

論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章宜署真實姓名及身份。刊出概奉薄酬。來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》 傳真：28731007 電郵：opinion@wenweipo.com

施政報告方向正確值得支持

林健鋒 立法會議員 經民聯副主席

特首梁振英首份《施政報告》大方向正確，普遍獲得市民認同。市民期待的是，梁振英如何透過具體措施落實其理念，梁振英和公務員團隊需繼續展示執行能力。不過，部分社會人士為反對而反對，對《施政報告》給予零分甚至負分。香港是言論自由的社會，大家可以就着自己的觀點發聲，但批評《施政報告》的人士，亦應多提建議，為香港的經濟民生問題提出確切可行的解決方案。香港社會各界應以包容、互諒互讓的態度，共同為香港發展而努力。

特首梁振英首份《施政報告》，以「穩中求變，務實為民」為主題，既勾勒出本港未來5年的發展藍圖，亦為市民最關注的房屋問題，提出短、中、長期的目標。我認為，《施政報告》的大方向正確，亦普遍獲得市民認同。

梁振英上任半年以來，已提出多項回應社會訴求的措施，包括雙非孕婦配額、

長者生活津貼、穩定樓市措施等，我相信，他有決心去解決市民關注的問題。

不過，本港實在有不少深層次矛盾問題，不是一時三刻便能夠解決。我希望，他能夠繼續急市民所急，盡快訂定其經濟民生措施，繼續「成熟一項便推一項」。

與此同時，我亦留意到，梁振英在《施政報告》中，提出了不少政策方向。我期

望，負責相關政策範疇的司局長，能夠盡快交代具體落實建議，並且凝聚社會共識。正如《施政報告》表明會繼續支援中小企，我期望財政司司長曾俊華在2月底公布的財政預算案中，能有所交代，包括延續中小企融資擔保計劃的優惠。

又正如，面對市民最關注的房屋問題，梁振英雖然表明未來5年要推出逾16萬個公私營房屋單位，並提出積極造地建屋，但在落實層面，亦必須考慮勞工市場能否配合等關鍵因素。因為造地及建屋，涉及大量的填海、土地開發及建築工程，而未來數年有多項大型工程上馬，加上現時建造業工人人手流失情況嚴重，如果不處理好勞工供應問題，屆時又怎麼有足夠人手，應付如斯龐大的造地及建屋工程呢？此外，我亦非常關注，工程質素及建造業工人的職業安全問

題。因此期望政府能夠正視有關問題。

批評以外多提建議

經濟發展方面，梁振英在《施政報告》中採納了經濟民生聯盟不少建議，如研究建立全面的經濟發展策略、正視CEPA中「大門已開，小門未開」問題、提升香港駐內地辦事處職能、推動香港與內地的金融發展、提升香港作為人民幣離岸中心的地位及市場規模等。我們認為，有關發展方向正確，我們期待有關政策盡快出爐。

正如梁振英所言，這份《施政報告》是他未來5年的治港藍圖，大體回應了市民所關注的問題，我們認為值得支持。我相信，大家對這些理念及發展方向不會陌生，市民期待的是，他如何透過具體措施落實其理念。我期望，梁振英及相關的官

員能解答市民的疑問，同時展示梁振英團隊的執行能力。



林健鋒

《施政報告》公布後，我留意到部分社會人士為反對而反對，對《施政報告》給予零分甚至負分。香港是言論自由的社會，大家可以就着自己的觀點發聲，但我希望，批評《施政報告》的人士，亦能夠多提建議，為香港的經濟民生問題提出確切可行的解決方案。我們也期望香港社會各界，能夠同心協力，以包容、互諒互讓的態度，共同為香港發展而努力。

加強兩地交流 正確認識國家發展

十八大政治報告舉世矚目，不同媒體都紛紛分析其背後深意。本地媒體較多以香港為主體出發，探討內地與香港之間的關係的描述。近日筆者參加了一個分享會，與中聯辦宣文部部長郝鐵川交流看法，有數點值得分享。

香港有不少意見認為，十八大政治報告中，中央政府對香港的方針為「根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定」，其中「繁榮穩定」排在較後位置，顯示中央政府的取態有重要變化。更重要的是，十八大政治報告強調防範和遏制外部勢力干預香港事務，這與十七大政治報告的「堅決反對外部勢力干預香港、澳門事務」有明顯差異。有解讀是中央政府不滿有香港人高舉港英旗幟的結果。

事實上，香港本身並無爭取獨立的基礎，高舉港英旗幟更多是表現對香港現時的發展狀況的不滿，這應是中央政府深明的道理。正如郝鐵川指出，從國家大局出發去理解，重點應是國際政治的紛爭。

香港須維護國家主權安全核心利益

隨着中國的快速發展，2011年，人均GDP已達到5,414美元。但是，其他國家尤其是傳統強國如美國、日本等，並不會眼白地看着中國發展。正如美國國際政治學大師摩根索所言，國際政治的定義是「維持和加強本國的實力，遏制別國實力所進行的持續努力」。1992年有媒體披露了美國《國防計劃指導方針》的文件，該文件便提到「美國政府要採取任何必要手段，去主動防止任何國家或國家集團對美國經濟或軍事主導優勢的挑戰」。事實上，國際政治就是赤裸裸的利益。

香港實行「一國兩制」，對外高度開放，資訊流通，容易成為國際情報收集場地，甚至是干預中國發展的基地。較早前維基解密已可見美國在香港的各種情報活動，例如頻繁與個別反對派人士會面，向美國匯報收取的信息等。而一些表面觀察，也看出端倪，例如美國駐港領事館的人數有數百人，單是服務香港和澳門便需這樣多人手，這不禁令人猜疑多僱用人員的目的。美國等早已把香港作為情報基地，所以中國必須重申「一國兩制」的根本宗旨是維護國家主權、安全、發展等核心利益，這也是香港社會應重視的地方。

另外，香港有意見認為十八大政治報告的內容難以落實，尤其是推行政治體

制改革的部分，因為過去10年內地的民主並無明顯發展。就此，郝鐵川提出了從歷史大局着眼的看法。

中國的民主發展不能照抄西方

中國參考多個外國經驗，並與本地特色融合，摸索出中國特色社會主義。是次十八大便總結了該主義的核心內容，包括其道路、理論體系、制度三大內容，這與世界其他制度設計有明顯差異。

從民主發展角度看，如果套用西方的多黨競爭的標準，以衡量內地的政治體制，那麼內地民主的確有明顯差距。但是若然人們是比較內地不同時期的政治體制，則可以看到內地的民主制度正逐步完善。中央委員的選舉實行差額比例選舉，該比率每一屆都有所提高。選民可自由衡量各人的優劣，決定投票給哪一位候選人。當然，這些安排仍有不少進步空間。

正如郝鐵川總結所言，「條條大路通羅馬，各處鄉村各處例」。中國要發展民主，要對權力有所制衡，但是民主有多種模式，各國可從不同途徑達到這個目標。美國知名學者福山便曾論斷「歷史終結於當代」，就是西方的自由民主制度已是人類的最佳選擇。但是美國在伊拉克、阿富汗等建立其民主制度的殘局，令人不禁懷疑西方的自由民主制度是否有普及性。

姑勿論讀者是否同意上述觀點，筆者始終認為，在建立民主制度時，最重要是各種因素配合，例如對個人權利的尊重 and 保障、言論自由、成熟的公民社會以至競爭性的選舉、各方對遊戲規則的遵守，否則，民主發展起來，效果可能遠差預期。近代著名哲學家Karl Popper便指出，民主是各種制度裡相對最好的一種，但民主卻也是所有制度裡最脆弱的一種，它的脆弱性不會強過一張一戳就破的紙。

對兩地發展應作全局客觀分析

最後值得一提的是，不少香港人甚少與內地官員交流，只是從媒體得到片面印象，認為交流等同「洗腦」。然而不交流只是單向接受訊息，未能集思廣益，作全局客觀分析。郝鐵川從國家大局分析十八大報告，並與出席者交流，面對尖銳問題，層層道出理據，刺激出席者從多角度思考，這絕對是好的經驗。而且，郝鐵川生動幽默的講解亦打破了港人普遍對內地官員的刻板印象。事實上，香港要探索發展道路，就必須有更多思想交鋒。

不滿實在是不難理解的。

另外，不少漁民也對政府評定漁船類別的方法和透明度，表示極度不滿和疑惑。例如政府在一些評定漁船類別的通知信中，提出「根據巡查記錄，並未發現船隻曾在香港水域捕魚/在香港避風塘停泊」等理由，然而卻從來沒有公開這些巡查記錄的詳細資料。雖然政府聲言以上並非唯一的評定準則，卻從來沒有為準則作出詳盡解釋，也難免漁民認為有黑箱作業之嫌。

總的來說，漁民的不滿是因為政府沒有在實行「禁拖」時以人為本。所以本人曾於本月9日在立法會提出「禁拖」的質詢，另外亦已敦促政府在「禁拖」前後進行多場諮詢大會和答問會，目的也是希望政府能理解漁民的不滿和困惑。故業界希望政府能以人本的做法作出改善，理順「禁拖」措施，減少漁民影響，並善用《施政報告》提出的5億元「漁業持續發展基金」和推出援助漁民的政策，好讓漁民能盡快恢復生計。另外，不滿特惠津貼結果的漁民應儘快通過上訴委員會進行上訴，爭取合理權益，在各方努力下，共同使香港的漁業繼續蓬勃發展。

陳道理

理順禁拖措施 減少漁民影響

何俊賢 立法會漁農界議員

禁止任何船隻在香港水域拖網捕魚的「禁拖」修訂法例於去年的12月31日生效，原本這或許是香港漁業轉型為可持續發展的「重要」路向，最終卻變成爭拗不斷、人心惶惶的「重要」開始。歸根究底，主要是由於推行「禁拖」過於倉促、特惠津貼審核的透明度不足所致。

話說受「禁拖」影響的漁民，由於失去在香港水域拖網捕魚的機會，生計大受打擊。因此政府會根據漁民的受影響程度，評定漁船是屬於所謂「近岸拖網漁船」、「較大型拖網漁船」，還是不合資格漁船，並按類別和受影響程度發放不同金額的特惠津貼作出補償。然而大多漁民卻在「禁拖」生效前約1個月才得悉被評定的類別，更只能在「禁拖」實施前不到半個月，甚至數天前才得悉特惠津貼金額。

漁民要根據金額多寡才能夠規劃未來去向，也需時作出準備，就如舊區居民受重建影響，住屋將被清拆，也需要及早通知賠償金額才能計劃去向。漁民在政府如此倉促的通知下，而又未能及時作出準備之時，將會出現「禁拖」後的生計「空窗期」，漁民對「禁拖」的

阻重組失建屋良機 反對派厚顏無理

馬彥

「置安心」屋苑「綠悠雅苑」及5千個白表免補地價購買二居屋計劃昨日截止申請，市民反應踴躍。特首梁振英首份《施政報告》強調房屋政策是施政的重中之重，加緊撥地建屋，充分回應了市民當前對住屋問題的高度關注。但反對派多個政黨仍不出所料為反而反，相繼指梁振英沒有兌現競選承諾，不能滿足市民房屋需求甚至「欺騙」市民云云。事實上，反對派去年7月力阻政府架構重組方案，導致政府未能重組現有的「運輸及房屋局」，錯失處理房屋問題的時機，對東北土地發展又百般阻撓，為土地供應製造障礙。政府努力使未來5年公屋建屋量超過7.5萬個，釋放現有土地發展潛力，把本港房屋供應能力發揮至極限，顯然已盡力而為。反對派的詰難實在強人所難，毫無道理。

在日前的立法會《施政報告》答問大會上，多名反對派議員針對梁振英的房屋政策大做文章。民主黨涂謹誥指，梁振英的房屋政策令人失望，沒有如競選承諾加快公屋興建，質疑他拖延時間；公民黨梁家傑亦指未來5年的公屋建屋量沒有增加；「人民力量」陳偉業更批評梁振英提到的公屋興建量玩弄數字，欺騙輪候公屋的市民云云。

為爭籌碼屢阻施政

反對派完全患了失憶症，對於自己施加香港房屋發展的枷鎖隻字未提。早於去年7月，梁振英甫上任後率先提出「3司2副司14局」架構重組方案，重組方案其中一個重點，就是重置「運輸及房屋局」為「房屋規劃及地政局」，將房屋、地政、規劃工作合併為同一政策局內，以加

快土地規劃和房屋興建進度。本港的房屋需求隨時代變遷趨趨龐大，政府架構亦需與時並進，架構重組可更好地理順土地規劃和房屋發展關係，不失時機處理房屋問題。梁振英當時已強調，若立法會未能通過重組，將影響政府施政，亦影響他落實競選承諾，以為市民提供更好服務。

反對派當時斷言重組方案疊床架屋，聲言以「拉布」阻礙方案通過，「人民力量」和社民連在其他反對派議員裡應外合下展開「拉布」，討論方案時提出900項無聊動議，又多次要求響鐘召集足夠議員繼續會議，務求浪費議會時間，拖延討論。為免影響其他民生議案，政府最終押後處理重組方案，令香港社會錯失時機處理房屋問題。反對派對梁振英的房屋發展諸多阻

撓，既不許「百姓點燈」，也不許「州官放火」，新界東北發展計劃提供大批土地興建公營房屋，反對派及其衛星組織即極力阻撓；在地區興建公屋又重重反對。反對派當時阻撓架構重組的目的，正是希望改善民生的措施被耽誤，令本港遲遲未能覓地建屋，務求令梁振英施政裹足不前，為自己製造政治籌碼。反對派今日反過來質疑梁振英的房屋政策未能惠民，實在毫無道理。

客觀期待房屋措施成效

現有「運輸及房屋局」把「房屋」及「運輸」兩個重要政策範疇仍然合歸一局管轄，工作負荷大，政策執行複雜。事實上，梁振英承諾架構重組後，可縮短市民輪候公屋的時間，並能積極考慮壓縮興建公屋的時間，在反對派阻撓重組後，面對樓價持續高企、公屋輪候冊申請個案突破20萬個的情況下，特區政府今日仍能以既有架構，想方設法覓地建屋，釋放所有可能增加房屋供應的土地和行政措施，維持公屋輪候時間平均3年的目標，梁振英任內5年公營房屋極力維持公屋7.5萬個及居屋1.7萬個，至2018年逐步增加公屋供應，把本港的房屋供應力推至極限，顯然已經盡力而為。梁振英已展現出加快房屋供應的決心，釋放發展潛力，不過，解決房屋問題，必須長期措施兼備，土地處理、平整、設計均需時間，房屋政策不能立竿見影，香港亦因反對派連番阻撓錯失黃金建屋時間，各界對房屋供應應保持客觀期望。

馬里戰局走勢分析

汪巍 中國國際問題研究所

馬里局勢最近幾天急劇惡化，政府軍和北部武裝分子發生激戰，首都安全一度受到威脅。在馬里政府請求下，法國出兵馬里，非洲與西方多國則承諾提供軍事及後勤援助。

西方干涉令馬里烽煙四起

為何馬里政府軍實力如此強大，仍須迫使國際社會出兵襄助？追根溯源，西方新干涉主義對馬里當前亂局負有一定責任。

2011年春，利比亞爆發社會動盪，隨後北約出兵干涉。在北約強大攻勢下，利比亞前領導人卡扎菲的軍隊潰不成軍，四散而逃。在卡扎菲的政府軍中，有相當一部分人來自一個叫圖阿雷格的遊牧部族，這一部族主要生活在西非和北非各國，其中就包括馬里。卡扎菲死後，這些軍人攜帶大量武器返回位於馬里北部的家鄉，並加入當地反政府的宗教極端組織，使其具備了向政府軍發起進攻的野心和能力。

西方國家在把利比亞戰爭的勝利當作新干涉主義的成功案例時，卻忽視了對馬里造成危害的「副作用」——大量武器從利比亞流入馬里反政府組織手中，導致馬里今天烽煙四起。

西方想像，因此在戰鬥中屢屢得手。

此外，「基地」組織在阿富汗被打散後，轉移到北非和西非等地，勾結當地極端勢力，對當地社會造成安全威脅。

在法軍的支援下，馬里政府軍阻擋住了反政府武裝南下的攻勢並開始發動反攻。但北部反政府武裝的實力比預計的要強，具備在局部地區發動反攻的能力，1月14日叛軍佔領迪亞巴雷鎮便是例子。另外，馬里首都巴馬科也面臨遭受北方反政府武裝襲擊的風險。

等待法軍的將是持久戰

1月16日，由法國裝甲部隊和馬里政府軍組成的數百人部隊抵達迪亞巴雷鎮附近，對自14日起佔據該鎮的馬里反政府武裝發起進攻。西非國家經濟共同體派出的第一批部隊16日開始抵達馬里以支援法軍。德國1月16日宣佈向西非提供2架軍事運輸機。由於法國的直接軍事干預，在非洲已出現法國及西方國家公民被綁架事件。

與「基地」組織有關的伊斯蘭極端組織1月16日襲擊了阿爾及利亞南部一處由英國、挪威、阿爾及利亞三國石油公司合作開採的天然氣田，綁架了5名日本人、1名法國人、1名愛爾蘭人、1名美國人和1名挪威人，還有包括1名法國人在



■派往馬里支援鎮壓叛軍的法軍，將面對持久戰。

內的2人喪生。索馬里反政府武裝「伊斯蘭青年運動」1月16日表示，該組織已決定處死法國人質德尼·阿萊，作為對法國在馬里展開軍事行動的回應。這將對法軍的行動起到牽制作用。

馬里叛軍總共有1萬到1.2萬人，其中有3000到4000人是經過訓練的骨幹分子。法國軍隊依靠先進的攻擊機和軍用直升機將這些叛亂分子從一些北部重鎮逼退。雖然叛亂分子遭到了損失，但他們中很大一部分躲進了附近的叢林中。馬里反政府武裝分子通過綁架和販毒獲得資金，已購買地空導彈等防空武器，法軍空襲本身可能無法剷除這些反政府武裝，叛軍對馬里當地的草原和沙漠地形非常熟悉，而且花了數月的時間積攢武器，同時在北部的據點修建防禦設施，深挖戰壕，混入民間，並且不斷招募戰士，在馬里等待法軍的將是一場遊擊戰和持久戰。