

## 加時通過延長8年 多哈氣候大會落幕

# 發達國勉強放行《京都議定書》 吊命



於卡塔爾多哈舉行的聯合國氣候大會經兩周磋商後，前日終順利閉幕。會議比預訂時間延長1日，通過延長《京都議定書》至2020年，為3年後簽訂帶有法律效力的減排協議奠下基礎。大會承諾，將氣候變化對貧窮國家造成的「損失與損害」納入補償範圍，是歷來首次，反映減排進程向前邁進一步。但美國、日本、加拿大及俄羅斯等國均不參與《京都議定書》第二承諾期，令效果成疑。

大會主席、卡塔爾廉潔和行政監督機構主席阿提亞當晚宣布，大會通過的決議包括《京都議定書》修正案，從法律上確保《京都議定書》第二承諾期在明年實施。

### 僅涉15%排放量 小島國轟自私

部分發達國家在會上承諾繼續減排，但加、俄、日本及新西蘭表明退出，僅歐盟27國、澳洲、瑞士及另外8個發達國家參與協議，涵蓋全球15%碳排放量。飽受氣候暖化及海平面上升威脅的小島國聯盟便指，減排成功與否影響着島國人民的生命安危，批評對協議「諸多阻撓」的國家太過自私。



示威者促氣候大會切實行動。美聯社

除延長《京都議定書》外，大會亦通過長期氣候資金、《聯合國氣候變化框架公約》長期工作組成果、德班平台及損失損害補償機制等決議。發達國家承諾在2020年前，將發展中國家資金提高至每年1,000億美元(約7,750億港元)，提高應付氣候變化的能力。

發展中國家表示，為應付氣候變化造成的旱災、水災、海平面上升及風暴，在2015年前至少須額外600億美元(約4,650億港元)資助，但美國及歐盟以經濟不景及財政困難為由，不肯訂定目標援助額。

### 首賠償窮國損失 惟無法律效力

另外，發達國在今次會議上，首次同意就氣候暖化衍生的損害補償貧困國家，是國際首次承認貧困國正面對氣候困境。但承諾沒法律效力，如何界定

何種天災屬補償範圍及發放資金等亦有待商討，料明年在波蘭華沙舉行的氣候大會將再掀爭議。

聯合國須於2015年前，簽署具有法律效力的新協議，以便取代在2020年到期的《京都議定書》。該協議將規管所有國家的碳減排進程，包括中國及印度等現時不受規管的發展中國家。聯合國秘書長潘基文前日發表聲明指，歡迎多哈大會取得的成果。但環保組織狠批，大會未能就溫室氣體減排目標，及對發展中國家的資金援助取得具體進展。

■路透社/美聯社/法新社/新華社/中新社/共同社/《衛報》

### 解振華：中方滿意結果

中國代表團團長、國家發改委副主任解振華(見圖)前日表示，多哈氣候大會符合中國代表團預期，中方對結果感滿意。然而他認為，發達國家淡化其歷史責任和「共同但有區別的原則」的傾向進一步明顯，自身減排和向發展中國家提供資金、轉讓技術的政治意願不足，是今後國際社會合作的主要障礙。

解振華稱，中國代表團對會上達成一籃子決議表示滿意，認為決議維護《聯合國氣候變化框架公約》及《京都議定書》基本框架。但他指結果也有遺憾，如發達國家在「第二承諾期」的減排力度明顯不足，2020年底對發展中國家的援助詳情及出資規模亦難令人滿意。

對於中國在多哈會議中的角色，解振華形容中國為達成一籃子決議作出「積極、具建設性的貢獻」。他強調，中國將堅持「共同但有區別的原則」及可持續發展等原則，繼續低碳綠色發展道路。

■新華社/中新社



多名示威者組成人鏈，在氣候大會會場抗議。美聯社

## 奧巴馬指不起的責任

在各國爭議聲中，多哈氣候會議通過延長《京都議定書》等系列決議，勉強合格。會上最令人始料不及之處是，首次將「氣候損害」列入條款，令旱澇及超級風暴等天災有望成為量化賠償。這對不時把對抗全球暖化掛在嘴邊的美國總統奧巴馬來說顯然是「雙面刃」，在賠與不賠之間苦惱掙扎。

對美國等發達國家來說，突被要求承擔「氣候損害」此「道義責任」自然是噩耗。但碳排放量較低的落後國家早已不滿「黑狗偷食，白狗當災」，多哈大會決定要求發達國賠償，發展中國家可謂小勝一仗。

不過，「氣候損害」極為抽象，海平面上升固然是全球暖化惡果，但旱災、水災、熱浪及超級風暴等，又是否全屬發達國責任？且天災帶來的經濟及人命損失往往極龐大，據統計，2000至2011年間全球氣候災害累計受災人口達27億，經濟損失高達1.38萬億美元(約10.7萬億港元)，賠償隨時無上限。

若奧巴馬接納協議，深陷財赤深淵的美國勢必上加斤，更招致共和黨強烈反對。但若予以否定，則代表奧巴馬一直呼籲關注氣候問題只是偽善，潛台詞是「為何美國須為某些國家包庇？」，恐令政治形象大打折扣。

由於新條款細節仍有待商討，相信美國及其他發達國家將採取「拖字訣」，落後國家能到手的就只有虛無的「資金承諾」。

林嘉朗

### 氣候大會主要決議

多哈會議前日雖通過系列決議，但許多均留有「尾巴」，今日後的全球氣候談判仍充斥障礙。以下為主要決議：

#### 1. 延長《京都議定書》

《京都議定書》將延長至2020年底。明年1月1日起，參與國將進入「第二承諾期」，但俄羅斯、加拿大及日本退出，抗議協議未有納入中國及印度等高碳排放國。美國雖是締約國之一，但從未簽署。

#### 2. 向發展中國家增撥資金

發達國家明年起須逐步提高資助金額，到2020年，每年須向發展中國家提供至少1,000

#### 3. 氣候損害

落後國家在面對氣候變遷時受害最深，發達國代表同意對「氣候損害」作出安排。

#### 4. 德班平台

明年4月29日至5月2日在德國波恩開會，後年及大後年分別至少開會2次，以便在2015年簽訂具法律效力的新協議，規管所有國家的減排進度，並在2020年取代屆時到期的《京都議定書》。

■路透社/法新社

### 話你知 《京都議定書》

《京都議定書》1997年由191個國家在日本京都簽署，是目前唯一一份制約各國減少碳排放的國際協議。首階段在2005年生效，涵蓋全球近2/3碳排放量，目標是以1990年的碳排放水平為基準(澳洲以2000年為基準)，在2008年至今年平均減排5%，目標大致達成。

制約37個發達國家的首階段協議將於本月31日到期，參與「第二承諾期」的國家須在明年1月1日起至2020年底，繼續減排。發達國可向其他國購買多餘「碳排放配額」，或資助發展中國家的可再生能源計劃來賺取配額，抵銷本國排放量。

■法新社

## 颱風再襲產米區 菲進災難狀態

颱風「寶霞」上周二吹襲菲律賓南部棉蘭老島，原已離開菲國吹向南中國海，但它前日突然殺回馬槍，向菲北部產米區呂宋島撲來。儘管颱風已減弱為熱帶風暴，但恐將再帶暴雨和洪災。「寶霞」至今導致最少620人死亡、817人失蹤。總統阿基諾三世前日宣佈災區進入「災難狀態」，以控制基本物價，並允許地方政府動用特別災難經費救災。

棉蘭老島新巴達安鎮的山區是重災區之一，不少一家大細排在道路兩邊，高舉標語乞食。3子之母、農民妻子托萊多不滿政府的賑災物資遲遲未到。政府和非政府救援組織都前往災區，但因雙方缺乏協調，造成分派物資不均。一家當地電力公司派發救災物品

(見圖)，其貨車一駛至，便被飢餓的村民包圍，多名小孩幾乎遭踐踏。

### 非法採礦伐木致大傷亡

官員及專家表示，非法開採金礦和數十年大量伐木，為風

災導致重大傷亡的主因，當地大多山區已不適合居住，因山坡上有無數細小或監管不善的礦洞；大部分的植被亦遭移除，以興建行車道路出口農作物。

■法新社/美聯社/路透社/中央社



## 暴雪襲日 全日空客機衝出跑道

日本北部及沿海地區近日出現大面積暴雪，氣象廳昨發出警報，呼籲民眾防範雪崩並注意交通安全。山形縣莊內機場前晚一架全日空客機受寒冷天氣影響，衝出跑道數十米(見圖)，無人受傷。國土交通省將事件列為「重大事故」，運輸安全委員會將派遣3名調查員到場調查。

肇事全日空899航班為波音737客機，全日空稱事發時機長曾開啟煞車系統，但無法阻止飛機衝前，最終長約40米機身全部衝進跑道前方草坪。全日空稱，該機長經驗豐富，此前未曾發生類似事故，會全面配合調查。氣象廳表示，受冬季氣壓影響，料到今晨為止，東北和北陸地區降雪量將高達100厘米，北海道降雪量亦將達90厘米，北部附近海域更會出現暴風，局部地區可能出現7米巨浪，呼籲民眾防範。

■共同網/日本新聞網

### 主席閃電撲槌 2分鐘定局

歷時2周的多哈氣候大會進程緩慢，各國在額外「加時」時仍未能解決爭議。眼看談判破裂收場之際，主持會議的卡塔爾政要阿提亞(圖左)前日突然以「迅雷不及掩耳」的手段，2分鐘內將多項議案一一「撲槌」通過，多國代表被殺得措手不及，會議最終在驚喜交雜中閉幕。

但俄羅斯要求延長剩餘「碳排放配額」的有效期限，意味發達國家可藉購買配額來達成減排目標。各國雖同意有限度容許發達國購買配額，但俄羅斯、白俄羅斯及烏克蘭堅拒妥協，再次陷入膠着。

傍晚時分，疲憊不堪的代表們以急促拍手表不滿，阿提亞決定表決。短短2分鐘內，「現在開始討論，無人反對，通過！」的聲音不斷響起，最終決議全部通過。因事離場的美國代表匆匆趕回座位，俄國代表捧名牌以示不滿，又發言抗議，但阿提亞委婉表示「木已成舟」。

■中新社