

中央惠農護農 禁止強擾地權

農村工作會議強調：着力促進農民增收



■中共中央政治局委員馬凱主持中央農村工作會議第一次全體會議，副總理回良玉出席會議並講話。 新華社

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報導）為期兩天的中央農村工作會議昨日（22日）在北京閉幕，會議對當前和今後一個時期的農業農村工作做出全面部署。會議強調，要「守住一條底線」，即充分保障農民土地承包經營權，不能限制或者強制農民流轉承包土地，要在「收入倍增」進程中着力促進農民增收。今後一段時間，農民收入至少應與城鎮居民收入同步增長，並力爭超過。分析人士指出，上述內容可能為2013年中央一號文件定下基調。

在歲末年初召開的中央農村工作會議，由於將定調未來中國農業農村發展，歷來受到各界關注。據新華社報導，今年會議深刻分析「三農」工作面臨的新形勢新挑戰指出，當前，中國現代化建設中最薄弱的環節仍然是農業現代化滯後，經濟社會體制中最突出的矛盾仍然是城鄉二元體制障礙明顯，全面建成小康社會進程中最嚴重的制約仍然是城鄉發展和居民收入差距過大。

農地徵收管理成重要議題

會議強調，要確保國家糧食安全和重要農產品有效供給。當前和今後一個時期，面對農業生產進入高成本、高風險、資源環境約束趨緊的新階段，要不斷加大農業投入力度，增強農業綜合生產能力、防災減災能力和可持續發展能力；要不斷順應農產品價格，讓農民種糧務農獲得合理利潤；要不斷增加農業補貼，使之成為發展農業的有效政策工具。

農民土地徵收管理問題亦是此次會議一大重要議題。會議重申，要「守住一條底線」，即充分保障農民土地承包經營權，不能限制或者強制農民流轉承包土地。

據內地媒體報導，土地徵收環節近年來成為矛盾高發區，而近期中央則頻頻關注農地徵收管理問題。比如11月28日舉行的國務院常務會議，討論通過了土地管理法修正案草案。這也被市場視為一個重要信號。當時會議指出，在工業化城鎮化加快的情況下，佔地過多過快問題日益突出，不僅影響農村的穩定，而且威脅糧食安全，必須要推進改革，健全法制，嚴格約束佔用耕地。

推進農業轉移人口市民化

促進農村發展和農民增收亦是今年的農村工作會議的另一大亮點。此次會議強調，要加大統籌城鄉發展力度。當前和今後一個時期，要進一步加大力度，推動資源要素向農村配置，逐步縮小城鄉發展差距，形成以工促農、以城帶鄉、農工互惠、城鄉一體的新型工農關係。加快推進城鄉基本公共服務均等化，促進城鄉要素平等交換，有序推進農業轉移人口市民化，維護好農民合法權益。

會議指出，要在「收入倍增」中着力促進農民增收。今後一段時間，農民收入至少應與城鎮居民收入同步增長，並力爭超過。要從戰略上研究採取綜合措施，營造有利環境條件，不斷開闢就業門路、拓寬增收渠道。

何謂土地流轉

話你知 土地流轉是指土地使用權流轉。土地使用權流轉的含義，是指擁有土地承包經營權的農戶將土地經營權（使用權）轉讓給其他農戶或經濟組織，即保留承包權，轉讓使用權。

發言限時10分鐘 與會者直入主題

會議新風 香港文匯報訊 據新華網報導，中央農村工作會議分組發言時間要求：10分鐘。要求發言緊扣主題，多提建設性意見，不作一般性表態，不作工作匯報。與會代表發言大多開門見山、單刀直入。會議簡報對工作匯報內容一律不作反映，側重記錄會議代表的思想觀點和意見建議。



■原全國人大副委員長蔣正華（右三）、佛山市長劉悅倫（右二）等啟動佛山市民融合服務平台。 記者何凡攝



■昨日閉幕的中央農村工作會議，對當前和今後一個時期的農業農村工作作出全面部署。圖為山西省曲沃縣農民在麥田裡工作。 資料圖片

近十年惠農政策與成績

政策	成績
啟動集體林權制度改革	2003年國家啟動集體林權制度改革試點，將林地承包經營權和林木所有權落實到農戶，2008年這項改革推向全國。
推農產品市場化改革	2004年國家全部放開糧食購銷，實行最低收購價政策，使所有農產品流通納入了市場化運行軌道。
全國取消農民農業稅	2006年全國取消農業稅，延續了2,600年的按地畝向農民徵稅的制度退出歷史舞台，全國農民每年減輕負擔1,335億元（人民幣，下同）。
實行農業生產補貼	實行種糧農民直接補貼、良種補貼、農機具購置補貼和農資綜合補貼，2011年中央財政用於「四補貼」的支出達1,406億元。
加強農村水利設施建設	中央一號文件指出，要着力解決群眾最關心最直接最現實的水利問題，推動民生水利新發展。2011年中央水利投資首次破千億。
建農村社會保障制度	實行新型農村合作醫療制度，着力解決農民看病難看病貴問題。短短幾年時間，基本建立起覆蓋數億農民的農村社會保障三項制度。

■記者田一涵整理

重點構建「四化」型農業經營體系

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報導）一年一度的中央農村工作會議強調，要積極創新農業生產經營體制機制。會議提出，當前和今後一個時期，中國要構建集約化、專業化、組織化、社會化相結合的新型農業經營體系。

明年目標：保供增收惠民生

會議強調，要「抓住兩個關鍵」，即着力培養新型經營主體，既注重引導一般農戶提高集約化、專業化水平，又扶持聯戶經營、專業大戶、家庭農場；着力發展多種形式的新型農民合作組織和多元服務主體，通過提高組織化程度實現與市場的有效對接。

對於明年農業農村工作的目標任務，會議提出「保供增收惠民生、改革創新添活力」，就是要確保糧食等重要農產品再獲豐收，確保農民收入增長勢頭不減弱，繼續改善農民生產生活條件，進一步消除制約農業發展的體制障礙，激發農村發展活力。

重點加強農村社會管理

會議提出，明年要紮實做好四項工作：（一）繼續抓好農業生產，穩定發展糧食等重要農產品生產，加強以農田水利為重點

的農業基礎設施建設，強化農業科技支撐，發揮市場對農業生產的帶動作用。

（二）繼續發展農村公共事業，加強農村基礎設施建設和農村社會事業發展。

（三）繼續深化農村改革，積極創新農業生產經營體制，穩步推進集體產權制度改革，加快推進其他各項改革。

（四）繼續加強和創新農村社會管理。強化以黨組織為核心的農村基層組織建設，強化農村基層民主管理，強化農村社會公共安全保障。

會議強調，重中之重的戰略思想不能動搖，強農惠農富農的政策力度不能減弱，農村改革發展的步伐不能放慢。

過去10年糧食實現「九連增」

此外，會議亦系統總結2012年和過去10年農業農村發展成就。會議指出，2012年，中國糧食產量實現「九連增」，農民增收實現「九連快」，農村民生有大改善。10年間，中國農業農村發展克服多種困難和風險挑戰，迎來了又一個「黃金期」。

據悉，此次會議討論了《中共中央、國務院關於加快發展現代農業進一步增強農村發展活力的若干意見（討論稿）》。

會議無花草橫幅 不搞領導迎送

厲行節約 香港文匯報訊 據新華網報導，今天結束的中央農村工作會議上清新會風拂面，會場沒有擺放一棵花草、綠色植物，沒有橫幅。

會議縮減了工作人員數量，集體秘書不進全體會議會場。中央領導出席會議時，會務機構和賓館負責人未到下車站迎送。會議用小轎車由過去的15輛減為10輛。

首次不發文件袋及文具

此外，在中央重要會議中首次不向與會者



■中央農村工作會議全體會議現場並未擺放花草等植物。 新華社

發放文件袋、簽字筆和筆記本，改為在賓館房間給出溫馨提示：如需要筆記本、便簽和簽字筆等文具，可以與會務機構聯繫領取。

城鎮化升溫 多部委力推智慧城市

香港文匯報訊（記者 何凡 北京報導）中央經濟工作會議將城鎮化擺在突出位置，發改委、住建部、工信部等部委近日都表態力推智慧城市，地方試點實踐亦加速展開。繼全國首個市民融合服務平台6日在福州發佈後，佛山市民融合服務平台亦於日前在佛山啟動。業內專家預計，「十二五」期間，智慧城市將在地方建設進程中拉動2萬億產

值。住建部人士表示，由該部發佈的《國家智慧城市試點暫行管理辦法》已下發各地，規定各地須在本月31日前提交申報試點材料。國家信息化專家諮詢委員會委員汪玉凱向本報表示，中國正處在加速城鎮化的進程，政經環境、人口基數與國外的區別較大，所需的解決方案也不盡相同。智慧城市是未來中

內地數百城市蓄勢待發

國城市發展的趨勢，將通過現代信息技術的廣泛應用和物聯網、互聯網等，全面提高城市各系統的感知能力，進而提高政府反應能力、公共服務能力，打造以人為中心的優質服務。

保護地權

有效調動農民積極性

香港文匯報訊（記者 田一涵 北京報導）中央農村工作會議昨日閉幕，農業專家向本報指出，要保證糧農增收，必須不斷加大對農業的投入力度，增強農業綜合生產能力、防災減災能力和可持續發展能力；不斷增加農業補貼，使之成為發展農業的有效政策工具。至於農民流轉承包地存在的問題，主要還是要通過加強立法予以解決，一旦發現有人強制農民流轉承包土地，要嚴懲不貸。

創新經營體制與時俱進

中國農業科學院農村經濟研究所所長秦富表示，此次會議保持了政策的明顯的延續性，其中，創新農業生產經營體制機制在這次會議上得到前所未有的重視，折射農業工作的與時俱進。中國社科院農村發展研究所農村宏觀經濟室副主任李國祥認為，今年把農業經營體制機制突出出來，實際上就是發現現在經濟社會形勢發展變化、農業面臨新的矛盾，必須通過農業生產經營體制機制的這種創新才能實現目標。

針對會議上提出的「不能限制及強制農民流轉承包地」的問題，中國人民大學農業農村發展學院教授程漱蘭向本報指出，不限制及強制農民流轉承包地是調動農民積極性的有效方式。關於如何貫徹這一提法，程漱蘭指出，主要還是要加強立法，一旦發現有人強制農民流轉承包土地，要嚴懲不貸。

國土資源部副部長王世元說，今後要進一步明確土地承包經營權的物權性質，將土地要素與產業資本、農業企業有效聯繫起來；進一步完善農村集體土地使用權能，探索農村集體建設用地有償使用制度，顯化土地資產價值。

加大投入保證糧農增收

至於收入倍增問題，農業部總經濟師畢美家表示，要保證糧農增收，必須不斷加大對農業的投入力度，增強農業綜合生產能力、防災減災能力和可持續發展能力；不斷增加農業補貼，使之成為發展農業的有效政策工具。

財政部部長謝旭人表示，明年將進一步完善糧食風險基金政策，規範資金使用範圍。此外，明年還將穩定農作物良種補貼政策；增加農機購置補貼規模，穩步推進農機購置更新試點；健全農資綜合補貼政策，落實農資綜合補貼動態調整機制；積極推進種大戶補貼試點，逐步擴大補貼試點範圍；健全主要農產品補貼和收購制度，穩步提高糧食最低收購價。

汪玉凱表示，目前全國有300多個城市正醞釀或啟動建設「智慧城市」。未來十年，中國智慧城市建設也將從規劃期邁入大規模建設期。神州數碼董事局主席郭為表示，市民融合服務平台率先在福州、佛山上線，是社會管理創新的重大實踐。他說，佛山市民自此不出戶，便可通過手機、電腦等便捷方式，在互聯網享受300餘項個人行政事項的申報及查詢，並實現政民互動。

據透露，工信部正着手研究智慧城市的衡量標準，規範智慧城市建設。