

# 贛人疾呼生態補償 奔走10年見成效

# 國家巨資 護水！



尋烏東江源小學的孩子們。

## 護源有代價

## 村中無溫飽

為了東江源的生態保護，源區三縣封山、造林、退果、關礦，以每年減收數億元的代價，守護着一江東水。在中國各地招商引資的大潮中，他們限制發展工業企業，近年來拒絕了近千個污染能耗的專案。

江西省尋烏縣三標鄉東江源村，被稱為「東江第一村」。該村去年人均純收入只有1,600元人民幣。年輕人大多外出打工，村裡只有老幼婦孺。走進村裡，七八十歲的老人挑着從田間採摘的芋頭和青菜，顛巍巍地走在山路上；孩子們則在由村委會改造的「東江源小學」裡咿呀學語。

### 小學校舍 土坯平房

東江源小學或者說村委會舊址，是一個土坯平房。一個教室裡40個孩子，一半是一年級，一半是二年級。孩子們不覺得這樣的授課方式有什麼問題，我們到訪的那一天，黑板上貼着陳潔萍小朋友的彩色蠟筆畫——美麗的東江源。

東江源可以更加美麗。奔走了10年爭取補償，源區的人們仍然沒有放棄。為早日將東江源列為國家生態補償試點，2012年9月16日，安遠、尋烏和定南成立了「東江源生態補償試點工作協作聯席會議」。

聯席會議提出，倡議東江源生態補償試點參照新安江流域生態補償模式，實施「先恢復後考核」的方式。由中央財政和廣東、江西兩省共同設立水環境補償基金，中央財政每年劃撥江西3億元，廣東出資2億元，江西配套1億元，用於東江源生態補償。在監測年度內，以兩省交界處水質為考核標準，上游江西提供水質優於考核標準，由下游廣東對江西補償2億元；水質劣於考核標準，江西對廣東補償1億元。

### 投資教育 在在需財

尋烏縣環保局局長古春林說，如果有了資金，他們不僅可以更好地治理農業面源污染、更好地退果還林、更好地生態移民；還可以建設綠色學校——教育是百年大計。

古局長告訴記者，源區的很多學校沒有操場沒有圍牆。鄉中心校90%的老師都是三四人合住一個房間，甚至部分農村教師只能租住在村民家中。東江源小學的校長劉廣生告訴記者，他們沒有獨立的校舍，還是「借住」在村委會裡。如果有條件，孩子們就不用幾個年級擠在一個教室裡學習了。



東江水供港半世紀，止住了港人之渴，也止住了源區的開發和發展。源區安遠、尋烏和定南三縣的村民以犧牲溫飽為代價，守護源頭，感動了無數探源的港人解囊襄助。然而，這些捐助對於東江源的環保來說，無疑是杯水車薪。江西省前環保局長、江西省人大環資委副主任許蘇卉稱，港人飲水思源，但江西更需要國家層面的生態補償，為此，江西已奔走10年。

■香港文匯報記者程相逢、陳融雪撰文 陳融雪攝影



源區的毛竹林。

今年6月28日，國務院出於支持贛南等原中央蘇區振興發展的若干意見》（下稱《意見》），將東江源保護正式列入國家規劃，成為國家生態補償的試點。據稱，國家環保部將推動研究建立東江流域生態補償機制。

對此，許蘇卉（小圖）很是感慨。她稱，江西人已為此奔走了10年。

回憶起10年前，有呼聲建議生態補償機制的時候，中國共有3個點，江西東江源，青海三江源，浙江新安江。2003年，第一次當選全國人大代表的許蘇卉，便提出關於對江西東江源區實施生態補償的議案，建議儘快建立生態補償機制。

### 清華學者：不是補償 是投資

2010年，三江源成為中國首個生態補償區。清華大學國情研究中心主任胡鞍鋼在考察青海後提出，生態補償機制不應當是一個生態保護和建設資金的補償問題，實質上是一個投資問題，即中央公共財政「購買」中國最

稀缺生態資本的問題；而對於下游受益區，也是一個「購買」生態稀缺資本的問題。

至2012年，中國首個跨省河流的生態補償試水新安江。許蘇卉對此不解又不甘。她說：「新安江發源於安徽黃山，流經浙江至千島湖，跨兩個省。東江則跨了江西省、廣東省和香港，在生態意義和政治意義上，東江比新安江還要重要。」

### 法例專家：利益調整 很複雜

現在，相比生態補償試點，許蘇卉更加期待國家生態補償的立法。她稱，在沉寂數年之後，生態補償立法也確實進入了實際操作層面。尤其是黨的十八大，把「生態文明」寫入黨章，提出了建設「美麗中國」。這或許為國務院《生態補償條例》加快立法進程提供了契機。

2010年4月26日，由國家發改委牽頭的《生態補償條例》起草工作正式啟動。中國工程院院士、《生態補償條例》起草專家諮詢委員會副主任李文華表示，生態補償涉及複雜的利益調整，每個地區需要不同的補償標準。他建議，在條例出台前應先頒布「生態補償指導意見」，再根據實施結果進行修改。

江西省科學院生態環境研究中心主任戴年華則建議，《生態補償條例》提供的生態補償方式應該體現多元化，某些地方的生態補償機制應將補償重心逐漸由「輸血型」補償改變為「造血型」補償，也可加大技能補償、產業補償和政策補償的力度。

## 東江源保護大事記

2002年5月19日 江西省環保局、山江湖辦公室、外宣辦、贛州市政府與香港文匯報、香港中文大學聯合在香港舉辦「東江源生態保護暨江西生態環保專家說明會」，半年後，江西省成立東江源國家級生態功能保護區建設試點領導小組。

2003年8月1日 江西省人大常務委員會通過「關於加強東江源區生態環境保護和建設的決定」。

2004年1月 國務院副總理曾培炎批示：「東江源生態環境問題應予重視，要結合東江源生態功能保護區的建設統籌考慮，加以推進。」

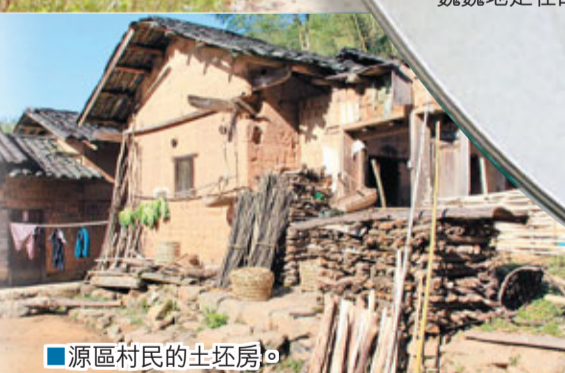
2007年1月 行政官曾陸權率團赴贛考察，代表團獲贈送了首部研究東江源區生態和環境的專著《東江源區生態資源評價與環境保護研究》。

2008年5月7日 東江源地區被環保部批准為東江源水源涵養重要生態功能區生態環境補償試點。

2009年4月 江西省政府發出《加強「五河一湖」和東江源頭環境保護的若干意見》和《關於設立「五河一湖」和東江源頭保護區的通知》。

2011年 江西省政府發出《關於將定南縣部分區域增列為東江源頭保護區範圍的通知》，明確了東江源頭保護區的範圍，劃定東江源的面積達816.07平方公里。

2012年6月 國務院正式出於《關於支持贛南等原中央蘇區振興發展的若干意見》（下稱《意見》）。東江源保護已被正式列入國務院規劃，成為國家生態補償試點。



源區村民的土坯房。



「東江源頭第一戶」謝國通家徒四壁。

## 飲水思源 粵港頻捐輸

謝國通因家離源頭最近，被稱為「源頭第一戶」。他告訴記者，這裡常有香港和廣東的人士來探源。他們會詢問他的生活狀況，也會熱心地給他捐助。對於源區的村民來說，粵港人士就是共飲一江水的家人。其中，香港長春社和地球之友常常組團前來探源，已成了他們熟知的朋友。據介紹，今年4月，香港地球之友和香港普華永道會計師事務所一行12人，到三標鄉東江源頭探源考察。

### 粵人大捐100萬養林

廣東省人大也曾在2003年底以「中華環保世紀行」到東江源考察，慷慨捐助100萬元，用於東江源水源涵養林的建設。本報此次走訪在安遠、定南和尋烏的山林裡，亦總能找到鑄刻姓名的石碑和思源亭，了解到許

多的粵港人士曾到此探源襄助。這裡有一片樹林叫做「香港林」。羅海波說：「大概有10,000棵樹木，種的都是華南農業大學的教授親自挑選的、適宜這裡氣候的樹種。」據稱，香港林是2009年3月，香港地球之友總幹事吳方笑微帶領香港和廣東的環保志願者種植的，地點選擇的是東江源村一處被大火燒燬過的荒山。

### 地球之友出錢又出力

該項目核心活動包括植樹護源，強化東江源集水蓄水功能。據稱，首期投入資金170多萬元，在10年內通過栽種「香港林」、改造毛竹林、示範推廣沼氣、引進國外先進生態農業技術、開展「學習旅遊」等五方面的活動來建立健全源頭區生態補償機制。

## 新安江補償邁向獎優罰劣

2012年3月，中國首個跨省大江大河流域水環境生態補償試點在新安江試水。新安江全長385公里，橫跨皖浙兩省。試點由中央財政和安徽、浙江共同設立新安江流域水環境補償基金，中央財政預算安排3億元，浙江安排1億元。

根據獎優罰劣的漸進式補償機制，環保部每年組織皖浙兩省對跨界水質開展監測。安徽提供水質優於基本標準的，由浙江對安徽給予補償；劣於基本標準的，由安徽對浙江給予補償；達到基本標準的，雙方都不補償。同時，明確補償基金專項用於新安江流域水環境保護和水污染治理。