



中共十八大之後，中央高層表露反腐決心，各地網曝貪官此起彼伏，紀檢部門對案件反應提速，掀起一輪大快人心的反腐風暴。而短短20餘天內，從重慶淫官雷政富閃電被查、黑龍江雙城人大代表孫德江因女主播舉報遭撤，到候補中委、四川省委副書記李春城落馬，再到媒體人實名舉報部級高官劉鐵男，互聯網成為監督反腐主戰場。網絡反腐井噴的巨大推動力，不僅沖刷出十餘名官場蛀蟲(蝕蝕器物的蟲子)，更從速度、廣度、精度、透明度上為反腐攻堅開拓新空間，將民眾監督權力不斷引向深入。 ■香港文匯報記者 何凡

■中共十八大之後，中央高層表露反腐決心，各地網曝貪官此起彼伏，十餘名官員被拉下馬。
設計圖片

李春城
後補中委、四川省委副書記

雷政富
原重慶北碚區委書記

孫德江
原黑龍江雙城人大代表

單增德
山東省農業廳副廳長



爆料此起彼伏 十餘貪官落馬

網絡反腐井噴 呼喚制度監督

專家指出，「微博反腐」、「網貼反腐」正成為中國反腐新形態。反腐新案例的不斷湧現，意味著當前以十八大為起點的反腐鬥爭進入新階段。重慶北碚區委書記雷政富一案，從網民微博曝光其不雅視頻到其被免去職務，前後僅有63個小時；山東省農業廳副廳長單增德的問題經微博舉報兩天後，便獲山東省紀委立案調查。

民眾抱期望 線索快又準

十八大報告提出，「加強黨內監督、民主監督、法律監督、輿論監督，讓人民監督權力，讓權力在陽光下運行。」北京大學廉政建設研究中心主任李成言向香港文匯報表示，此輪反腐風暴來勢之猛、涉及範圍之廣為近年來罕見，特別是呈現出網絡反腐、實名公開舉報高官等新特點。「十八大之後，新領導層上台展現新風，兌現反腐承諾。中央強力反腐的表態令人感到機不可失。民眾抱有期望，紛紛通過網絡曝光出更多線索。龐大網民群體合力提升了這場反腐鬥爭的速度與精度。」

北京航空航天大學公共管理學院廉政研究所副所長杜治洲曾承擔中紀委、監察部「網絡監督」相關課題的研究。據他統計，近8年來，內地有25個省、自治區、直轄市出現過網絡反腐事件，共118起；而單是去年已一舉達到近50起。

縱向保獨立 橫向合資源

但在杜治洲看來，網絡反腐面臨着法治化、制度化的困境，「目前還沒有一套完整的程序保障民眾通過網絡反映的腐敗線索盡快被調查。」中國監察學會常務理事任建明也認為，網絡反腐井噴顯示出威力，但網絡本身不能完成反腐的全過程。他認為，反腐敗機構應逐步改變條塊分割的現狀，向「縱向垂直、橫向整合」發展。「縱向」指的是保留中央和省兩級機構，省以下機構都垂直，以更好實地辦案獨立；「橫向」指整合條塊、層級分割的反腐部門，改變反腐資源分散、交叉重疊的狀況。

中國人民大學反腐敗與廉政政策研究中心主任毛昭暉指出，中國公共權力運行監督機制的短板，在於社會民主監督體系的薄弱和邊緣化。檢視那些廉潔程度較高的國家和地區，其成功經驗就是把體制內和體制外兩種監督的作用發揮到極致。「因此，以政治智慧和改革勇氣，全面放鬆那些掣肘公民社會形成的政府管制，將是當務之急。」

■國家預防腐敗局2007年9月揭牌。資料圖片

實名舉報 延展「網曝」深度

因其便於紀檢監察機關按圖索驥、「照人取證」，實名舉報一向被奉為「反腐利器」。近日，國家能源局局長劉鐵男被媒體人通過微博實名舉報，引發各界關注。有評論認為，這是在網絡微博平台上首次發生針對現任部級領導幹部的實名舉報案。不同於以往的實名舉報或微博爆料，此案例進一步延展了微博爆料的廣度和深度，也拉升了社會輿論監督的張力與空間。

拉升輿論監督張力

內地《財經》雜誌副主編羅昌平6日11時在其實名註冊微博上連發三條微博，舉報現任國家發改委副主任、國家能源局局長劉鐵男涉嫌學歷造假並與商人結成官商同盟，收受巨額匯款等。4小時後，國家能源局新聞辦公室有關負責人對媒體稱，羅昌平上述消息「純屬污蔑造謠」，「我們正在聯繫有關網絡管理部門和公安部門，正在報案、報警。將採取正式的法律手段處理此事」。

此間專家表示，公民行使舉報權

即是行使對政府的監督權，也是公民有效參與社會治理的有效方式。劉鐵男身居國家能源局主管這一重要職務，而實名舉報者羅昌平是資深調查記者，「舉報信譽」較高，使得此案例具有更深的遞進意義。無論此案走向如何發展，都必將被各界高度關注。

中央黨校政法研究室副教授劉素華指出，實名舉報是指舉報人使用自己的真實姓名，通過來信、來訪、電話、傳真、電子郵件等形式，向紀檢監察機關舉報控告黨員、黨組織及行政監察對象違紀違法問題的行為。真實是第一要件，身份真實，姓名真實，包括其他法律要件真實。而實名微博舉報，屬於表達的全新途徑。

國家行政學院法學部教授楊偉

東認為，紀委與公眾的力量疊加在一起，能夠形成更強大的威懾力。借助網絡微博「快車」，實名舉報方式隨時可發佈或轉發，能引發廣泛關注。而傳統的舉報反腐方式，一般是封閉或半封閉運轉的體系。紀檢部門宜反思傳統反腐機制的局限性，更加妥善應對新媒體提供的線索。

宜反思舊制局限性

至於國家能源局新聞辦公室的處置方式，劉素華認為，新聞辦公室並不具有就此類事情發言的職能。在回應前要先對舉報人反映的情況進行調查核實，這需要一個過程，且出來回應的部門應是紀檢監察部門或發改委、能源局的紀檢部門。



■中紀委高度重視民間反腐網站，2011年6月時任中央紀委副書記的吳玉良，更曾對網站「我行賄了」作出回應。圖為「我行賄了」網站的截圖。

網上圖片

香港文匯報訊(記者 何凡)中國監察學會常務理事、中國人民大學反腐敗與廉政政策研究中心主任毛昭暉(小圖)向香港文匯報指出，對於拓展公共權力運行監督的改革空間，提振公眾反腐信心與加快培育公民社會均是重要路徑。反腐敗政策的民主化是水，法治化是渠，二者密不可分。在「以人為本」思想的引領下，中國反腐敗的民主實踐，必然會催生中國式的社會民主監督體系，進而實現執政黨監督體系與社會民主監督體系的均衡與協調。

毛昭暉建議，在當今建設和諧社會的歷史階段，對公共權力運行的監督模式，應順應宏觀的結構性變遷進行調整，從權威組織(政府監督)和公民社會(社會民主監督)的兩個維度，拓展公共權力運行監督的改革空間。他說，在「國家-社會」二元結構下，如果沒有強有力的社會民主監督體系，中國反腐敗體制機制的剛性缺陷是無法克服的。

「築渠引水」克服體制缺陷

至於可採取的路徑選擇，毛昭暉表示，首先是將提振公眾反腐信心，作為反腐倡廉軟環境建設的主線。公眾信心的維護與提振，既是現代政治、經濟與社會生活不斷進步的根本，也是公共權力運行監督機制的倫理要求。二是要加快培育公民社會，構建具有中國特色的社會民主監督體系。三是要以頂層制度改革的深化，防範反腐敗政策的制度陷阱。

轉軌發展變遷 反腐複雜艱巨

毛昭暉表示，近十年反腐倡廉建設就是有目共睹的。但與此同時，腐敗行為並未有所收斂，腐敗的高發態勢依舊，腐敗與反腐仍存此消彼長的拉鋸局面。從生存型社會到發展型社會，是中國三十多年改革發展的必然結果，也是新階段中國各項改革發展的重要背景。在今後相當長的一段時間內，反腐倡廉建設是否依然面臨着長期性、複雜性和艱巨性的挑戰。其中，政治體制改革的進程與力度直接關係到反腐倡廉建設的長期性，強勢利益集團的對抗，令反腐倡廉建設的複雜性依舊存在，這些因素又直接導致反腐倡廉建設的艱巨性。



保障證人權益 維護有效平台

中國政法大學副校長馬懷德表示，須設法保護好舉報人，建立證人保護制，防止其遭到被舉報人警告或以更惡劣的手段侵犯報復。他表示，一旦成為證人和舉報人，應得到相應保護，特別是在舉報人的人身權利、財產權利受到威脅時，應予以特別保護，以減少打擊報復現象的發生。

中央黨校政法研究室副教授劉素華指出，對舉報者給予保護是必須的。公民對於任何國家機關和國家工作人員的違法失職行為，有向有關國家機關提出申訴、控告或者檢舉的權利，但是不得捏造或者歪曲事實進行誣告陷害。對於公民的申訴、控告或

者檢舉，有關國家機關必須查清事實，負責處理。任何人不得壓制和打擊報復。

查清事實杜絕歪曲

2010年修改後的《行政監察法》明確規定了洩露舉報人信息行為的法律後果。構成犯罪的，將被依法追究刑事責任。

馬懷德表示，各方應合力打造一個權威、寬鬆、暢通的網絡舉報和揭露平台，鼓勵民眾積極提供線索。「這個信息平台必須擁有權威，如同全國最高檢察院的舉報中心一樣。大家信任這個平台，才能把有效的信息傳遞、擴散，逐漸形成良性循環。」



前女主播出走避報復

「這段時間我很謹慎，買了新手機，換了好幾張電話卡，遊走了多個城市。我都是轉轉通過別人電話，給家人報平安。對於女兒，只能想念，一次都沒聯繫過。」這是在微博實名舉報當地人大代表性侵後，黑龍江雙城市電視台女主播王德春(見左圖)的一段自述。此間專家指出，打破傳統的網絡反腐腐敗成風，令官方與民間的互動明顯加強。而官方應千方百計保障舉報人的合法權益，切實完善保護性機制措施，防止舉報人被打擊報復。王德春得知孫德江被免職的消息後，「鬆了一口氣」。就在十天前的一個下午，她坐在南方城市的一間小賓館裡，註冊了微博名「王流浪2012」，編輯好舉報微博。在電腦前，她猶豫再三，最終點擊了微博「發佈」鍵。僅半個小時，這條的轉發數量已超過千次。那個晚上，她徹夜難眠，心跳很快，雙指發顫。她向記者說，「我擔心自己的人身安全。孫德江在當地勢力太大，且有自己的關係網。如果情況未明就返回當地，我的人身安全很難保障。我也沒和家人直接聯繫，怕給他們帶來不必要的危險和傷害。」



■國家預防腐敗局2007年9月揭牌。資料圖片