

中國首開3.6億罰單 懲6外企壟斷

釋放加強反壟斷執法強烈信號

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)中國日前首次對境外企業價格壟斷開出巨額罰單。韓國三星、LG，中國台灣地區奇美、友達等6家國際大型面板生產商，因壟斷液晶面板價格，遭到國家發改委經濟制裁3.53億元(人民幣，下同)。這也是迄今為止中國對價格違法行為作出的金額最高的處罰決定。分析人士表示，此次反價格壟斷調查為中國查處境外企業價格壟斷提供了執法先例，釋放了中國加強反壟斷執法的強烈信號。

國家發改委表示，未來將加大價格反壟斷的執法力度，無論境內外企業、國企還是民企，只要價格行為對中國境內市場競爭產生排除、限制影響，發改委都將根據《反壟斷法》進行處罰。

合謀操縱液晶面板價格

此次受罰的是韓國三星、LG，中國台灣地區奇美、友達、中華映管、瀚宇彩晶6家液晶面板生產企業，這些企業佔據了世界液晶面板市場八成的份額。記者從國家發改委價格監督檢查與反壟斷局獲悉，在2001年至2006年期間，他們利用優勢地位，合謀操縱液晶面板價格，在中國大陸實施價格壟斷行為，涉案液晶面板銷售數量合計514.62萬片，違法所得2.08億元。

國家發改委表示，已依法責令涉案企業退還國內彩電企業多付價款1.72億元，沒收3.675萬元，罰款1.44億元，經濟制裁總額達3.53億元。其中，三星1.01億元，LG1.18億元，奇美9,441萬元，友達2,189萬元，中華映管1,620萬元，瀚宇彩晶24萬元。

國家發改委表示，自2006年12月開始多次收到舉報材料，反映上述6家企業合謀操縱液晶面板價格。2001年至2006年期間，6家涉案企業在台灣地區、韓國共召開53次「晶體會議」，主要內容是交換液晶面板市場信息，協商液晶面板價格。在中國大陸境內銷售液晶面板時，涉案企業依據晶體會議協商的價格或互相交換的有關信息，操縱市場價格，損害了其他經營者和消費者的合法權益。

承諾今後公平供貨

受到處罰的6家國際大型面板生產商還提出三大整改措施：一是承諾今後將嚴格遵守中國法律，自覺維護市場競爭秩序，保護其他經營者和消費者合法權益；二是承諾盡最大努力向中國彩電企業公平供貨，向所有客戶提供同等的高端產品、新技術產品採購機會；三是承諾對中國彩電企業內銷電視提供的面板無償保修服務期限，由18個月延長到36個月。

此外，上述6家企業作為中國主要的液晶面板供應商，基於保護自有品牌競爭力、市場競爭力等考量，過去通常會延遲2年向國內彩電企業提供最新產品。這就意味着液晶面板的最新技術，中國彩電企業要晚2年才能獲得。而此次在反壟斷機構的督促下，這些企業均承諾盡最大努力向中國彩電企業公平供貨、足額供貨，向所有客戶提供同等的高端產品、新技術產品採購機會，進一步加強產業合作與技術交流。

業界：有利打破技術壁壘

業內人士指出，此次針對國際大型企業的反價格壟斷調查和處罰，依法維護了中國國內彩電企業的合法權益，促進了公平競爭，糾正和改變了涉案企業的一些針對中國市場和企業的歧視性做法，亦有利於中國相關企業打破技術壁壘，及時、公平獲得新技術，促進產業合作。

中國是彩電生產大國，但在生產成本中佔八成的液晶面板主要依賴進口，因此中國企業是液晶面板價格壟斷案件的最大受害者。



中國反壟斷須與國際接軌

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)國務院反壟斷諮詢委員會委員、中國人民大學產業經濟與競爭政策研究中心主任吳漢洪向本報指出，在國外，企業接受反壟斷調查已是「家常便飯」，為了公正公平的市場秩序，國外司法部門建立了完善的壟斷懲罰制度，罰款金額也讓他們實感到「肉痛」。此次對6家跨國企業做出處罰首開先河，未來中國反壟斷舉措將越來越與國際接軌，微軟、英特爾、谷歌等已在歐美遭到調查的大型跨國公司在中國是否有違法行為，可能將成為當局反壟斷的重點。

向跨國公司傳遞反壟斷信號

英國富而德律師事務所中國區主管反壟斷業務的合夥人韓亮表示，雖然中國此番對三星等6家企業的罰款額低於歐盟和美國，但傳遞一個信號卻一點不弱，那就是跨國公司不能因為中國反壟斷執法歷史短，就不遵守遊戲規則，做他們在歐美不敢做的事情。

不過，韓亮認為，此案也顯示出，中國在「反壟斷」還須進一步和國際接軌。首先是要有更詳細的法律指引，中國現在的《反壟斷法》原則性比較強，優點是適應面廣，但操作性還有待完善。其次是執法隊伍的建設，國家發改委反壟斷局擴容後只有幾十人，但歐盟反壟斷執法機構有幾百人，美國更超過千人。

執法隊伍規模尚待擴大

對外經貿大學競爭法研究中心主任黃勇也指出，國外反壟斷執法經驗已經有超過100多年的時間，查處了大量的案件，積累了很多經驗，反壟斷法又被稱作經濟憲法。在美國反壟斷主要由聯邦貿易委員會和司法部反托拉斯局兩大機構負責，執法隊伍達到千人規模，反壟斷調查可以聯合FBI一起進行調查，執法主體甚至可以在企業安排內線。相比而言，中國是世界上最早開始反壟斷的幾個國家之一，對於反壟斷的認識還十分不足，中國反壟斷的執法主體無論是發改委、商務部還是工商局，人員力量都十分薄弱。

黃勇認為，儘管中國在對境外企業反壟斷方面邁出了重要一步，但中國反壟斷力量仍然十分薄弱。此次的案件由於是全球性的，歐美等國家已經進行調查並作出判罰，中國在調查取證過程中的難度降低。而以中國目前的人員配備、技術手段和調查經驗，在反壟斷調查方面，中國還無法和歐美國家匹敵。



罰金「九牛一毛」 遠遜歐美韓



香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)繼美國、歐盟等國之後，中國在反壟斷法實施近五年後，對國際大型企業的價格壟斷行為開出迄今最高金額的罰單。不過相對於美國12.15億美元(約94億港元)、歐盟6.48億歐元(約65.5億港元)、韓國1,940億韓元(約14億港元)的處罰，中國給予的3.53億元人民幣經濟制裁要輕得多，罰金對這6家國際企業來說更是九牛一毛。

出動55個組500人次調查

在2008年至2012年間，美國、歐盟、韓國相繼對參與「晶體會議」的液晶面板企業作出處罰。數據顯示，美國對6家企業合計判處罰款12.15億美元，還對3家企業的高管追究了刑責；歐盟對涉案企業判處的罰款總額為6.48億歐元；韓國判處的罰金總額為1,940億韓元。

據中新網報道，從2011年底開始，發改委反壟斷局共派出55個調查組，近500人次，對案件開展密集調查。國內彩電企業也開始積極提供證據。在發改委調查的重壓之下，已在美、歐遭受重罰的台灣友達率先鬆動，主動到國家發改委報告了其2001年到2006年間和其他5家液晶面板企業一起參與價格壟斷的行為。案件自此取得重大突破。LG、台灣奇美等企業隨後也到發改委提交了自認報告。2012年底，完成搜集線索、外圍摸底、調查取證、數據

對比、經濟分析、固定證據、接受自認、案件審理、實施處罰等一系列工作後，這起歷時6年的涉外反壟斷調查宣告收官。

非按企業銷售額計算罰款

至於中國的罰款為何低於歐美，國家發改委解釋稱，由於美國、歐盟對本案是依據該國《反壟斷法》進行處罰，罰款標準是「相關企業前一年銷售額的1%到10%」，因此金額較大。而中國《反壟斷法》2008年才正式頒佈施行，按照法律不溯及既往，以及新舊法間從舊兼從輕的原則，發改委只能依據《價格法》對此案進行處罰。

國家發改委還指出，由於《價格法》所規定的罰款基數不是企業的銷售額，而是相關企業的違法所得，這導致罰款數額相對較輕。再加之這些面板企業都有自首情節，執法機構對其進行了不同程度的從輕處罰。

發改委專責反價格壟斷



香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)2008年8月內地頒布《反壟斷法》，加大反壟斷工作正式提上

政府日程。中國反壟斷執法權力分落三家：國家發改委價格監督檢查與反壟斷局、商務部反壟斷局和國家工商總局反壟斷與反不正當競爭執法局。這三家機構的主要職責各有不同，其中國家發改委負責查處價格壟斷，商務部負責經營者集中行為的反壟斷審查即市場壟斷，國家工商總局則負責壟斷協議、濫用市場支配地位、濫用行政權力排除限制競爭的反壟斷執法(價格壟斷協議除外)等方面工作。

2011年，發改委制定的《反價格壟斷規定》和《反價格壟斷行政執法程序規定》兩部配套規章正式實施，同時國家發改委價格監督檢查司更名為

「價格監督檢查與反壟斷局」，增編20人，並新設兩個處專司反壟斷調查。北京、遼寧等多地價格主管部門也增加了編制，專門用於加強價格監督檢查和反壟斷。

已對20宗案件作出處罰

近4年多以來，國家發改委價格監督檢查與反壟斷局對49宗價格壟斷案件展開調查，對其中20宗案件作出行政處罰。這些案件涉及醫藥、造紙、液晶面板、水泥、保險等多個行業，被調查的既有國有企業、民營企業也有外資企業。2011年底，國家發改委對中國電信和聯通在寬帶接入市場存在價格壟斷行為，引起社會廣泛關注。



匯豐：內地服務業上月小幅擴張

香港文匯報訊 據中新財經報道，匯豐4日發布經季節性調整的中國2012年12月服務業經營活動指數(PMI)，該指數錄得51.7，顯示服務業活動小幅擴張。不過，該月指數值低於前一月(52.1)，增速也環比放緩，為16個月以來最低。調查顯示，服務業活動擴張，與客戶需求增長有關。

用工規模創兩年來最大增速

12月份，中國服務業新業務也有所增長，增速環比略有上升，但整體仍屬輕微。月內報告新業務量上升和下降的調查樣本分別佔比近13%和不足10%。與此同時，用工規模創下兩年多來最大增

速，逾7%的受訪企業增加用工，調查顯示原因與新業務量增加有關。12月份，中國服務業投入成本繼續上揚，而且升幅強勁。繼上月輕微下降後，服務業平均收費價格在12月也有所上升，但升幅僅屬輕微，月內近4%的受訪企業加價，但絕大多數(93%)企業的收費價格維持不變。

匯豐中國首席經濟學家屈宏斌評論匯豐中國服務業PMI時表示，儘管12月匯豐服務業PMI指數小幅回落，但服務行業的新業務與就業增長均有所加快，顯示服務業擴張的內在動能有所增強。

浙商收購俄林場突遭沒收

香港文匯報訊 據「21世紀經濟報道」消息：浙江民企商人傅建中斥巨資收購了俄羅斯哈巴羅夫斯克的一處林場，經過3年多開發，當森林資產估值從當初的70億元(人民幣，下同)飆升至150億元時，林場公司卻突然被俄方以涉嫌違法為由查封，公司資產被強制拍賣，森林經營權被提前收回。2.5億元的投資，價值上百億的資產，短短數月間被席捲一空。

此事發生已5年多，5年來，傅建中多方奔走求助，中國政府多次與俄方交涉，至今無果。

已提請組國際仲裁庭調查

2012年12月9日，傅建中的新洲集團和它的黑龍江合作伙伴聯名向浙江省商務廳提交申請報告，要求向國家商務部提請，根據2009年中國商務部和俄羅斯經貿部簽訂的兩國間鼓勵和保護相互投資協議，依法組成國際仲裁庭，就此案啟動調查，作出公正的仲裁。

森林經營權被提前收回，上百億的資產蒸發。網上圖片