的地。

2013年，海淀區深入研究景區建設的發展目標、功能定位、村莊騰退、文化旅遊項目等關鍵問題，做出加快「三山五園」歷史文化景區建設的規劃思路。即堅持文化遺產保護與文化大發展並舉，環境綜合整治與恢復古都風貌並舉、文化旅遊開發與城市服務功能完善並舉。以圓明園、頤和園、香山周邊城鄉結合部環境整治為重點，完成中央黨校西牆外等地區的村莊騰退改造工作；啓動一畝園、董四墓、韓家府村拆遷騰退和安置房建設；加快推進香山買賣街、煤廠街和四王府地區就地改造及普安店回遷房建設；加快佈局重大文化遺產保護展示項目和文化旅遊產業發展項目，大力開發特色旅遊產品，爭取一批重大文化項目落戶歷史文化景區。

據介紹，建成後的「三山五園」文化景區，將與北京中心城歷史文化名城保護區交相輝映，恰似人之雙眸、車之兩輪、鳥之兩翼，充分彰顯海淀區作為科技大區、教育大區、文化大區、旅遊大區的鮮明特徵，使其成為弘揚人文北京、科技北京、綠色北京突出理



■ 翠湖濕地



■ 海淀區文化活動豐富多彩，圖為海淀區金帆藝術團文藝表演。

念，展示中國悠久歷史、經濟騰飛、文化繁榮的重要窗口。

### 以創建全國文明城區為統領 全面提升區域文明程度

2012年，海淀區在實施創建全國文明城區「九大工程」、建設「四個文明」基礎上，使城市精細化管理和社會服務管理創新格局初步形成，使全民文明素質進一步提升、公共文化事業繁榮發展、社會服務管理水平不斷提升、城鄉面貌持續改善、平安創建活動深入開展。

2013年，海淀區把創建工作融入經濟發展、社會管理、民生改善和政府服務的全過程，形成廣泛發動、區域共建的強大合力。重點培育「五個特色品牌」，實施「四項民生工程」，開展「八大文明行動」，落實「六項保障設施」，整合提升社區的服務功能。創建100個市、區兩級社區規範化建設示範點，85個「一刻鐘社區服務圈」，120個「六型社區」示範單位，實施社區百項惠民工程，加快6個鎮級社區服務中心建設。充分挖掘整合資源，實現社區辦公服務用房達標率達到90%以上，完善「菜籃子」等社區商業體系，新建一批蔬菜、早餐、便利店和超市等便民服務設施，滿足居民基本生活消費需求。

### 以保障改善民生為目標 不斷提高公共服務能力

2013年，海淀區在民生改善工作取得優異成績的基礎上，全面落實促進城鄉就業的「1+10」政策，深入實施充分就業創建新工程，將80%以上街鎮創建成為充分就業街鎮，努力建成充分就業區。依托社區服務體系，加強養老服務平台建設，建成170個健康助老服務站、170個居家養老服務超市、30個居家養老管理服務中心；新建200個老年社區互助社、8個保障型養老機構，新增養老床位1,000張。

深化以公租房為主體的保障房體系建設，建立各類政策性住房申請合一、分類保障的可持續保障模式。力爭實現新建、收購、籌集保障房1.2萬套，配租8,000套，同時強化使用監督管理工作。推進唐家嶺、太舟塢等農村集體用地建設租賃房試點，完成150萬平方米的老舊小區綜合整治，探索建立老舊小區綜合管理長效機制，進一步改善群眾居住條件。

積極推進「健康海淀」建設，以讓群眾「看得上病、看得起病、看得好病」為目標，深化醫藥衛生體制改革，推進公立醫院改革，建立現代醫院管理制度，探索建立新的激勵機制，為群眾提供更好的醫療服務。提高家庭醫生式服務水平，力爭簽約率達到45%以上。加大區域醫療資源統籌力度，推進與大醫院的戰略合作，深化醫療服務共同體建設，有效發揮優質醫療資源的輻射作用，實現所有政府舉辦的社區衛生服務中心與區域三甲醫院對接轉診服務全覆蓋。

充分發揮海淀區教育資源優勢，加快落實學前教育三年行動計劃，新建、改擴建12所幼兒園，解決2,300餘個學位缺口。實施中小學建設三年行動計劃，擴大辦學空間，優化教育資源佈局，辦好人民滿意的教育；加快實施15號線、西郊線等工程建設，努力改善交通環境等。

### 以深化改革為突破口 努力建設人民滿意的服務型政府

海淀區堅持以人為本、執政為民理念，深化改革，全力做好「四個服務」，不斷提升政府工作效率和水平。深入推進依法治區，抓好「六五」普法宣傳教育，提高幹部運用法治思維和法治方式解決問題的能力。認真做好好地、拆遷等群眾關心的重點工作，努力解決好群眾反映強烈的突出問題，改進會風、文風，堅持勤儉節約，反對鋪張浪費，堅決整治庸懶散奢等不良風氣等，不斷提升「四個服務」水平，做人民滿意的服務型政府。



■ 中關村國家自主創新示範區核心區