

文匯社 WEN WEI EDITORIAL

施政報告務實為民求變謀遠

特首梁振英昨日發表任內首份《施政報告》，以「穩中求變 務實為民」為主題。儘管梁振英過去半年推出的措施，並沒有留待施政報告公佈作為亮點，但施政報告在八大施政重點中，仍然體現了一些更重要的亮點，如將香港產業「做多做闊」，透過短中期措施增加房屋和土地供應等。事實上，香港的深層次問題不能一步解決，但施政報告為解決問題邁出了重要的第一步。梁振英目標明確、「穩中求變」、務實而有遠見的施政，回應了市民訴求，為香港帶來願景和希望，交出了好功課。雖然社會各界各有不同訴求，但應該求同存異，同心協力，支持政府落實施政報告的政策措施，盡快開展建議的方案和計劃，讓香港告別蹉跎，真正邁上發展經濟改善民生的道路。

施政報告的一大亮點，是強調民生和經濟不可偏廢，改善民生必須靠經濟發展，經濟要發展，政府就要「適度有為」，將產業「做多做闊」。政府「適度有為」，是對積極不干預政策和香港經濟缺乏長遠規劃的矯正；將產業「做多做闊」，有利扭轉香港經濟結構單一狹窄的局限。這兩個問題實際上是香港的深層次問題，解決了這兩個問題，才能促進經濟發展，為解決香港的一系列深層次問題創造條件和基礎。

施政報告另一大亮點，是以「知取捨、敢抉擇」的勇氣，不遺餘力地增加房屋和土地供應。香港是一個利益多元、意見多元的社會，有關土地發展和保育，往往涉及不同利益分歧。梁振英於施政報告中直言，特區政府考慮土地是否開發，開發後作什麼用途，在過程中如何處理不同的意見和訴求，「只有現實而艱難的抉擇」，「我們既要取捨、要抉擇，就要有勇氣，要果斷，要顧全大局」。特區政府過去施政議而不決，決而不行，很大原因就是沒有勇氣取捨和抉擇。但是，涉及利益分歧，根本不可能取得百分之百的共識，而政府要做的，就是選擇香港社會的最大公約數。施政報告之所以能不遺餘力地增加房屋和土地供應，協助基層上樓、中產置業，就體現了「知取捨、敢抉擇」的勇氣。

施政報告的其他重點，包括制訂貧窮線，深入研究貧窮成因，推出資助安老措施，預留100億元逐步淘汰高污染柴油商業車，成立專責委員會研究15年免費教育，全面檢討醫管局的運作，加強對文化藝術的支援及增加地區行政的支援等，都交出功課或邁出了步伐。

在政制發展方面，梁振英表示，會在適當時候，就2017年行政長官選舉辦法以及2016年立法會的選舉辦法展開廣泛諮詢。事實上，所有的民意調查都顯示，市民最希望施政報告解決經濟民生問題。政府工作的當務之急並非政改諮詢，而是要解決一系列迫在眉睫的經濟民生難題，切不可本末倒置。

推動民間交往 改善中日關係

中日關係因釣魚島爭端日趨緊張之際，日本前首相鳩山由紀夫應邀以個人名義訪華，與全國政協主席慶慶林和「中日友好協會」會長、前國務委員唐嘉璇會面。「民間先行，以民促官」是中日交往的優良傳統，對推動中日友好具有重要影響，中國向來重視中日民間交往。目前中日官方關係處於低潮，更要大力開展民間外交，為兩國關係正常化創造有利條件。安倍應該認真傾聽民間理性的聲音，採取理智的行動令中日關係重回正軌。

鳩山曾擔任日本首相，在位期間積極推進與中國的全面合作關係，是日本政界著名的「知華派」。儘管如今以私人身份訪華，但代表日本民間中希望打破中日關係僵局的聲音。除了鳩山之外，日本公明黨人士透露，該黨黨魁山口那津男正計劃於近日訪問北京。日本政壇名人相繼訪華，喚起了人們對中日關係融冰回暖的信心，對改善中日關係具有積極意義。鳩山訪華受到中方禮遇，反映中方重視中日關係，希望和日本各界共同努力促進中日合作，避免讓消極因素長期干擾和影響中日正常關係的發展。

回顧歷史，民間交流一直是中日交往史上的重要內容。「民間先行，以民促官」，對推

動兩國人民相互學習借鑒、促進共同發展進步，發揮了不可替代的作用。在當前複雜的形勢下，更要珍惜來之不易的中日民間友好合作成果，下大力氣推動日本國內支持中日友好隊伍的壯大和發展，通過增進兩國人民的互信好感，促進兩國關係的健康發展。

中日一衣帶水，合則兩利，門則共傷。世界銀行警告，日本經濟疲弱或拖累全球貿易，當中很重要的原因與中日發生領土爭端有關。相反，若中日爭端和平解決，則可刺激日本經濟加快增長，帶動全球經濟復甦。日本要想重整旗鼓，走出「失落的二十年」，需要中國這個大市場；中國要實現民族偉大復興，同樣需要和平合作的環境。當年中日達成以「擱置爭議、共同開發」的默契解決釣魚島爭端，顯示兩國領導人的高度政治智慧，如今日本單方面改變釣魚島現狀，導致中日關係急轉直下，實屬不智。值得日本當局注意的是，圍繞中國飛機巡航釣魚島一事，美國政府已要求日方保持克制，勿對中國飛機進行「警告射擊」。安倍政府應該認真傾聽包括民間在內各方面的理智聲音，通過對話妥善解決釣魚島爭端，切莫錯判形勢，輕舉妄動，否則將導致全盤皆輸。

(相關新聞刊A14版)

安老「錢跟人走」9月推服務券

社區照顧1,200長者先受惠 研粵養老享「長津」

香港文匯報訊 (記者 聶曉輝) 香港人口老化問題日益嚴重，現屆政府將重點推出一系列安老政策，包括在今年9月推出為期4年的「長者社區照顧服務券試驗計劃」，並採用「錢跟人走」的斬新資助模式，讓合資格長者因應個人需要，使用服務券選擇合適的服務。當局又會在「長者生活津貼」及公共福利金制度下的「廣東計劃」實施一段時間後，研究向選擇在廣東養老的長者發放「長者生活津貼」的可行性。

行政長官梁振英在施政報告內提及，居家安老是大部分長者的心願，亦與當局「以家庭為本」的福利服務政策一脈相承，故今後將加強社區照顧服務。當局將於今年9月推出為期4年的「長者社區照顧服務券」試驗計劃，首階段為期2年，合共1,200名身體機能被評為中度缺損的長者受惠，他們均來自8個長者院舍輪候較殷切的地區。

月獲5,000元券服務可選

根據計劃，受惠長者每月可獲5,000元的服務券，自行選擇接受上門家居服務及日間護理服務，但須視乎其家庭收入狀況，自行承擔當中500元至2,500元不等的金額。當局指出，計劃首階段涉及3.8億元撥款，當中1.2億元將撥給提供服務的非政府機構用以添置器材，及購置接載長者往返服務單位的車輛，餘額為服務券的資助金額。

為期2年的首階段計劃過後，當局會考慮將計劃擴展至私營機構，並進一步惠及身體機能被評為嚴重缺損的長者。當局亦會在2013年至2014年度至少增加182個以傳統資助模式提供的日間護理服務名額，以及將新成立的日間護理中心的服務時間，由朝8晚6延長至朝8晚8，並在周日及公眾假期維持開放。

下半年正式推「廣東計劃」

至於早前已獲立法會財務委員會通過的「長者生活津貼」，當局務求於今年4月開始實施，預計逾40萬名長者受惠。另外，社署期望於今年下半年正式推行「廣東計劃」，讓選擇移居廣東的合資格香港長者毋須每年回港，亦能領取全年高齡津貼(生果金)。政府消息人士指出，當局會在「長者生活津貼」及「廣東計劃」實施一段時間後，研究向選擇在廣東養老的長者發放「長者生活津貼」的可行性。

下年度擬增1,700資助宿位

梁振英指出，雖然大部分長者都希望在社區安老，惟部分體弱長者仍需接受院舍照顧，當局會繼續多管齊下增加資助宿位的供應，包括已在11個發展項目內預留地方興建新的合約院舍。除已於去年11月向立法會提交文件提及的西鐵朗屏站發展項目外，長沙灣前已婚警察宿舍及鯉景灣政府綜合大樓，亦將改建為安老院舍。當局期望由目前至2014年至2015年度內，額外提供約1,700個新增資助宿位。

長者盼服務券可僱家傭

香港文匯報訊 (實習記者 陳子悠 記者 郭兆東) 全港757名長者昨日分別在耆康會全港29個中心，觀看電視直播特首梁振英宣讀施政報告，有近五成人對安老政策表示滿意。長者認為「社區服務券」有一定幫助，但希望服務種類不局限於日間護理，可以請工人24小時照顧家人。針對長者最為關心的安老院宿位問題，耆康會主席麥建華讚賞政府提出新措施縮短輪候時間，但認為重建項目只是「遠水」不解「近渴」，建議政府原址重建及擴建津助院舍，快速增加宿位。

近半長者滿意安老政策

耆康會表示，在出席的757名長者中，有47.8%對施政報告的安老政策表示滿意，



■長者在耆康會東區長者地區中心收看施政報告。



■陳伯希望用「社區服務券」請工人照顧患有腦退化的太太。實習記者陳子悠 攝



■麥建華建議擴建安老院舍。耆康會圖片

扶貧委冀年內訂立貧窮線

香港文匯報訊 (記者 聶曉輝) 行政長官梁振英在昨日發表的施政報告內明確指出，香港社會整體富裕，但仍有不少人生活困難，必須承認問題的存在，並制訂可行的扶貧政策措施。港府表示，新成立的扶貧委員會期望今年內制定貧窮線，作為制訂貧窮政策的指引，以及評估政府扶貧措施的成效。梁振英說：「貧窮線的制訂，顯示本屆政府對改善貧窮問題的決心及承擔。」

6專責組落實處理問題

港府早前重設扶貧委員會，由政務司司長林鄭

月娥出任主席，並由梁振英親自主持每年一度的扶貧高峰會議，訂立工作方針及強化策略。委員會將下設6個專責小組，深入探討特定範疇及制訂適當的政策和措施，落實處理問題，其中一項首要工作為根據本港實際情況，訂立「貧窮線」。

梁振英昨在施政報告內強調，「貧窮線」有3大功能，包括量化貧窮人口，以集中分析「貧窮線」以下各組群的情況；深入研究貧窮成因，作制訂政策的指引，令扶貧工作更到位；及按貧窮人口數量的變化，評估政府扶貧措施的成效。

2元乘車擬擴至殘疾童

香港文匯報訊 (記者 姚寶) 為協助殘疾人士改善生活，施政報告提出多項措施，包括將2元乘車優惠計劃擴展至12歲以下合資格的殘疾兒童，研究單肢傷殘人士申領傷殘津貼，增加日間訓練和住宿照顧服務名額，以及改善點到點的復康巴士服務等。當局又會全速進行涉及13億元開支的大型改善工程計劃，為約3,500個現有政府處所和設施，以及約240個公共屋邨提升無障礙設施，預期明年6月底完成全部工程。

籌跨部門小組研擴津貼

當局在去年6月及8月先後於港鐵及4間專營巴士公司路線實施2元乘車優惠計劃，目的是鼓勵長者和合資格殘疾人士多些走進社區，行政長官在施政報告中透露，考慮將計劃擴展至12歲以下合資格的殘疾兒童。行政長官梁

細研退休保障各界意見

此外，社會上亦有不少聲音認為，當局應檢討現時綜援制度，在提供安全網及鼓勵有工作能力人士就業之間取得適當平衡；及將「鼓勵就業交通津貼」改為低收入家庭補貼。梁振英指出，有關問題涉及重大政策考慮，或會對社會保障制度及公共財政帶來深遠影響，扶貧委員會的社會保障及退休保障專責小組會仔細研究各界意見。小組亦會深入探討退休保障，客觀分析不同意見，就退休保障的路向建立共識。

擬增訓練住宿照顧名額

當局又打算增加日間訓練和住宿照顧服務名額，社會福利署正研究把屯門小機醫院舊址與觀塘啟能庇護工場及宿舍舊址，重新發展作綜合康復服務大樓，兩個項目共可提供約2,000個殘疾人士日間訓練和住宿照顧服務名額。

此外，關愛基金準備推出新措施，資助低收入家庭的嚴重肢體傷殘人士租用輔助呼吸醫療儀器。

而為幫助殘疾人士就業，下個年度當局會提高殘疾人士在職培訓計劃及「陽光路上」培訓計劃下的就業見習津貼及在職試用工資補助金。