

WEN WEI EDITORIAL

# 主流民意期待特首振經濟惠民生

香港昨日元旦有多場遊行及集會，儘管「倒梁」和「撐梁」的團體表達不同訴求，但整體遊行氣氛平和，彼此之間並未發生衝突，而且體現了本港社會一貫推崇以溫和理性方式表達訴求的優良傳統。元旦遊行少了過往的怨氣與戾氣，也反映香港現時經濟民生狀況有所改善。這說明香港政治生態與民生狀況互為影響，香港政治生態趨向良性，特區政府就必須在發展經濟改善民生方面拿出成績。打鐵還需自身硬，對香港積累的一系列深層次矛盾，公眾都期望梁振英拿出善策良方，梁振英1月16日公布的施政報告，能否拿出解決深層次矛盾的方針政策，是突破施政困局的關鍵一步。

香港各界慶典委員會及多個社團組織以「新年新希望」為主題舉行遊行集會，參與市民以不同形式表達「支持政府，發展經濟，改善民生」的訴求。遊行人士表示支持特首梁振英施政，更有不少人希望社會放下爭拗「跨步向前」、「團結一心，迎难而上」，讓政府可集中精力解決民生問題。即使由「民陣」發起的遊行，除了部分人士提出梁振英下台外，參與市民在遊行隊伍中亦提出不同訴求，如要求政府落實全民退休保障、改善經濟及社會福利等。這說明，不管是「倒梁」還是「撐梁」的遊行市民，主流訴求都是希望發展經濟改善民生。

特首梁振英昨日透過網誌，祝願市民在新年一事

事順利、身體健康、生活愉快。他表示對新年有新希望，包括香港經濟可以有比較高速度增長，社會可以更好地應對房屋、貧窮、老年社會和環保問題，希望市民齊心支持和配合政府施政，使政府可以盡快舒緩和解決各種問題。梁振英對新年的新希望，是符合元旦遊行主流訴求的。

元旦遊行大致平和理性，與香港現在的狀況密切相關。對比歐盟各國，由於歐債危機不得不採取緊縮政策，削減民眾福利，導致歐洲多國數百萬人走上街頭抗議緊縮政策。相比起來，香港卻是財源雄厚，令梁振英和特區政府可以投入更多資源改善民生。目前歐美各國失業率居高不下，香港失業率僅為3.3%，幾乎實現全民就業。在中央的全力支持下，香港經濟保持穩定增長，實施了最低工資，底層打工仔的工資提升三成以上。香港民生絕非「水深火熱」，社會矛盾更非「你死我活」，這是元旦遊行平和理性的背景。

最新的民調顯示，特區政府民望各項滿意度指標均有改善。調查結果反映了特區政府近期推動的民生措施，如解決「雙非」問題、打擊水貨客、推出長者生活津貼等，能令市民感到政府意欲有所作為。事實上，梁振英以民生為先的施政理念，得到中央肯定和市民認同，應該堅持下去。

(相關新聞刊A1至A4版)

# 財政危機雖延後 兩黨政爭停不了

美國民主共和兩黨終於在死線前就解決「財政懸崖」達成協議，同意向富人加稅和延長失業救濟，參議院已通過方案，如無意外眾議院也將表決通過。美國兩黨會促達成妥協方案，只是將財政危機延後。方案加稅削減幅度有限，且根本未提及對稅收體制、福利支出作重大改革，對削減美國巨額赤字、擺脫債務危機幫助不大。兩黨對是否向富人加稅、削減福利的分歧根深蒂固，日後在財政稅收政策上的角力將更趨激烈。

經過兩黨多番討價還價達成的協議，比雙方最初設想的規模要小得多，例如，總統奧巴馬提議向收入25萬美元或以上人士加稅，但最終門檻提升至40萬，未來10年帶來的約6,000億美元稅收，亦遠遜於原本1萬億美元的目標，對美國政府開源並無太大幫助。美國的財政赤字主要由福利支出、醫療保健類支出造成，這部分內容在協議中亦未涉及，華府未來將承受更大削減社會和醫療保障開支的壓力。如今自動加稅的威脅已解除，奧巴馬挾民意迫共和黨提高債務上限等碼變相消失。原定昨日啟動的1,100億美元跨政府部門自動削減支機延後兩個月實施，雖為白宮爭取更多時間制定新預算，但是美國的財政

危機是結構性矛盾所致，不痛下决心增稅和節支，沒有別的路可走。即使避過一時，財政問題仍將長期滯留懸崖邊上。

眾所周知，美國兩黨政治對立嚴重，民主黨秉持增加開支、加強管制的大政府理念；共和黨則要求減少開支、放鬆管制。在此次加稅的爭議尤為突出。前總統小布什在2001年對年收入低於40萬美元個人、及年收入低於45萬美元家庭的減稅優惠，永久延長實施。在新協議下，年收入高於上述門檻者的稅率，從目前的最高稅率35%調升至39.6%。而這只是恢復到未減稅時的稅率。對於這項協議，即使是妥協的產物，兩黨均相當不滿。許多民主黨人尤其對於協議將增稅門檻由25萬美元提升至40萬美元難以釋懷，認為讓步太大。同時，這是美國近20年來首次上調個人所得稅稅率，是共和黨人難以接受的，因為共和黨長期以來恪守不增稅的信條，日後勢必利用每個政府需要暫時性支出法案或擴大舉債權限的機會，對奧巴馬施加節省支出的壓力。由此觀之，協議雖然推遲了「財政懸崖」的發生，但並未化解財政危機。美國要擺脫財政困境還有很長的路要走。

(相關新聞刊A6版)

# 財崖案兩黨達共識 年收40萬美元以上加稅

# 美避過墮崖 元旦未完蛋



## 奧巴馬緩兵計慘勝

「墮崖」危險警告一段落，美國有望避免瘋狂加稅導致經濟再衰退，民眾或可暫且喘一口氣，但無論是總統奧巴馬抑或投資者都深明，「縮水版」協議只屬緩兵之計，兩黨就削減的「大和解」仍有着難以逾越的鴻溝，威脅美國前景的問題並未消失，黨爭恐持續深化。

新方案取消了前布政府政府的低收入階層稅務優惠，意味僱員為社保而繳交的工資稅將由去年4.2%增至6.2%，另加上富人增稅，經濟增長今年料跌至1.9%，這當然遠好過「墮崖」造成的0.5%負增長，但這不足以迅速提振就業市場。暫延自動削減支帶來的暗湧亦不容忽視，現時16.4萬億美元(127萬億港元)的國債上限成為定時炸彈，在2月底再見頂時，勢必再觸發黨爭，打擊市場，一旦處理不當，將導致華府運作癱瘓。

即使眾院最終通過財崖方案，共和黨人20年來首肯加稅，間接為奧巴馬面上貼金，但這恐怕只是表面風光。奧巴馬提議向年收入25萬美元(約194萬港元)或以上人士加稅，但最終門檻提升至40萬美元(約310萬港元)，未來10年帶來6,000億美元(約4.7億港元)稅收，亦遠遜於他的1萬億美元(約7.75億港元)目標。「水源」不足，華府未來將被迫削減社福和醫保等本土開支。而且如今自動加稅威脅解除，奧巴馬要挾民意逼共和黨提高債務上限等碼變相消失。

奧巴馬今仗只能說是慘勝，背負沉重代價。

孫志賢

## 拆彈功臣



■拜登「拆彈」經驗豐富，與參議院共和黨領袖麥康奈爾談判，財產方案才得以妥協，難怪會後拜登直豎拇指。

美國民主共和兩黨終於在前日深夜死線前就解決「財政懸崖」達成協議，同意向富人加稅，並延長失業救濟一年。這是美國近20年來首次提高入息稅，在未來10年將為庫房進賬6,000億美元(約4.7萬億港元)。民主黨控制的參議院於昨限期屆滿後大比數通過方案，共和黨控制的眾議院於香港時間今日凌晨1時復會，預料將於稍後表決。

由於方案未及在元旦前獲兩院通過，意味技術上美國仍是短暫「墮崖」，但專家相信眾院最終會表決通過方案，屆時只要追溯到元旦便可，故墮崖影響甚微。

副總統拜登與參院共和黨領袖麥康奈爾等共和黨高層在除夕夜妥協，議案於美東時間昨凌晨2時(香港時間昨下午3時)，在參院以89對8票通過，令外界暫時鬆口氣。不過，方案接下來還需由眾院投票通過，經奧巴馬簽字生效。麥康奈爾說：「我們不應花如此長時間才達成協議，這不能成為慣例。」

## 奧巴馬屢讓步 政府削支延兩月

根據方案(詳見附表)，加稅門檻從奧巴馬提出的25萬美元(約194萬港元)，增至個人年收入超過40萬美元(約310萬港元)，以及家庭年收入超過45萬美元(約349萬港元)，稅率從現時35%上調至

39.6%。報道指，雖然民主黨在加稅門檻作出讓步，但仍達致向富人加稅的目標。

原定昨啟動的1,100億美元(約8,526億港元)跨政府部門自動削減支機則延後兩個月實施，為白宮爭取更多時間制定新預算，但亦為兩黨進一步角力埋下伏線。延遲削減支帶來的240億美元(約1,860億港元)損失，會由國防及其他本地開支分攤。

繼承遺產超過500萬美元(約3,875萬港元)的人士，遺產稅將由35%增至40%，少於奧巴馬提出對350萬美元(約2,713萬港元)遺產增稅至45%的建議。

## 美股休市影響減 壓力轉往博納

昨日美股元旦假期休市，因此眾院仍有時間於2013年首個交易日前通過法案，立即交與奧巴馬簽署生效，減少墮崖影響。目前壓力已轉移至共和黨眾院議長博納身上，他尚未對協議方案置評。分析指，方案將令美國首季經濟增長從去年同期3.1%降至1%，但不會中斷復甦。■美聯社/法新社/路透社/CNBC/《華爾街日報》/《紐約時報》

## 兩黨協議重點

- 入息稅**
    - 年收入逾45萬美元(約349萬港元)的家庭，或個人年收入逾40萬美元(約310萬港元)人士，最高稅率增至39.6%，低於門檻者的稅務減免獲永久延長。但目前未知這門檻是以總收入還是包含減稅額在內的可徵稅收入計算。
  - 投資稅**
    - 超過上述門檻者的長期資本收益和股息最高稅率，將由目前15%增至20%，低於門檻者則永久維持目前15%最高稅率。最低層納稅人則繼續享有零稅率。
  - 最低稅負制 (AMT)**
    - 協議將永久並具追溯性地修正AMT，以免近2,800萬戶家庭在今年額外繳稅。
  - PEP及皮斯條款**
    - 條款重新生效，將令年收入逾30萬美元(約233萬港元)的家庭，或年收入逾25萬美元(約194萬港元)的個人最高稅率增加約1%。
  - 遺產稅**
    - 繼承目前遺產規模達500萬美元(約3,875萬港元)始需繳稅的門檻，但最高稅率由35%上調至40%。
  - 薪俸稅**
    - 低收入階層薪俸稅從4.2%增至6.2%。
  - 延遲削減**
    - 將未來10年削減1.2萬億美元(約9.3萬億港元)的措施押後兩個月實施，其間開支差額將由國防與非國防項目及新收入彌補。
  - 續加富人稅**
    - 未來10年透過一系列向富人加稅的措施，為庫房增加6,000億美元(約4.7萬億港元)收入。
  - 延長失業救濟福利**
    - 延長期限一年，約200萬人受惠。
  - 延緩各項稅務優惠**
    - 延緩多項預定於年初失效的稅務優惠或福利，包括對低收入人士及有子女家庭的稅務優惠，部分於去年到期的條款亦具追溯性，有助民眾和企業應對經濟緩慢復甦。
  - 其他**
    - 暫時延長農業方案，並取消增加國會議員生活津貼。
- 《華爾街日報》

## 99%人入息稅不變 報稅或延遲

兩黨在墮崖前最後一刻終就加稅議題達成共識，為「富人」定下1%門檻，意味99%民眾今年入息稅將大致維持不變。但美國國家稅務局早前表示，國會在談判上不斷拖延，或令原定1月中展開的報稅期推遲到2月中，亦意味民眾將較遲獲得平均3,000美元(約2.3萬港元)的退稅。

美國稅務政策中心經濟師威廉斯指出，由於協議細節尚未公布，目前無從得知該1%富人稅增幅。民眾雖能避開入息稅增加，但工資稅扣減2個百分點的優惠將如期失效，意味稅額仍有些微增幅，預料令打工仔每年多繳1,250億美元(約9,688億港元)稅款。

■《華爾街日報》

## 談判期間發炮 奧巴馬反捱轟

就在財崖談判進入關鍵階段時，奧巴馬突然在白宮召開記者會，一方面透露兩黨已接近共識，另一方面卻「提醒」共和黨不要削減政府開支。雖然當時在場聽眾大多是中產家庭，但身在附近國會山莊的共和黨議員都覺得這番言論逆耳，認為奧巴馬是用打選戰的輿論操作手法「欺凌」國會。

分析指，奧巴馬把艱難斡旋工作拋給副總統拜登，自己則爭取機會贏得民眾認同。

■《華爾街日報》

## 道指彈166點收爐 全年升7.3%

受連串「財崖」利好消息刺激，美股在2012年最後一個交易日低開高收，總結全年道瓊斯工業平均指數升幅達7.3%，連續第4年高收。但專家警告，美股前日升勢或只屬暫時性，若財崖協議最終未獲通過，今日很可能出現恐慌性拋售而大挫。

除夕美股跟隨財崖談判消息波動，早段一度跌逾50點，之後國會領袖相繼透露好消息，令指數收穩，中段輪到總統奧巴馬及參議院共和黨領袖麥康

奈爾報佳音，令市場大受鼓舞，道指最終收報13,104點，升166點，打破連續5日跌勢，亦是道指史上最大升幅的收爐日。

標準普爾500指數在除夕收報1,426點，升23點；納斯達克綜合指數收報3,019點，升59點。兩項指數全年分別升13%及16%。

■《華爾街日報》



## 談判贏家vs輸家

- 贏家**
    - 副總統拜登**
      - 上周「空降」談判，為打破僵局建功，有助他在2016年參選總統之路邁前一大步。
    - 參議院共和黨領袖麥康奈爾**
      - 與拜登多年合作關係成為打破僵局關鍵，在眾院出師未捷下，作風低調的他再次挺身而出挽救大局。
    - 總統奧巴馬**
      - 汲取前年債限談判的教訓，今次一開始就不斷推動民意發聲，成功向共和黨施壓，贏下一仗。不過他前日在白宮記者會的表現略嫌有失大體，留下小瑕疵。
  - 輸家**
    - 眾議院議長博納**
      - 談判本是博納大展身手的好機會，但提案甚至遭到眾院內共和黨人否決，領導能力備受質疑，形象大損。
    - 國會**
      - 民眾批評國會缺乏效率和只顧搞對抗，今次談判再次引證：國會議員是無能的。
- 《華盛頓郵報》

## 拆局解碼