

現代中國

近年，內地民眾透過網絡揭發官員腐敗，最終令相關人士接受調查的例子越來越多。十八大之後，內地掀起一股新的反腐浪潮，涉案官員先在網絡曝光，最後黯然落台。這種經網絡曝光、由網民參與的反腐行為，似乎正在改變內地的反腐格局，並在社會引起極大爭議。

■戴子熙、陳振寧 亞太國際關係學會

作者簡介 戴子熙：《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》、《香港商報》撰寫時政評論文章。亞太國際關係學會成員。

陳振寧：一國兩制研究中心研究員。亞太國際關係學會成員。定期為香港《成報》、《香港商報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。

電郵：jambon777@yahoo.com.hk



# 網絡反腐威力強 完善法制更重要

■近年越來越多內地民眾透過網絡舉報貪腐行為。資料圖片

## 習近平「打鐵論」表決心

今年11月15日，習近平當選中共中央總書記後首次在媒體前亮相，提到「打鐵還需自身硬」，表露反腐決心。兩天後，習近平在十八屆中共中央政治局第一次集體學習時，再次談到腐敗問題。他說：「大量事實告訴我們，腐敗問題越演越烈，最終必然會亡黨亡國！我們要警醒啊！」十八大至今，短短一個月內，多名官員因「網絡反腐」而被調查。有學者說一場反腐治貪的浪潮正在中國掀起。

### 近期網絡反腐個案

- 11月20日：原重慶市北碚區委書記雷政富因不雅視頻在網絡曝光，後被免職接受調查。
- 11月24日：原黑龍江省雙城市市人大代表、雙城市工業總公司總經理孫德江，被女主播在網絡實名舉報，聲稱受到孫德江要脅而保持不正當關係，雙城市紀委調查。隨後，孫德江被免職，並被終止市人大代表資格。
- 12月1日：廣東省順德市公安局副局長周錫開被網絡舉報擁有價值上億的住宅及商舖，紀委介入調查。
- 12月3日：網友通過微博發布消息，聲稱蘭州市市長袁占亭佩戴多隻名錶。12月5日，甘肅省紀委負責人表示，省紀委高度關注並在核實相關情況。



■習近平以「打鐵論」來表示反腐決心。資料圖片

## 新聞背景

### 幹部生活作風最受關注

2003年，網絡反腐步入內地公眾視野。2005年，中紀委監察部首次公布中紀委信訪室（監察部舉報中心）的網址。2008年，湖南省株洲市發布內地首個網絡反腐文件——《關於建立網絡反腐倡廉工作機制的暫行辦法》。2010年12月，內地政府發布《中國的反腐敗和廉政建設》，首次肯定網絡監督的作用，並指網絡監督是一種反應快、影響大、參與面廣泛的新型輿論監督方式。同年，中央黨校出版社出版發行的《中共黨建辭典》，將「網絡反腐」一詞收錄其中，顯示網絡監督在反腐敗中的作用已獲中央高層認可。

目前，內地網絡反腐關注的領域涉及各個方面，排在前三名的分別是幹部的生活作風、「三公」消費和貪污受賄，其後是醫療腐敗、政府採購和官員豪宅。



■中國最高人民檢察院反貪污賄賂總局查辦貪腐案件。資料圖片

## 正反對對碰

# 速揭腐 VS 無王管

內地網絡反腐行為掀起社會的爭議：支持者認為此舉效率高；反對者則擔心侵權問題。現將意見綜合表述如下：

## 利

### 匿名少後顧之憂

網絡具有隱匿性的特點，能給舉報人提供「無形保護」，促使其監督活動少後顧之憂。2009年，人民網與《人民日報》在互聯網上進行網絡調查，結果顯示，87.9%網民十分關注網絡監督；93.3%網民甚至在遇到社會不良現象時，願意選擇網絡曝光。2010年，中國青年報社會調查中心通過民意中國網和騰訊網進行一項調查顯示，71.5%受訪者表示自己「會參與反腐」，67.3%認為應發動全民參與反腐，要做到渠道暢通要充分保護舉報人。

### 渠道便捷減阻擾

傳統的反腐方式易遭利益相關的官員阻擾。相比之下，網絡言路顯得更加便捷，舉報者甚至可直接與反腐工作人員互動交流，減少過程中可能遇到的人為干擾。

### 全民監督迫收斂

內地目前已有數以億計網民。網民數目的迅速膨脹預

示網絡監督力量將更勢不可擋。在全民監督的網絡時代和輿論壓力的態勢下，腐敗分子可謂無處遁形，迫使官員對其腐敗行為有所收斂，不敢輕易越權、胡作非為。因此，網絡反腐不僅揭露腐敗個案，而且兼具一定的預防作用。

### 成本低 效率高

網絡反腐需要投入的人力、物力、財力及所耗時間更少，只要舉報人擁有一台電腦與互聯網連結，即可完成舉報，而且容易形成輿論壓力，促成案件的快速查處。例如有「天價煙局長」之稱的原南京市江寧區原房產管理局局長周久耕被網民「人肉搜索」後，形成輿論焦點，當局9天內介入調查，18天內免去其房產管理局局長職務。



內地教育民眾反腐訊息。資料圖片

## 弊

### 侵私隱 缺證據

即使是貪官也擁有私隱權。網民盡其所能地揭發貪官的腐敗行為，在對官員行為進行披露與追蹤報道的過程中，很有可能已侵犯其私隱。更何況的是，網絡反腐並不是一個司法鑑定的過程，只是在一定程度上推動反腐工作進展的過程。在證據不確鑿的條件下，將當事人的資料不負責任地公開，不但侵犯個人權利，也會對其家屬造成重大傷害。如在今年9月，內地網民通過微博質疑原陝西省安監局原局長楊達才的工資收入、財產狀況時，有學者說，網民行為對當事官員的名譽權、私隱權不夠尊重。

### 易成惡意攻擊工具

網絡特殊的匿名保護功能令網民敢於自由大膽地發表意見和言論，但也可能令部分人進行不實舉報，利用網絡提供虛假資訊，打擊競爭對手，

甚至對他人進行惡意攻擊及誹謗等。

### 法規不周 僅靠網民自律

目前，內地關於網絡管理、網絡監督的相關法規尚不健全，相關法制建設的步伐遠跟不上互聯網的發展速度，缺乏法律規範已成為網絡反腐的最大不足，在如何界定知情權與私隱權、政務公開與黨政機密、社會監督與造謠誹謗、言論自由與人身攻擊等方面，並沒有明確的法規指引。內地網絡輿論監督的管理仍只停留在行業和網民自律的基礎上，因而無法從根本上保證網絡監督的健康發展。

■網絡反腐行為僅靠網民自律。資料圖片

## 結論

內地近年的腐敗問題嚴峻，傳統的反腐方式已不能滿足當前需要。網絡反腐作為一種新手法，無疑可彌補傳統制度的不足。但有學者普遍認為，網絡反腐儘管具有「神奇」力量，但不應成為常態。內地的反腐重任更不應依靠「運動式反腐」來實現。網絡反腐與制度反腐協同發力才能達到更好效果。有專家建議說，內地應把反腐制度法治化，包括制定法律保障對舉報人的安全。更重要的是，貪婪是人的天性，而手握重要權力者一旦貪腐更是危害無窮。因此，加強對權力的監督、透過制度預防腐敗、建立健全懲治和預防腐敗的長效機制，才能在根本上遏制官員的腐敗行為。

## 想一想

1. 根據上文，指出內地網絡反腐行為興起的原因。
2. 參考上文，分析網絡反腐行為的利弊，並舉例加以說明。
3. 你認同「內地應加強網絡反腐行為的相關法規」這個說法嗎？為甚麼？
4. 你在多大程度上認同「網絡反腐行為不能代替傳統法治制度」這個說法？解釋你的答案。
5. 假設你是內地當局官員，你會如何監管網絡反腐行為？試舉3項並加以說明。

■香港文匯報記者 吳欣欣

## 延伸閱讀

- 1.《網絡反腐5年曝39案》，人民網，2012-12-12。  
http://legal.people.com.cn/n/2012/12/12/c42510-19866045.html
- 2.《網絡反腐井噴 呼喚制度監督》，香港《文匯報》，2012-12-11。  
http://trans.wenweipo.com/b5/paper.wenweipo.com/2012/12/11/CH1212110010.htm
- 3.《對網絡反腐熱潮的「冷思考」》，《晶報》，2012-12-07。 ■香港文匯報記者 吳欣欣



■製圖：香港文匯報記者 吳欣欣