

## 張曉明文章全面準確解讀十八大報告涉港內容

楊志強 香港工商專聯會會長 資深時事評論員



參與起草十八大報告涉港澳內容的國務院港澳辦副主任張曉明，在《十八大報告輔導讀本》中撰寫題為《豐富「一國兩制」實踐》的解讀文章，深入闡釋和解讀十八大報告中涉及港澳內容的表述。這是一個權威解讀版本，有助港人了解中央對香港大政方針的很多新判斷新思考新概括。張曉明的文章在香港社會引起了高度重視，社會各界普遍認同和讚賞張文的解讀，認為張文準確、全面和深入淺出地解讀了十八大報告中涉港內容，對香港深入實踐「一國兩制」具有重要的參考價值。社會各界人士也指出，個別反對派政客對張文的歪曲和攻擊，反而顯示了張文的重要性。

### 對十八大報告涉港澳內容權威解讀

張曉明本身是法律專家，畢業於西南政法學院，後在中國人民大學攻讀法學碩士。1986年，張曉明加入國務院港澳辦，歷任政研司副司長、綜合司司長，41歲時當上港澳辦副主任，是當時中央機關最年輕的副部級官員。張曉明為人低調內斂，相當具有親和力，曾經在中英聯合聯絡小組中方代表處及香港特區籌委會預委會工作，見證香港回歸過程，對香港事務十分熟悉，與香港各界有廣泛聯繫。他還參與了近年所有涉港重大事務的處理，包括政改方案等。香港社會稱他為「香港通」。他參與起草十八大報告涉港澳內容，他的解讀文章，作為權威解讀版本殆無疑義，實際上，張文在香港社會引起了高度重視和普遍認同與讚賞。

### 香港回歸後的永恆主題和長久任務

張文指出：「十八大報告的有關新思想、新論述反映了我們黨對『一國兩制』實踐及其規律性認識的不斷深

化，是對『一國兩制』理論的豐富和發展。」張文續解讀，十八大報告從兩個方面深入闡述了「一國兩制」方針的科學內涵：（一）完整概括了「一國兩制」方針的核心要求和基本目標；（二）着重指出了「一國兩制」實踐過程中必須把握好的三對關係。

關於第一方面，十八大報告指出：「中央政府對香港、澳門實行的各項方針政策，根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。」張文解讀，這兩個方面不僅體現了中國政府處理港澳問題的一貫立場和原則，而且是中央政府對香港實行的各項方針政策的根本宗旨，是香港回歸後的永恆主題和長久任務。張文強調：「這裡所說的『國家發展利益』，不是指一般的、某個局部的經濟利益，而是關係到國家發展全局的核心和重大利益。」的確，「皮之不存毛將焉附」，只有國家發展全局的核心和重大利益得到強有力的維護，香港的長期繁榮穩定才能得到保障。「一國」與「兩制」的關係是辯證統一的關係，是先與後、源與流的關係。只講「兩制」，不講「一國」，只顧

香港本位，不講維護國家主權、安全、發展利益，香港長期繁榮穩定就會成為無源之水、無本之木。香港與國家是休戚與共的命運共同體，只有維護國家主權、安全、發展利益，才能保持香港的繁榮和穩定。

### 應高度警惕有違「一國」原則的言論

關於第二方面，十八大報告指出：全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，必須把堅持一國原則和尊重兩制差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高港澳自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢。」張文解讀，從香港回歸以來的情況看，強調把握好這三對關係非常重要。

在三對關係中，張文強調，堅持「一國」原則，最根本的就是要維護國家主權、安全、發展利益，而不能做有損於國家主權、安全、發展利益的事情。張文提到：「對於在特別行政區鼓吹『全民公投』、『城邦自治運動』等有違『一國』原則的言論，社會各界人士也應當高度警惕。」「高度警惕」四字猶如暮鼓晨鐘，啟示港人對有違「一國」原則的言論，不可等閒視之，更不能刻意淡化。對鼓吹「全民公投」，筆者曾發表大量文章表示：「必須嚴正指出，『五區總辭變相公投』的實質，是激進反對派在政制發展上對國家憲政體制的挑戰，是具有『港獨』傾向的危險玩火行徑。……反對派仿效『台獨』勢力的例子搞『公投』，是故意模糊香港的法律地位，不但是要把香港搞成獨立的政治實體，而且是要步『台獨』後塵的玩火行徑。」而所謂「城邦自治運動」，今年年初開始，在反對派多次示威活動如七一遊

行、反國教運動、反新界東北發展計劃、「光復上水站」等運動中，都有「城邦自治運動」的成員公開揮舞充滿濃厚殖民地色彩的龍獅香港旗和「米」字港旗，叫囂「反共反赤」、「擋住香港赤化」、「反中殖」、「中國人滾回中國去」、「香港要獨立」、「香港感謝英國」、「南京條約萬歲」等口號，這暴露「城邦自治運動」是「明修自治之棧道，暗渡港獨之陳倉」。

### 外部勢力干預香港事務鐵證如山

十八大報告指出「防範和遏制外部勢力干預港澳事務」，張文解讀：「香港、澳門回歸祖國後，兩個特別行政區的事務屬於中國內政範疇，但一些外部勢力仍不時對港澳內部事務說三道四，通過多種方式培養和培植港澳反對派力量，甚至深度介入港澳當地選舉事務，為反對派各派參選進行協調等。對此，我們要繼續堅決反對，並採取相應措施，更有效地防範和遏制外部勢力對港澳事務的干預。」「維基解密」去年披露上千份外交電文，顯示外部勢力干預香港事務鐵證如山，特別是對香港反對派的控制無微不至。透過「維基解密」的爆料，可清晰看到反對派成為西方勢力在香港的政治代理人，積極邀請外部勢力干預香港事務，他們默契配合，邀龍獻鳳，提供情報，尋求資助和策略性指導，力圖搞亂香港政局。反對派對外部勢力干預香港事務加以狡辯和否認，原因就在於反對派是外部勢力干預香港事務的幫兇，難怪他們如此諱莫如深。

# 多人甩底累流會 大囓老屈建制派

## 中策組請文膽 反對派又阻撓

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）立法會發展事務委員會原訂於昨晨8時半舉行會議，討論特首梁振英大宅僱建事件，惟在32名委員中，僅得9人出席，令會議尚欠1人、未達有效法定人數而流會，是今屆立法會會期以來首次流會事件。事後，「人民力量」議員陳偉業聲稱，是因為建制派議員為避免梁振英在上京述職前討論僱建事件感到尷尬。不過，是次缺席會議的，其實就包括了10名反對派議員，被批評「有口話人冇口話自己」。

立法會發展事務委員會昨晨舉行會議只有9名委員出席，在等待15分鐘並召集議員不果後，終因法定人數不足而流會收場（見表）。主持會議的副主席謝偉銓在流會後表示，秘書處事前曾諮詢委員會否出席是次會議，當時有18名議員答允出席，可能因為近日會議過於密集，令多名議員無法準時出席，「會前已經知道部分委員因事請假未能出席，我想可能今次會議較平時的會議提早半小時，加上過去兩星期先後舉辦兩場公聽會，日後會多提議議員開會。」他續說，目前正與秘書處商討會否加開會議，稍後待諮詢主席劉皇發後再作決定。

### 劉皇發入院有請假

多名議員在回應傳媒查詢時表示，他們因為塞車而遲到，想不到會因此而流會。其中，委

委員會32委員出席情況	
<b>出席者9人</b>	謝偉銓（副主席）、陳鑑林、陳健波、梁志祥、陳偉業、胡志偉、范國威、陳志全、梁家傑
<b>反對派10人缺席</b>	涂謹申（表示會早走，但最終未出現）、劉慧卿（有私人事務）、馮檢基（因病入院）、何秀蘭、梁國雄（塞車）、陳家洛（不在香港）、梁繼昌（已經請假）、郭家麒（塞車）、張超雄（塞車）、毛孟靜（塞車）
<b>建制派13人缺席</b>	劉皇發（感冒入院，已請病假）、石禮謙（有其他會議）、陳克勤（耳水不平衡，須看醫生）、梁美芬（有其他會議）、葉國謙（有其他會議）、葉劉淑儀（氣管炎遲到）、田北辰（遲到1分鐘）、田北俊（出席電台訪問節目）、陳恒鑌（準時到立法會，但因接聽一產後抑鬱婦人的電話而遲到會議廳）、陳婉嫻（塞車）、麥美娟（塞車）、蔣麗芸（吐露港撞車而塞車遲到）、盧偉國（有其他會議）

資料來源：立法會

製表：香港文匯報記者 鄭治祖

員會主席劉皇發因感冒入院而請病假，民建聯副主席蔣麗芸因吐露港發生交通意外而無法準時出席會議，民建聯議員陳克勤則因為耳水不平衡而要求診，迫於無奈缺席會議。

### 田北辰手機突失靈

缺席是次會議的新民黨執行主席田北辰解釋，他在會議召開時已經準時抵達立法會，但由於電話故障而未接獲會議不足法定人數的通知而遲到了1分鐘，並為此向市民致歉，「我成世人都未試過如此內疚及谷氣，電話突然無服務，要借司機電話求救，最終在流會後一分鐘先趕到，我會汲取教訓，並即場向記者展示自己及從司機處借來的手機。」

### 葉某不適服藥遲到

新民黨主席葉劉淑儀坦言，自己因立法會有議員拉布，勞累過度而患上氣管炎不適需要休

息，而當時她因為要服藥而遲到，結果會議已經流會。她又說，現在立法會不僅純粹通過撥款及法例的機關，更要處理申訴及政治爭拗，令議員工作不勝負荷。

自由黨榮譽主席田北俊解釋，自己當時正出發到港台接受英文節目訪問，討論有關政府尋求終審法院向人大澄清居留權定義的課題，又指個人對於流會感到失望。

### 反對派10議員缺席

出席會議的「人民力量」議員陳偉業則借題發揮，無視委員會內10名反對派議員缺席的事實，聲稱建制派議員是「刻意缺席會議」，旨在梁振英「保駕護航」，「做法無恥」。不過，缺席會議的工黨議員何秀蘭尚有一點「廉恥」，稱「其實交通情況難料，大家應該早出門口，不管甚麼原因，議員有責任準時出席會議。我們好抱歉無早到，今後會警惕自己早出門口。」

## 政府不評論張曉明文章

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）國務院港澳辦副主任張曉明解讀十八大報告的文章前在香港文匯報刊發，提及中央對香港特區的「立法監督權」。各反對派政黨昨日在立法會政制事務委員會上，聲稱張曉明的文章「動搖了『一國兩制』」，並要政制及內地事務局局長到該會「解釋」。政制及內地事務局副秘書長梁松泰在回應時表示，政府會嚴格按照《基本法》，及貫徹「一國兩制」辦事，而張曉明並非特區政府官員，當局不適宜評論。

張曉明的文章表示，根據《基本法》規定，中央政府有權審查及發回香港立法，並建議進一步完善特首向中央述職匯報制度、完善特首和主要官員任命制度、完善人大常委會對特區立法的報備審查制度等。

民主黨主席劉慧卿聲言，張曉明的文章「令好多市民震驚」，稱有關言論涉及特區政府管治，和對「一國兩制」的政制發展構成影響，故政制事務局局長譚志源有需要交代曾否接獲中央政府就此發出的「指令」。社民連主席梁國雄則稱，張曉明在文章提及的改善建議，有違《基本法》的憲制安排，以至觸動《基本法》對「一國兩制」安排，特區政府「有責任交代」。

### 梁松泰澄清無「中央指令」

梁松泰在會上回應時表示，特區政府不適宜評論個別文章，以至嘗試自行解讀作者意見，但強調當局從未接獲任何「中央指令」，重申特區政府一貫嚴格依照《基本法》、貫徹「一國兩制」及高度自治的方針政策辦事。

## 選舉公平時間原則或修訂

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）立法會選舉論壇的辯論變得非常政治化，有政黨支持者更不時謾罵其他候選人，直接影響候選人的心情，建議選管會詳細檢討做法。工黨議員何秀蘭則稱，今屆選舉港島區有14張名單角逐，新界西更出現高達19張名單，建議當局放寬公平時間原則，容許候選人傾向主打政治議題，甚至侮辱謾罵其他候選人，根本無機會討論社會關心的民生議題，直接影響論壇質素，建議選管會考慮放寬公平時間原則。選管會總選舉事務主任李柏康表示，論壇涉及及編採自由，當局會小心聆聽各方意見，倘有需要會訂出新指引。

### 劉太：謾罵損候選人心情

立法會政制事務委員會昨日討論《2012立法會選舉報告書》。新民黨主席葉劉淑儀形容，今屆

立法會選舉論壇的辯論變得非常政治化，有政黨支持者更不時謾罵其他候選人，直接影響候選人的心情，建議選管會詳細檢討做法。工黨議員何秀蘭則稱，今屆選舉港島區有14張名單角逐，新界西更出現高達19張名單，建議當局放寬公平時間原則，容許候選人傾向主打政治議題，甚至侮辱謾罵其他候選人，根本無機會討論社會關心的民生議題，直接影響論壇質素，建議選管會考慮放寬公平時間原則。選管會總選舉事務主任李柏康表示，論壇涉及及編採自由，當局會小心聆聽各方意見，倘有需要會訂出新指引。

### 政府：須顧及編採言論自由

李柏康在回應時透露，選管會今年接獲的投訴個案中，不少涉及選舉論壇的方式及質素，部分仍然在處理階段，但由於傳媒機構主辦選舉論壇，涉及編採及言論自由，當局會小心聆聽及平衡各方意見，若有需要會放寬公平時間原則以訂出新指引。

## 「人力」1200修訂保拉布權

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）反對派在財務委員會審議長者生活津貼計劃撥款申請時連日拉布，令40萬合資格長者損失了2個月的特惠津貼，反映了民建聯立法會議員葉國謙提出的、修訂議事規則以阻止拉布的重要性。財委會主席張宇人昨日宣布，財會將於下月4日舉行2節共4小時的特別會議討論有關動議。反對派議員已表明會為此聯手，提出1,244項修正案，再打拉布戰。

張宇人昨日在立法會上表示，財會下月會舉行2節特別會議，討論葉國謙就現行議事規則提出的、限制議員在每個撥款項目中只能提出一項動議的修訂。為免有議員拉布，他們會先邀請17名計劃提出修正案，早前在財會討論該議時未有發言的議員提動議，而每名議員在辯論中只可發言1次，限時15分鐘，

其後就會逐項修正案進行表決。不過，反對派已表明會提出1,244項修正案，其中1,200多項由「人民力量」3名議員提出，而財委會在上述會議討論有關問題時，單是7名議員提出的、修訂議事規則以阻止拉布的重要性。財委會主席張宇人昨日宣布，財會將於下月4日舉行2節共4小時的特別會議討論有關動議。反對派議員已表明會為此聯手，提出1,244項修正案，再打拉布戰。

### 張宇人：「長津」剪布無偏袒

另外，工黨議員張超雄昨日稱已去信張宇人，質疑對方在財會通過長者生活津貼計劃撥款當日，不容許他在表決時再提問。張宇人指自己當日已酌情容許委員發言，並在邀請委員表決前按程序確定沒有委員希望再發言，又強調自己一直嚴格審慎，貫徹按照議事規則及會議程序主持會議，從無偏袒。