

釋法解決居港權問題具迫切性並符合憲制

律政司建議終院提請人大常委會解釋，確定1999年人大就「吳嘉玲案」首次釋法時，指1996年特區籌委會的意見反映《基本法》立法原意的表述，是否是基本法解釋的一部分。首先，提請人大釋法具有迫切性，是解決嚴重困擾本港的居港權問題的治本之道，釋法一併解決雙非嬰居留權和外僑居留權問題，符合港人根本福祉，亦是香港社會的主流願望和呼聲。其次，終審法院向人大尋求釋法是本港法制的一部分，不會影響本港的司法獨立，更不是所謂司法界面臨「暴風雨」，相反對完善法治機制、落實好基本法具積極意義。



劉夢熊

提請人大釋法具有迫切性，是徹底解決嚴重困擾本港的居港權問題的治本之道。1999年1月29日的「吳嘉玲案」，是回歸後第一個居港權案，終審法院裁定港人所有內地子女可享有居港權，引發了可能釀成160多萬內地移民湧港的嚴重危機。1999年6月26日人大第一次釋法，指出在出生時父母或母都未成為香港居民的人士沒有居港權，化解了香港迫在眉睫的人口危機。2001年7月的「莊豐源案」，終審法院裁定父母皆非港人者，只要在香港出生，就可以取得香港永久居留權，是次判決令大量內地雙非孕婦湧港產子，對香港醫院的婦產科、兒科、母嬰健康院以至人口政策和社會福利造成嚴重衝擊。

外僑居留權訴訟是律政司建議終院提請人大釋法的切入點，外僑居留權官司終院的判決影響深遠。目前約有29萬名外僑在港工作，若外僑勝訴，合資格申請居留權的人數難以估計，將為香港帶來嚴重的人口危機，對香港各項福利、教育、醫療、公屋和人口政策都帶來巨大衝擊。據分析，一旦數十萬外僑有資格申請居留權，中長期而言，政府首次需增加1.382億元公共開支，其中每年經常性開支約增加237億元，失業率將推高至10%。因此，律政司建議終院提請人大釋法具有迫切性，雙非嬰和外僑居留權問題若不徹底解決，香港勢必陸沉。若終院接納律政司的建議，有助從根本上解決包括雙非案、外僑案在內的居港權問題。

人大釋法是港憲制重要部分

對《基本法》第二十四條有關永久性居民的規定，1996年8月10日籌委會提出實施意見，1999年6月26日人大第一次釋法時明確表示，該實施意見是《基本法》的立法原意。人大6·26釋法已經成為《基本法》的有機組成部分，亦成為香港特區憲制的重要組成部分。但是，2001年7月20日終審法院在「莊豐源案」中卻以

「外來文件」來看待該立法原意，認為沒有法律約束力，並另按字義解釋來判決。終院還以根據籌委會的意見並經全國人大常委會釋法確定制定的《入境條例》有關條文抵觸《基本法》而宣告無效廢除。終院在「莊豐源案」判決翌日，人大法工委負責人喬曉陽已公開指出：「該判決與全國人大常委會的釋法有不盡一致之處。」

必須承認人大釋法的憲制權威

《基本法》第一百五十八條實際上設立了三種法律解釋機制：第一款規定人大常委會對整部基本法都擁有解釋權；第二款規定人大授權特區法院對「自治範圍內條款」自行解釋（但特區法院對基本法的解釋權是來自人大常委會的授權）；第三款規定特區法院在審理案件中涉及中央管理的事務或中央與特區關係且影響案件的判決，在做出終審判決前，要提請人大常委會釋法。《基本法》的解釋機制中，最關鍵的是第三款確立的解釋機制，人大應終審法院提請作出的解釋性質具有雙重性：一方面是立法性質的，人大釋法闡述有關條款的內容，但人大釋法的內容對以後的法院審判構成類似成文法的直接約束，且特區法院不能通過自己的解釋來推翻人大釋法的內容；另一方面人大釋法也是司法性質的，即人大釋法是在終審法院在司法個案中提請的情況下進行解釋，必然會考慮到案件的判決結果，而且這種解釋事實上會對案件判決結果產生直接的影響。這意味着，中央通過人大釋法行使最低限度的司法主權。因此，人大釋法不僅包含中央對香港的司法主權意

涵，而且是「一國兩制」下香港法制的重要组成部分，解決雙非嬰居留權和外僑居留權難題，歸根結底要承認人大釋法的憲制權威。在《基本法》的解釋體制中，人大的解釋要高於香港法院的解釋，這是香港特區作為法治社會必須遵守的原則。香港獨立的司法權和終審權不能凌駕於人大的憲制權力之上，此點更不應被忽略。

人大釋法日益獲認同和接受

香港回歸15年來，全國人大常委會曾先後4次對基本法作出解釋：第一，1999年6月，化解香港迫在眉睫的人口危機；第二，2004年4月，為香港政制發展立牌指路；第三，2005年4月，明確了特首缺位後產生特首的任期為剩餘任期，為香港疑難解惑；第四，去年8月，美國基金公司在香港與訟向剛果民主共和國討債，剛果民主共和國一方以「絕對外交豁免權」拒絕還債，終院提請人大釋法，人大指香港對外事務由中央政府負責，故特區政府須跟從中央人民政府，對剛果民主共和國實施「絕對外交豁免權」。4次釋法，每次中央都幫助本港解決了不能自行解決的難題，為香港負起最高的憲制責任。人大釋法日益獲得香港社會的認同和接受。在剛果民主共和國遭美國基金追債案件中，終審法院尋求人大釋法，本港兩大律師會及法律界均認同做法不會影響司法獨立。現在律政司建議終院提請人大釋法，一併解決雙非嬰居留權和外僑居留權問題，符合港人根本福祉，亦是香港社會的主流願望和呼聲。



劉夢熊
全國政協委員 百家戰略智庫主席

擁「慧君腦」「星如拳」 財爺叫港人不要怕

今屆特區政府上任後，由長者生活津貼計劃，以至新界東北發展規劃等各項政策均爭議不斷，社會氣氛沉鬱。財政司司長曾俊華昨日在其網誌中，以最近中文大學醫學院化學病理學系教授趙慧君獲頒「中國青年女科學家獎」，及香港誕生了首個全職「拳王」曹星如為例，指這兩宗喜訊未能在香港社會上得到很大的注視，反而各類「陰謀論」就在公共空間炒得熱烘烘，有分析指這「突顯香港人的自信心不足」。他坦言，香港在過去100年不斷創造奇蹟，靠的一直是香港人自己：「即使現今世情多變，但香港人能夠有星如的拳頭、慧君的腦袋，香港人，我們還怕甚麼？」

▲信心十足▼
曾俊華昨日的網誌中以「香港人，怕甚麼？」為題，提到香港最近有兩宗喜訊，其一來自他喜愛的拳擊運動：年僅25歲的曹星如，在灣仔會展舉行的國際拳擊賽，在第十回合TKO(技術擊倒)了吉爾吉斯斯坦好手，贏得了「亞洲洲際金腰帶」，成為香港首個全職「拳王」，「當天晚上，我一直在電視旁追看賽事，原以為新聞界朋友亦會關注這宗喜訊，但翌日打開報紙，發現各報章的報道只有寥寥一二百字，作為拳擊運動迷的我，確是有點失望」。

由俄返港 專誠到中大探慧君

第二宗喜訊，來自科學界：中文大學醫學院化學病理學系教授趙慧君，將其「師父」盧煜明教授為懷孕婦女發明的無創檢查唐氏綜合症技術，進一步創出「滴血驗癌」方法，憑檢查癌細胞釋出於血液的DNA，就可以檢測病人是否患癌及受影響的身體

部位，讓醫生可及早發現早期癌症，並因此而獲頒「中國青年女科學家獎」。曾俊華在俄羅斯海參崴出席APEC領導人會議後回港，也特別到中大探訪趙慧君，為她感到高興。

星媒愛報喜 港媒愛壞消息

不過，曾俊華嘆息，香港社會對這兩宗喜訊都沒有很大的注視，並呻道自己發現香港傳媒近年頗喜歡拿香港和新加坡比較，但雙城間一個很有趣的分別，「每當有關本土的好消息傳出，新加坡媒體幾乎是一面倒鋪天蓋地的報喜，香港媒體對這類新聞則比較冷淡；相反，出現了壞消息，兩地傳媒的取態又會逆轉」。

他說，自己不是專家，無法解釋這個現象，但日前讀在報上讀到專欄作家王慧麟的文章，「其觀點卻可堪玩味」：「他說，近年陰謀論在香港頗有市場，令各種『末日論』在公共空間炒得熱烘烘，這



曾俊華(左二)當年在美國跟隨師父和其他師兄弟參加自由搏擊比賽，贏得不少獎項，故十分關心曹星如是次獲獎。

背後反映社會上一種恐懼心態，突顯香港人的自信心不足」。這推論是否準確，他難以判斷，但自己不希望是事實。

曾俊華坦言：「香港彈丸之地，在過去一百年卻能不斷創造奇蹟，依靠的沒有別人，就是香港人自己。我認識的香港人，從來不愛吹噓成就，但亦不會妄自菲薄。不卑不亢，滿懷信心一直是我們的本色。即使現今世情多變，但我們能夠有星如的拳頭、慧君的腦袋，香港人，我們還怕甚麼？」

■香港文匯報記者 鄭治祖

劉慧卿掌鵠黨 大佬「垂簾聽政」

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 民主黨在立法會選舉失利後聲稱要「改革」，各大佬紛紛稱要「讓路」予更多年輕人進入領導層。不過，該黨昨晚改選領導層，最終卻由該黨「老人」劉慧卿當選主席。劉慧卿昨晚在當選後，聲言在政制發展問題上，和政府沒有討論的空間，必要時更會「公民抗命」。

蔡耀昌羅健熙做副手

民主黨昨晚舉行改選。在提名截止報名前一刻才報名角逐主席的劉慧卿，以149票擊敗被指獲「欽點」的原副主席單仲偕的133票，以及「亂鴿」區諾軒的14票成為該黨首名女主席。兩名新任副主席則由蔡耀昌和羅健熙當選，立法會議員胡志偉以7票之差落選。

同時，該黨各大佬，包括何俊仁、李永達、楊森、張文光、單仲偕、黃成智、陳樹英等則「高票當選」為中委會成員，進入「垂簾聽政」的時代。

大會未宣布選舉結果，劉慧卿已急不及待舉行記者會，稱新領導層希望以「清新」的形象，去吸引更多婦女及年輕人加入民主黨內，並會以「和平、理性、非暴力」的手法繼續監察政府。不過，被問到政制發展的立場時，她稱，民主黨與政府「目前沒有任何談判空間」，聲言中央政府破壞法治及「一國兩制」，又「不斷打壓我哋(民主黨)」，仲落開放狗……普選有就有，無就無，一條真，一條假，無嘢好傾啦，更聲言必要時會「公民抗命」。

民主黨各大佬在改選前「信誓旦旦」稱會「退下來」，但現在只僅僅調換了位置，幾乎「原封不動」。有該黨的資深黨員分析指，該黨大佬繼續把持領導要津，並轉而推舉劉慧卿當主席，是因為他們始終覺得政改一役是令他們選舉失利的主因，擔心單仲偕態度太過溫和，故需要「戰鬥格」的劉慧卿來「搞激」。

他解釋，在與政府討論未來政制發展時採取強硬姿勢，以堵住黨內激動新生代的嘴，同時向政府「擺着數」，而該批大佬則繼續在幕後「運籌帷幄」，確保在必要時不會因新主席立場過硬而「一拍兩散」，「各大佬盤踞中委會主要位置，就不怕劉慧卿起飛腳，況且有咩唔妥，大佬好容易就可以收權」。

另外，新民主同盟昨日亦進行改選，由鍾錦麟、梁里、關永業、丘文俊擔任遴選召集人，又通過修訂《新民主同盟組織章程》，實踐「黨政分家」的理念。

曾德成：觀察祖國「潛」變「顯」

▲把握優勢▼

全球近年揭起「中國熱」，反而香港有部份人對此卻抱持猶疑不定的心態。民政事務局局长曾德成昨日在網上專欄撰文指，國家在各方面取得的成就，已引起海內外學術界的廣泛關注，「中國改革開放之前，雲集香港的中國觀察家只能『潛』式觀察中國；現在，香港市民大可以『顯』式地了解、體驗自己的祖國」。

曾德成昨日在其網上專欄《局長隨筆》以「認識中國是大時尚」為題撰文，憶述自己與一位駐港西方外交官的交流，對方提及其所屬國家的外交部的一個新變化：「過去，關於中國的知識是冷門的專業，只有少數專門研究的『中國通』認識；可是如今，中國國情已成為外交系統的通識內容，大多數職位的人員都須要認識中國。」

他坦言，「春江水暖鴨先知」，「這樣的變化，在民間、在商界早已出現了……幾年前，聽一位在某美國跨國企業謀職的朋友說，以前在內部培訓中，只會在培訓高層人員時開設中國情講座，邀請熟悉中國的學者、傳媒人主講；後來，這擴展到中層以至下層，務求讓員工裝備起來，以利用了解企業的部署、動向」。後來，記者隨之。英國的著名經濟雜誌《經濟學人》宣布每期都闢出版面專門報道中國；近年，《紐約時報》網頁Most Popular(最受歡迎欄目的Most Searched(最多人搜尋的字眼)欄，頭十位熱門搜尋字眼中，China(中國)必列前茅，經常排行第一位。

曾德成說，「如今，中國研究(ChinaStudies)已在西方學術界形成多學科研究，包括近年中國學者開展的關於中國社會發展與變遷的綜合研究。這轉型，已成為國際社會科學界的研究熱點」；中國研究已從「潛學」變為「顯學」，並發展成為主流研究，而香港對了解和參與這一變化有獨特的地緣優勢。

■香港文匯報記者 鄭治祖

民記議員辦 盼似便利店



民建聯台灣中心辦事處開幕，各主禮嘉賓與醒獅合照。

聖誕祝願

■民建聯婦女事務委員會趁聖誕節來臨前夕，昨日舉行了「聖誕祝願香港行動」，委員會主席葛珮帆(左三)等化身聖誕老人，將早前在各區收集到的百多個市民祝願貼上聖誕樹，發放正能量，迎接新的一年。



▲開張大吉▼
立法會選戰雖結束多月，民建聯續履行「地區無小事」的競選宗旨。民建聯台灣支部位於台灣中心的新立法會議員辦事處及社區服務處昨日開幕，黨主席譚耀宗、副主席李慧琼及該區陳恒鑌、聯同社區幹事曾大等為街坊提供更到位的服務。譚耀宗在致辭時笑言，希望未來繼續在港九新界增設民建聯的辦事處，做到像便利店般，「梗有一間喺左近」。

荊灣辦開幕 譚Sir等主禮

民建聯3名立法會議員，包括譚耀宗、李慧琼、陳恒鑌立法會議員辦事處及社區服務處於昨日開幕，民建聯荊灣支部主席古揚邦、荊灣區議會主席陳耀星等亦出席主禮。

讚曾大有幹勁肯承擔

譚耀宗在致辭時表示，新辦事處可讓民建聯服務更好，並讚揚負責該辦事處工作的社區幹事曾大年青、有幹勁、肯承擔。李慧琼則表示，新辦事處的開幕履行了民建聯當初的競選承諾，讓3名立法會

議員協力做事，並說民建聯過去20年不論順逆均熱誠服務社區，如今立法會議員更直接走到社區聆聽意見，改善社區。

扎根荊灣區多年的新晉議員陳恒鑌謙稱，未來服務更好之餘，也要街坊多多指教，多聆聽地區意見。曾大則說，自己未來會繼續關注區內康樂問題，及關顧長者需要，做到更貼近民情。荊灣區議會主席陳耀星表示，贊同民建聯多年踏實做事，地區各界有目共睹，希望該新辦事處開幕，加強市民與政府溝通橋樑角色。 ■香港文匯報記者 鄭治祖