現代中國

工資翻一番？看上去很美！

明確目標

中共十八大報告提出到2020年要「在發展平衡性、協調性、可持續性明顯增強的基礎上，實現國內生產總值和城鄉居民人均收入比2010年翻一番」的目標，引起了社會的廣泛關注，原因在於是中共首次明確提出居民收入倍增的目標。 ■嘉賓作者：岳經綸

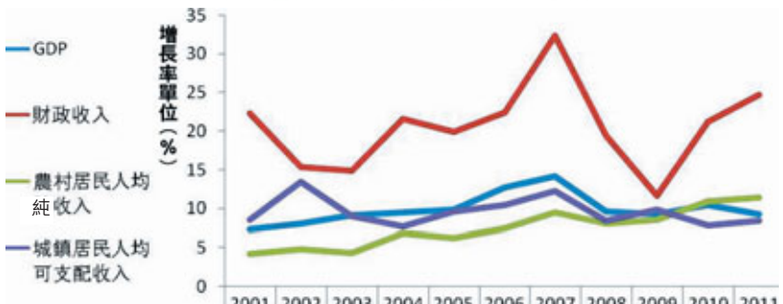
作者簡介 岳經綸 中山大學政治與公共事務管理學院副院長、中山大學中國公共管理研究中心副主任、中山大學流動人口公共衛生政策研究中心副主任、社會保障與社會政策研究所所長、《中國公共政策評論》主編及《公共行政評論》編委。

Kan Sir 通識教室 www.kansir.net

■十八大提出，2020年實現國內生產總值和城鄉居民人均收入比2010年翻一番。 資料圖片

新聞背景 據國家統計局資料，在過去10年裡，中國GDP與財政收入保持高速增長，而居民收入增速則相對較慢。2001年至2011年間，城鎮居民收入在大部分年份裡增速低於GDP。在2010年前，農村居民收入增速一直遠低於GDP（見圖1）。可見經濟增長的大部分成果並沒有轉化為居民收入增長。GDP與居民收入的不同步增長引發一系列的社會問題。另一方面，受全球經濟危機影響，出口對中國GDP增長的貢獻率整體大幅度下降，迫使中國政府將刺激經濟增長的動力轉向內需，提高居民收入則成為促進內需的必然要求。

圖1：2001年至2011年中國GDP、財政收入、農村居民人均純收入和城鎮居民人均可支配收入年增長率*



	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
GDP	7.3	8	9.1	9.5	9.9	12.7	14.2	9.6	9.2	10.4	9.2
財政收入	22.3	15.4	14.9	21.6	19.9	22.5	32.4	19.5	11.7	21.3	24.8
農村居民人均純收入	4.2	4.8	4.3	6.8	6.2	7.4	9.5	8	8.5	10.9	11.4
城鎮居民人均可支配收入	8.5	13.4	9	7.7	9.6	10.4	12.2	8.4	9.8	7.8	8.4

■資料來源：國家統計局年度統計公報（2001-2011年）

*注：除財政收入外，其餘各指標的增長率均為扣除價格因素的實際增長率。

雖然十八大提出的收入倍增對居民來說無疑是令人振奮的消息，但是不少人對此抱有質疑。收入倍增的目標是一個平均目標，並未對不同群體收入情況進行詳細區分，那麼究竟增加的是哪些居民群體收入？如何避免造成收入差距拉大的後果？在對這些議題進行討論前，我們可以先分析以下相關資料，以增加對議題的基本認識。

基礎級

資料一：基尼系數續高企 中國收入差距大

國際上通常認為，基尼系數0.4是警戒線，一旦基尼系數超過0.4，表明財富已過度集中於少數人，該國社會處於可能發生動亂的危險狀態。中國基尼系數已從改革開放初期的0.28上升到2010年的0.61，這將是十分嚴重的信號。中國收入差距巨大，2010年中國城鎮居民家庭中10%的最高收入家庭的人均全部年收入是最低收入戶的8.4倍（見表1）。

表1 2009年至2010年按收入等級分中國城鎮居民家庭平均每人全部年收入（元）

年份	最低收入戶（10%）	低收入戶（10%）	中等偏下戶(20%)	中等收入戶(20%)	中等偏上戶(20%)	高收入戶(10%)	最高收入戶(10%)
2009	5,951	8,957	12,345	16,858	23,051	31,172	51,350
2010	6,704	10,247	13,971	18,921	25,498	34,255	56,435

■資料來源：《中國統計年鑑（2010）》、《中國統計年鑑（2011）》

■五一黃金周，尖沙咀廣東道名店外擠滿了內地豪客。 資料圖片

◀重慶市聯合企業向困難群眾發放數千張「愛心豬肉免費供應券」，並多方組織豬肉貨源。 資料圖片

資料二：城鄉收入差距不斷拉大 農民消費嚴重不足

早在2005年，國際勞工組織的資料顯示，絕大多數國家的城鄉人均收入比都小於1.6，只有3個國家超過2，中國名列其中。2001年到2011年，中國城鎮居民人均收入一直遙遙領先於農村居民家庭，城鄉人均收入從2002年起保持在3.00以上，但是2009年起有所下降，2011年城鄉人均收入比為3.13:1（見圖2）。由於大多數農民收入低，生活消費水準也較低，城鄉居民生活消費支出比呈上升趨勢（見圖3）。

圖2：2001-2011年中國城鄉人均收入情況

■資料來源：《中國統計年鑑2011》

圖3：中國農村居民生活消費支出及城鄉居民消費支出比

■資料來源：《中國統計年鑑2011》

資料三：地區收入差距顯著 中西部城鄉收入低

根據國家統計局資料顯示，東部城鄉收入遠高於中西部地區，而廣大的西部農村地區收入相對還是較低（見表2）。

表2 2010年按地區分中國居民家庭人均年收入（元）

	東部地區	中部地區	西部地區	東北地區
農村	10,474	7,262	6,390	10,922
城鎮	25,773	17,303	17,309	17,688

■資料來源：《中國統計年鑑2011》

▲大多數農村勞動力僅能從事簡單勞動、風險較大的工作。 資料圖片

概念鏈接

城鄉二元結構（urban-rural dual structure）：另稱社會二元結構，城市為一元，農村為另一元的城鄉分隔和差異狀態。

延伸閱讀

1.《資源分配不均農村大學生比重為何降一半》，騰訊網 http://edu.qq.com/a/20090127/000006.htm

2.《內地收入分配不均 續惡化》，香港《文匯報》，2012年12月19日 http://paper.wenweipo.com/2012/12/19/CH1212190012.htm

3.《財政部官員：中國應建立公共產權收益上繳制度》，中新網 http://finance.chinanews.com/cj/2012/02-04/3644505.shtml

■香港文匯報記者 李 慧

資料四：財富向壟斷行業集中 公私企工資差距明顯

據國家統計局統計，職工平均工資最高的3個行業中，證券業平均每年人民幣17.21萬元，是全國平均水準的6倍，其他金融業人均人民幣8.767萬元，是全國平均水準的3.1倍，航空業人均人民幣7.58萬元，是全國平均水準的2 .6倍。而電力、電信、石油等國有行業的職工不足全國職工總數的8%，但工資和工資外收入總額卻相當於全國職工工資總額的55%。

從同行業的收入水準來看，非私營企業的平均工資遠高於私人企業。以金融業為例，非私營企業2010年在崗職工年平均工資達到人民幣80,772元，而私營企業為人民幣31,226元，前者是後者的2.6倍。

■資料來源：《中國基尼系數達0.5超警戒線 社會處「危險」狀態》，中國經濟網；《中國版收入倍增計劃的隱憂》，《第一財經日報》，2011年6月13日

■城鄉收入差距不斷拉大致城鄉居民消費支出成上升趨勢。 資料圖片

城鄉分治釀收入差距 公共產權缺公平分配

據上述4個資料，我們可以嘗試分析收入差距擴大的原因。

原因一：城鄉分治造成「社會二元結構」

中國社會不平等的最突出表現在於城鄉分治所造成的「社會二元結構」，農村和城鎮居民在勞動、就業、教育、醫療、社會保障等方面都難以享受平等待遇。由於農村物質條件缺乏，居民受教育程度普遍低下，就業能力低，大多數農村勞動力僅能從事簡單勞動，致其收入增長自然緩慢。另外，在城市長期就業的農民工大多從事風險較大的工作，與此同時他們的社會保障水準低，大多沒有「三險一金」（養老、失業及醫療保險和住房公積金），因此，在不平等的身份劃分條件下，城鄉居民在人力資本積累、就業狀態、創業環境等方面一開始就有很大差距，在市場競爭中起點變得不平等，收入水準差距也不斷擴大。

原因二：公有制為基礎的經濟制度缺乏公平分配

中國的經濟制度以公有制經濟為主導，但是對公共產權產生的收益卻缺乏公平的分配。公共產權收益包括土地、礦藏等公共資源開發轉讓的收入；政府行政事業單位財產收益；公共空間、公共設施等使用收費等，在中國，公共產權收益沒有得到很好的監管使用，大量公共產權收益變成了某些政府部門、某些個人的利益，導致社會財富快速在少部分人中積聚，加劇了社會收入不均。

進階級

■參考資料：劉尚希，《貧富差距擴大：原因解析與對策建議》

避免收入「被倍增」

收入倍增不僅要關注數量倍增，更需要關注結構優化，縮小貧富差距。由於十八大收入倍增的目標是一個平均目標，因此要避免「被倍增」，即部分群體的收入增速過快，從而拉高了平均增速，掩蓋了部分群體收入增長乏力甚至持平的局面。因為，收入倍增計劃必須要考慮到收入倍增結構優化的問題，即縮小收入差距。

■隨着農村居民收入差距的擴大，越來越多的農村居民湧向城市。資料圖片

要實現這種目標，一方面，要加強二次分配力度，使得以農村居民為主的社會低收入階層可以得到更多的公共服務，尤其要改善農民就業狀態、增加農民收入方面；另一方面，要改革公共產權制度，防範公共產權收入私有化，同時需要進一步放鬆對私營經濟的管制，鼓勵更多創業，破除壟斷等。財政部財科所副所長劉尚希曾於去年2月4日表示，中國應盡快建立「公共產權收益上繳制度」，使地方國企也上繳「紅利」，以整體有利於中國的經濟改革和收入分配改革。

總的來說，最重要的是低收入者收入增長得更多一些，中等收入者平均增長，高收入者增長慢一些。

摘星級

概念圖

2020年收入倍增

現狀：
1. 基尼系數持續高企
2. 城鄉收入差距拉大
3. 中西部城鄉收入低
4. 公私企工資差距大

原因：
1. 社會二元結構
2. 公有制缺乏公平分配

解決方案：
1.加強二次分配力度
2.改革公共產權制度

■香港文匯報記者 李 慧

想一想

1. 根據上文，你認為收入差距擴大的原因是甚麼？
2. 參考上文，你認為縮小中國收入差距過大的關鍵在哪裡？
3. 你認為中國能在2020年前實現收入倍增嗎？請解釋原因。
4. 承上題，你認為要實現收入倍增的目標還需要注意哪些方面的問題？
5. 假設城鄉收入差距繼續增大，你認為對中國社會的發展造成甚麼影響？指出及解釋3個影響。

資料速遞站

請即登入http://kansir.net「Kan Sir通識教室」瀏覽更多參考資料及學習教材。

■香港文匯報記者 李 慧