

2013國際政治展望之 大國博弈

兩巨頭亞太交手

默克爾整合歐洲

中美德三國演義牽動全球

2012多事之年即將過去，展望2013年，誰主全球沉浮？隨着奧巴馬連任美國總統、習近平就任中共中央總書記，來年世界政治舞台已大抵搭妥，但尚有一個變數——明年9月再度接受大選洗禮的德國總理默克爾。美國明言重返亞洲，意味與中國交手次數將增加；歐洲雖然深陷債務危機，仍是不容忽視的巨大力量，如果默克爾再度連任，歐洲在她主導下料進一步邁向全面整合，讓柏林得以牽動全球局勢。

即使成功避過明年年初的「財政懸崖」，美國愈滾愈大的債務「雪球」、醫保社保急需改革、國會兩院黨爭不斷，種種內政難題將令奧巴馬大感頭痛，但奧巴馬更希望能聚焦外交事務。當美國將焦點拉回亞洲，中美貿易將成為習、奧的其中一個角力場。

領土爭議美陷兩難 或推行為規範

現金流充足的中國企業對美國經濟復甦極為重要，倘中美交惡，美國等同自斷財路；但眼見中國國力上升，奧巴馬又難以袖手。為免得失日本、菲律賓及韓國等亞太盟友，估計美國的最佳做法是推動各方簽署行為規範，以免事態一發不可收拾。

相對於南海主權及釣魚島的爭議，美國或許更關心難以制約的朝鮮及伊朗，以及持續已久的敘利亞內戰。習

近平上台後，中國對上述各項外交事務會否調整立場，抑或繼續與美國打對台，將是習、奧角力的又一場好戲。

德推動政治聯盟 英國噩夢

德國作為歐洲最大經濟體，其區內影響力有目共睹，這亦是默克爾在歐債問題上得以頗指氣使的原因。默克爾為保大選勝算，不惜賭上歐債前途，亦不肯違背選民意願，為歐洲財政承擔更大責任。

如果默克爾明年順利連任，歐元區在其主導下，料將朝銀行聯盟甚至政治聯盟邁進，這對愈趨孤立的英國來說無疑是噩夢，而歐洲倘在德國手中整合成一個巨大的政治力量，對中美亦影響深遠。因此，默克爾及德國實為來年世界政治舞台上不可或缺的板塊。

日再右傾 東亞更危



日本自民黨勝出大選，讓右翼分子安倍晉三重登首相寶座。其實，無論哪個政黨執政，都會偏離溫和路線大幅右傾，在領土爭議上對中國展示更強硬態度，作為籠絡民心的主要手段，真正迫在眉睫的經濟問題卻擱一邊。

在新一年的，日本極端民族主義將愈趨猖狂，東亞局勢更風高浪急。國會分化嚴重，自民、民主兩大黨互拖後腿，即使一黨在眾議院取得較多議席，施政仍面對重重掣肘，被迫處處與對手妥協。另一方面，雖然維新會等新政黨相繼誕生，形成「第三極」勢力，揚言挑戰兩大黨地位，但短期內難成氣候。

在參議院242個席位中，民主黨目前佔席較多，但仍未過半數，估計明年7月選舉時，任何黨派均無法控制參院。

美夥印遏華 伊敘拖後腿



美軍今年全面撤出伊拉克，積極在外交、經濟、軍事等範疇「重返亞太」，抗衡中國崛起。分析認為，印度地理及經濟條件均相當吸引，將成奧巴馬政府拉攏對象。然而伊朗核問題、以巴衝突、敘利亞內戰等依舊未解決，華府要兼顧中東及亞洲事務，抑或適時取捨，將考驗奧巴馬外交手腕。

外界預期，奧巴馬放下連任包袱後，將更進取拓展外交關係。前年他出訪印度與總理辛格會面，承諾美印建立強勁夥伴關係，然而至今未見具體措施。觀察家指，政府潛規則根深柢固，是雙方不能加深國防、科技、貿易合作的原因，不過明年上半年有望打破僵局。

美國致力重返亞太，經濟固然是大誘因。「泛太平洋戰略經濟夥伴關係協定」(TPP)談判如火如荼，多國陸續加入；華府與中印兩國加快雙邊投資條約談判，對龐大市場虎視眈眈。美國「財政懸崖」風險未除，爭取外資及推動商貿自由化，有助減低衰退對美企的衝擊。

拉攏別國 料不推激進政策

奧巴馬未來4年首要任務是重振美國經濟，自然希望亞洲局勢風平浪靜，免生枝節。然而，南海主權爭議不斷，菲律賓、越南等國紛紛調動海軍宣示勢力，間接迫美國表態。分析指，中美兩國是世界經濟龍頭，直接衝突對各方毫無益處，將轉而爭取其他國家支持，壯大自身影響力，不過中美受內外因素影響，短期不會推激進外交政策，亞洲各國可趁機考慮靠攏對象。

以巴衝突上升升溫之際，奧巴馬如期出訪東南亞三國，途中「被迫」與埃及、以國等領袖通話，反映美國難以脫離關注中東局勢。隨着美國能源趨向自給自足，同時到2020年中國入口石油有3/4來自中東，三者關係顯得更微妙。

默克爾料連任 組大聯盟救歐



自歐債危機爆發後，德國在國際舞台的地位愈來愈舉足輕重。該國將於明年9月舉行國會選舉，總理默克爾能否連任，對解決歐債問題具關鍵作用。默克爾拒絕對「歐豬」大開水喉，讓她在國內民望高企，連任應該不成問題，焦點在於如何組建執政聯盟。若她拉攏在野第一大黨社會民主黨組建「大聯盟」(Grand coalition)，應對歐債危機將更得心應手。

疑歐呼聲漸高漲 基民盟受壓

默克爾領導的基督教民主聯盟(CDU)、基督教社會聯盟(CSU)及自由民主黨(FDP)組成的聯合政府，過去一年多次在國會中否決默克爾的歐元區救濟方案，意味默克爾要拯救歐元區，選須依賴靠中間偏左的在野綠黨及社會民主黨(SPD)。

不過CDU、CSU及FDP將不敢輕易高舉「反歐」這個禁忌旗號，而SPD即使在一片反歐聲中，亦恐只能在救援問題上表現模稜兩可，因為該黨的總理候選人斯泰因布呂克正是2005年至2009年間的財長，故他不可能抨擊默克爾的歐元政策。

德國雖為歐洲強權，處境亦愈來愈艱難。外交上，總統奧朗德領導的法國走「增長」路線，令「緊縮派」領袖的德國在歐洲更形孤立。國內方面，德國經濟增長今年第3季開始有放緩跡象，11月的失業率亦有上升趨勢，無疑已響起警號。

無論結果為何，CDU始終處於有利位置。柏林自由大學政治學家諾伊格鮑爾指出，CDU具備所謂「形成大多數」的政治優勢，因沒有任何政黨能在缺少CDU支持下組成政府。若CDU和死對頭SPD放下歧見，將有助默克爾挽救搖搖欲墜的「歐洲計劃」(European project)。

港學者：默克爾無暇顧「窮親戚」

香港文匯報訊(記者 張勇)中日釣魚島端沒完沒了，另一邊廂，德國明年9月舉行國會選舉，歐債危機勢成總理默克爾連任關鍵。香港中文大學政治與行政學系助理教授王宇接受本報訪問時指出，連任壓力將令默克爾在歐債問題上企硬，料歐債問題明年難有進展。他認為歐元區領袖應改革制度，各國讓出部分財政主權，政客無須同時向歐元區和選民負責。他相信，「歐豬國」脫歐將有助提升區內整體信用。

美對華態度 還看經濟復甦

王宇指出，美國明年外交政策視乎國內經濟。若經濟復甦，料對華憂慮減少，轉而集中處理中東事務。反之，則將聯合日本、澳洲等傳統盟國制華。另一方面，日澳經濟與華依存度高，即使美國有意視華為威脅，盟國亦未必完全跟隨。

他稱，實不抵債是美國經濟長期隱患，若「財政懸崖」不可避免，政府大規模減支增稅或有助長期經濟發展。但鑑於財源對兩黨及背後財團均無益處，料民主共和兩黨會理性妥協。

緬反對派料不全盤親美

有評論指緬甸民主化改革或影響中緬關係，王宇認為，反對派領袖昂山素姬推行民主改革，勢必觸動既得利益者。他相信緬甸反對派有足夠政治智慧平衡中美角色，不會完全倒向美國，重蹈前蘇聯外高加索國家格魯吉亞覆轍。



中共中央總書記 習近平



美國總統 奧巴馬



德國總理 默克爾

內訌加劇 英政府恐分家



英國明年將無選舉或脫歐公投等重大政治事件發生，但政客之間的爭拗不會因此中止，尤其聯合政府內的保守黨和自由民主黨，新一年內紅料變本加厲，甚至可能兩黨最終分家，避免2015年的大選被對方拖累。

過去兩年，保守黨及自民黨為非關乎民生的問題爭論不休，明年的爭拗將蔓延至所有國民關心的重要議題，其一是歐洲問題。歐洲各國正積極推動成立銀行業聯盟，英國將面臨兩難抉擇：交出監管倫敦金融城的權力，又或倫敦部分金融服務被拒進入歐洲市場。

無論如何，金融業必定不買帳，保守黨疑歐派將趁機重提退出歐盟，要求重新談判英國在歐盟地位的聲音與日俱增。儘管英退出歐盟的機會其實微乎其微，但有關的爭議勢撕裂社會。

普京兩大任務 振民生穩經濟



俄羅斯總統普京明年面臨兩大挑戰，在國家財政方面，他要增加政府開支，提高民眾生活水平，並同時維持國家經濟達致穩定增長。

在普京任內，克里姆林宮一直以石油收益支持中產階層的高生活水平，以及在國際舞台上發揮影響力，以推動政治穩定及經濟增長。然而，由於油價下跌，且歐債危機持續，衝擊俄國經濟，影響民眾生活水平。

在今年總統大選前，普京曾承諾提高民眾薪金，以及維持法定退休年齡不變等。要實現上述承諾，將於2018年前耗去俄國內生產總值(GDP)1.5%。

俄羅斯早前提出的私有化計劃，旨在提高國家收入及國企的效益，但計劃進展緩慢。此外，俄國去年合共多達650億美元(約5,037億港元)資金外流，私企大受打擊。

美兩黨鬥硬 妥協靠市場施壓



美國總統奧巴馬成功連任，然而民主共和兩黨在參眾兩院仍各據一方，政爭只會無日無之。觀乎奧巴馬所得選票僅過半，不論在國會及社會均呈嚴重分化，未來4年施政勢舉步維艱，需靠外界施壓妥協。

下個計時彈：醫療懸崖

4年前奧巴馬大打「改變」旗號，承諾應對全球暖化、甚至改變華盛頓二元對立的局面。經歷「奧巴馬醫保」、提高國債上限等鬧劇後，他決定向現實低頭，改為提出增加本土石油生產、減低大學學費升幅等議案，減少與國會衝突。不過奧巴馬未踏入第2個任期，先要收拾任內無法剷除種下的禍根——「財政懸崖」。

民主共和兩黨對加稅削支的看法南轅北轍，令「財崖」談判拖至倒數階段仍未見成果；同時政府醫療及退休金開支失控，不能排除國會再設「醫療懸崖」，埋下另一計時炸彈。

中間派淡出 下台階難覓

奧巴馬在任首兩年，民主黨仍掌握參眾兩院過半優勢，直到前年中期選舉失利，兩黨對抗逐步升溫。分析認為，中間派議員陸續淡出政壇，「企硬」風氣當道，兩黨難有下台階。樂觀者認為，兩黨最終會各讓一步，而且附設改革醫保及社會保障的措施。

奧巴馬放下連任包袱，共和黨理論上已無「為反對而反對」的誘因，不過部分人仍熱衷搞垮聯邦政府，爭取政治本錢。參議院共和黨領袖麥康奈爾後年尋求連任，外界不期望他在爭議問題上展現政治勇氣，共和黨在加稅問題上寸步不讓，令民主黨的調整空間大減。

美國上月大選種下奧巴馬「跛腳鴨」政府命運，未來需靠外來壓力迫使兩黨妥協，市場力量某程度上可擔當此角色。

熱烈祝賀 石獅市旅港同鄉公會成立二十二周年 暨 第十二屆董事就職典禮 隆重舉行 施展熊 致意