

# 李克強：醫改需破行政區域限制



圖為李克強與鄉村醫生鍾晶親切握手。新華社

香港文匯報訊（記者 趙一存 北京報導）中共中央政治局常委、國務院副總理李克強5日在北京出席國務院醫改領導小組第十二次會議時指出，醫改要突破固有利利益格局和行政區域限制，改革是中國最大的紅利，現在要讓這個「利」，更多地落在百姓身上。據悉，此次會議專題研究《鞏固完善基本藥物制度和基層運行新機制的意見》和《建立疾病應急救助制度的指導意見》，並就下一步醫改進行了深入探討。

據中新社的消息稱，李克強在會前專門抽出50分鐘時間，聽取了來自最基層的18位「最美鄉村醫生」困難情況的介紹和建議，並把其中的3位代表與北京友誼醫院、朝陽醫院兩個公立醫院醫改試點單位的院長一併請到會場，與國務院醫改領導小組共同商討這兩份事關億萬人民健康福祉的綱領性「文件」。李克強表示，醫療衛生體制改革是民生問題，也是發展問題，要充分聽取和尊重基層的聲音。

## 促完善大病保險制度

在會上，李克強引用北京兩家公立醫院改革試點的經驗，談及遇到的障礙，提醒與會者，今後的改革要「勇於突破固有利利益格局和行政區域的限制」。

針對兩位公立醫院院長「成立醫療聯合體」的建議，李克強說，現在看來，合理、分級診療的模式，通過公立醫院的改革可以實現。他要求出席會議的有關部委負責人充分調研協商，尋找出醫療體制改革在財政體制上遇到的具體障礙。李克強還表示，只有突破行政區域限制，才能更好地發揮社會的力量。需要運用「市場」發揮作用的地方，盡量要讓「市場」發揮作用。

李克強在會上讚揚基層公立醫院的改革是一場「創新體制的改革」。他指出，過去幾年的醫改把推進基本藥物制度作為突破口，在農村、基層醫療機構

進行綜合改革，使「以藥養醫」的情況在基層得到了比較大的體制上的突破。他還強調，改革是漸進式的、積累式的，既不能一蹴而就，也不能踟躕不前，既要先易後難，也要敢於攻堅克難。

另外，李克強還提及出現在新聞媒體中的「病人等錢救命」等案例，他表示，對於那些中等收入家庭難以承受的疾病，對於那些一個大病就返貧的家庭，要靠政府、慈善機構、保險機構共同努力，今後要走三管齊下、共同救助的路子。即使勒緊腰帶也要想辦法完善大病保險制度，建立起應急救助機制。

# 蘭考「愛心媽媽」：倘賣童願槍斃

## 心繫已故孩子 憂思過度病倒

香港文匯報訊 據新華社報導，河南蘭考一民辦收養所日前發生火災，事故造成7名棄嬰死亡。失火戶主、長期收養棄嬰和孤兒的「愛心媽媽」袁厲害連日憂愁，於6日凌晨病倒被送往醫院。而就在前一天她接受了新華社的訪問，表示並沒有賣孩子，「如果真是賣小孩，逮住了把我槍斃」。

袁厲害原名袁鳳英，現年48歲，長期收養棄嬰和孤兒，在蘭考縣有「愛心媽媽」之稱。由於身體不適，6日凌晨袁厲害正在醫院治療。袁厲害兒子杜鵬指，事發之後袁厲害一直沒有好好休息，精神幾經崩潰，而她本身又有心臟病、高血壓、糖尿病的病史。儘管火災已經過去了幾十個小時，但袁厲害整個人看起來仍然沉浸在巨大的悲痛中。談到火災發生時的情況，袁厲害說：「我一頭栽倒在那，眼都黑了。我的心裡恨不能自己鑽到火裡去。」

## 寬容對待 延續愛心

河南蘭考縣5日下午召開新聞發佈會，就這起火災事故公開回應。蘭考縣副縣長吳長勝表示：「造成目前這種局面，與有關部門監管不力、有意放鬆監管有直接關係，負有不可推卸的責任。」



「愛心媽媽」袁厲害表示以後再遇到被丟棄的孩子，還是會管，有多大力量就用多大力量。圖為袁厲害收養的孩子。



袁厲害因高血壓舊病復發，已送入醫院治療。圖為躺在病床上的袁厲害。中新社

據當地民政部門介紹，根據有關規定，袁厲害並不具備收養資格。2011年9月，在民政部門的介入下，開封市福利院曾從袁厲害處接走5名棄嬰。一些人士就此認為一位收養條件不合格的「愛心媽媽」，對被收養兒童的意外死亡難辭其咎。但更多的人認為「不應苛責袁厲害」，「單方面的批評和指責，只能使龐大的社會福利事業更加沒有愛心人士支持」。

對此，袁厲害介紹說，她從1989年開始收養小孩。這些年收養的孩子，連死

帶活，加上送人，有100個左右。袁厲害說：「蘭考是個窮縣，以前沒有福利院。我在縣醫院門口做生意，看着有些小孩生下來後，這個不要，那個也不要，很可憐。我就是想讓孩子有個活命。要是扔到大街上，眼看着死了不心疼得慌嗎？」

## 再遇棄嬰 仍然收養

對於有人質疑她借助收養棄嬰賺錢，袁厲害說：「如果真是賣小孩，逮住了把我槍斃。還有說我騙低保騙啥的，我

說你們誰要養活得比我好，我就把孩子給你。以前把孩子送人收養，我都不帶他們的錢。」

經歷了連日來「愛」與「悔」的煎熬，袁厲害顯得神情疲憊而消沉。當被問及今後打算，她說：「只要我有一口氣，以後遇到這樣的孩子，還得管！有多大的力量，用多大的力量。」

據悉，目前和袁厲害共同生活的孩子有18人，其中包括8名在火災事故中的死傷者。至於此前「收養34名孩童」的說法，存在特殊的時間背景。

## 收留孤兒情況

## 內地大排查

香港文匯報訊 據新華社報導，民政部6日下發《關於主動加強對個人和民辦機構收留孤兒管理的通知》，要求各地民政部門深刻吸取河南蘭考「1·4」火災事件教訓，主動做好對個人和民辦機構收留孤兒的管理工作。

通知要求，各地民政部門要抽調人員，從1月上旬開始，用1個月時間，組織力量對個人和民辦機構收留孤兒情況進行全國大排查，堅決消除安全隱患。同時廣泛動員社區居民委員會、村民委員會等基層組織開展拉網式排查，全面掌握個人和民辦機構收留孤兒等特殊困境兒童的情況。

## 嚴打非法牟利 強化收養管理

民政部要求，在排查的基礎上，對個人和民辦機構收留孤兒中不具備養育條件和安全保障的，要做好收留人和民辦機構的工作，抓緊將孤兒接收並集中安置到兒童福利機構；對已經具備養育條件，本人又堅持養育孤兒的，民政部門要與其簽訂合辦協議，明確責權，納入到民政部門監管；對於已簽訂合辦協議，排查中發現安全隱患的，要限期整改；對於符合收養條件且有收養意願的個人，應當依法辦理收養登記手續；對於借收留孤兒募捐牟利或操縱孤兒從事違法活動的，要積極協調有關部門，依法予以嚴厲打擊。同時，要標本兼治，充分利用排查的機會，健全工作機制，完善孤兒救助保護網絡，從根本上解決個人和民辦機構非法收留孤兒的問題。

# 公安部轉軟 闖黃燈暫不罰

香港文匯報訊（記者 劉坤領 北京報導）公安部《機動車駕駛證申領和使用規定》等兩個新令自1日實施以來，受到社會廣泛關注。此前，社會比較集中地對「闖黃燈」的相關處罰規定提出了意見和建議。公安部5日發文稱，違反黃燈信號以教育為主，暫不處罰。

公安部表示，將深入聽取各方面意見，科學論證，根據中國道路交通管理的實際，進一步細化、明確對違反交通信號燈違法行為的查處情形和處罰規定，更好地維護道路秩序和人民群眾生命財產安全。

## 網友：政府善於聽取民意

相關工作人員表示，從實施一周的效果來看，新規在規範駕駛行為、減少交通違法、預防重大交通事故等方面的積極作用已初步顯現。



有網友表示，政府根據輿論要求作出調整表現了如今是互動的社會，民主在成長。社會文明是大家共建的過程。同時，有的網友也表達了對交規新政的擔心。網友稱，公安部新政「說改便改」，

■ 交管局近日通知，要求各地交管部門對目前違反黃燈信號的，以教育警告為主，暫不予以處罰。網上圖片

有失政府權威性，「黃燈本來就不應該闖，扣分沒什麼不好，每天有多少事故因為闖黃燈造成？」另據內地媒體報導，新規實施以來，此前僅北京市每天因闖黃燈受處罰遍達上百例。

## 莫闖民意黃燈



■ 本報記者 楊帆

連日來，法律專家專業質疑，官方媒體輿論壓力，廣大司機因恐駕駛，終令公安部轉軟，要求違反黃燈信號以教育為主，暫不處罰。公安部的讓步，贏得社會充分肯定。

「黃燈」新規執行給權力部門如何民主徵詢，科學決策上了生動一課。從客觀上講，公安部新規的出發點無疑是善意的，旨在規範駕駛行為、減少交通違法。官方表示，自1月1日實施一周來的效果看，新規在預防重大交通事故、維護民眾生命財產安全方面已初現成效。但新規之所以引來社會強烈反彈，除了技術和法律層面存有瑕疵外，權力部門閉門立法、忽視公眾參與的決策程序無疑是最大硬傷。

當下，公眾參與已成為確保公共政策程序公正的常識。權力部門在制定重大政策時應尊重公眾知情權和參與權，借助聽證會等形式吸納民意，讓利益相關各方充分表達訴求，通過利益博弈、專家徵詢和科學論證，達成政策共識，實現各方共贏和公眾福祉的最大化。

公安部在緩行新規的同時強調，「將深入聽取各方面意見，科學論證」。這一表態，無疑向民主科學決策邁出了第一步。但是應該看到，內地權力部門漠視民意、自以為是、盲目決策的現象仍然非常普遍，由此引發的群體性事件此起彼伏，什部、啟東、寧波等地因環境聽證缺失而爆發的社會衝突更是殷鑒不遠。鐵的事實正告權力部門：民意不可辱！妄為會翻車！

新一屆中央近來掀起的施政新風贏得一片好評，其根本歸結於「順應民意」。問政於民、問需於民、問計於民，拜人民為師！十八大的這一精神，不應躺在各級職能部門自上而下傳達的文件上，而應深植於每項重大政策的制定和實施過程中。

願權力部門今後能小心駕駛決策方向盤，莫闖民意黃燈！



# 李榮燦任甘肅副省長

香港文匯報訊（記者 肖剛、實習記者 郭倩倩 蘭州報導）甘肅省十一屆人大常委會第三十一次會議6日通過決定，任命李榮燦（見圖）為甘肅省副省長，1966年出生的李榮燦成為目前甘肅最年輕的副省長。

李榮燦1966年9月生，祖籍浙江紹興。歷任廣州市委常委、副市長、商務部規劃財務司副司長、司長、黨組成員、政策研究室主任、部長助理。是公認的專家型官員，精通財會和出口貿易，在廣州掛職期間推動當地經濟發展成績傑出。

## 習近平訪山村 引發捐助熱潮

據中新網6日電 習近平元旦前夕的突然拜訪，使河北省阜平縣龍泉關鎮顧家台村、駱駝灣村，這兩個太行深處的小山村備受矚目。連日來，各地的企業單位、愛心人士紛紛為兩個貧困村捐款捐物，一時掀起愛心捐助潮。

阜平縣龍泉關鎮黨委、政府稱，北京鑫福海工貿集團、保定市民建、英利集團、澤康農業科技有限公司等企業單位，吉林省的唐波、北京的王彬生、丁朝真等愛心人士，已累計為當地群眾捐款19.8萬元人民幣。另有大量的米、麵、油、毛毯、羽絨服、棉被等生活用品，以及筆、本、圖書等學習用品。

顧家台村和駱駝灣村的村民主要經濟收入是發展種植業和外出打工，人均年收入不足千元。

## 報告：群體事件多與強拆相關

香港文匯報訊（記者 趙一存 北京報導）內地法制網輿情監測中心日前發佈《2012年群體性事件研究報告》，對2012年出現的典型群體性事件進行系統地梳理歸總，並加以分析。報告稱，去年群體性事件的誘發原因更加多樣化，其中，徵地強拆成為導致社會秩序不穩定的重要因素，有22.2%的群體性事件與徵地強拆相關。此外，城鎮居民參與的群體性事件（51.1%）稍高於農村居民（46.7%），這或許表明當前社會矛盾正在由農村向城鎮轉移。

報告認為，群體性事件的重要特徵是來的突然、去的迅速，個別事件如果持續時間過長，容易牽出更多利益關係，從而演變成長期的持續性、規模更大的群體性事件，協調和解決起來也更加困難。

來自法制網的報導稱，研究表明，政府部門在應對和處置群體性事件時，所採取的措施較為單一，比如深入調查、慰問勸說以及處理相



日前遭強拆的7旬老婦李桂榮在被毀掉的家園上掛起控訴白條。網上圖片

關責任人，或強硬驅趕甚至逮捕拘留。但群體性事件是對政府應急能力和應對水平的考驗，相關部門需要在應急預案中準備更加多元化的應對策略，以避免「多方共輸」惡性後果的反覆出現。

香港文匯報訊（記者 何凡 北京報導）北京大學光華管理學院名譽院長厲以寧6日在「第十四屆北大光華新年論壇」指出，宗教有宗教的信念，每個政黨有政黨的信念，一個民族有民族的信念，有信念就有社會責任感。他說，「中國現在的危機是信念危機。一種虛無主義、頹廢主義的思想出現，妨礙了中國的前進，也使得每個人沒有社會責任感。」厲以寧表示，解決社會責任感問題，需要建立新的信念作為指導。

厲以寧說，「以中國而言，建國初期時人們是有信念的。文革發生後，信念漸漸的沒了。在今天來說，需要新的信念來指導大家。這個信念就是能把我們國家建設得更好，把社會建設得更幸福，使每個人都能在其中發揮自主作用。」