

現代中國 + 公共衛生 + 個人成長與人際關係

■ 70億人口背景下的
中國現實——新生兒。
資料圖片



■ 計劃生育使中國目前人口規模縮減了4億。這意味着，中國將「世界70億人口日」推遲了5年。
資料圖片

「單獨」生二胎：「計生」生變？

概念鏈接

「雙獨」：指雙方均為獨生子女的夫妻。

「雙獨」二胎政策：指夫妻雙方均為獨生子女的，允許其生第二胎的政策。

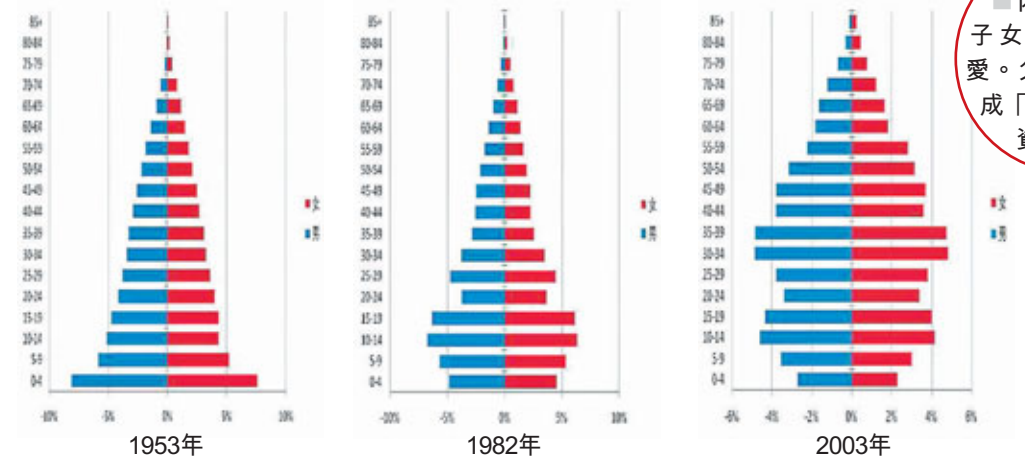
人口紅利 (demographic dividend)：是指一個國家的勞動年齡人口佔總人口比重較大，撫養率比較低，為經濟發展創造了有利的人口條件，整個國家的經濟成高儲蓄、高投資和高增長的局面。

育齡：適合生育的年齡。育齡婦女指有生育能力的婦女，通常定為15-49周歲的婦女。

表一：生育政策脈絡

年代	政策基調	主要內容
二十世紀50年代	放任與鼓勵生育政策	毛澤東：「中國人口眾多是一件極大的好事」
二十世紀60年代	限制生育政策	《關於認真提倡計劃生育的批示》：「提倡節制生育」、「逐漸走向計劃的狀態」；文化大革命期間受阻礙
二十世紀70年代	寬鬆的計劃生育政策	「鼓勵男女青年晚婚晚育，鼓勵夫婦拉長兩胎之間的間隔，鼓勵一對夫婦少生子女」
二十世紀80年代中前期	嚴格的計劃生育政策	「除在人口稀少的少數民族地區以外，要普遍提倡一對夫婦只生育一個孩子」；《關於控制我國人口增長問題致全體共產黨員、共青團員的公開信》
1986年以來	區分對待的計劃生育政策、法制化	「國家幹部、職工、城鎮居民除特殊情況外一對夫婦只生育一個孩子；農村某些群眾確實有實際困難，可以有計劃安排間隔幾年以後再生第二胎；少數民族地區也要提倡計劃生育」
進入新世紀	「雙獨」夫妻的二胎政策逐漸開放	內地31個省市自治區均實行了「雙方均為獨生子女的夫妻可生二胎」的政策

人口結構的變動



資料來源：《中國人口統計年鑑》及《中國統計年鑑》

想一想

- 根據表一的資料，指出中國人口結構出現的問題。
- 綜合上文就你所知，評論「計劃生育」政策的利弊。
- 表格二中提供了一些支援「單獨」二胎政策的理據，你是否還有其他補充？
- 你覺得那些反對「單獨」二胎政策的人，會提出什麼樣的理據？
- 如果你和你的伴侶是「單獨」夫婦，你會選擇生二胎嗎？請說明原因。

延伸閱讀

- 「單獨二胎」僵局，香港文匯網
<http://info.wenweipo.com/index.php?action-viewnews-itemid-49479>
- 粵爭取「單獨二胎」 網友稱養不起，香港文匯網
<http://info.wenweipo.com/index.php?action-viewnews-itemid-43356>
- 「單獨二胎」試點三步走計劃屬實，中國經濟網
http://big5.ce.cn/gate/big5/baby.ce.cn/qt/201203/06/t20120306_23132810.shtml

■ 香港文匯報記者 李 慧

通識中國

讀文匯、識中國、通天下 逢星期一見報

人口增長

建國後特別是20世紀60年代，中國人口急劇膨脹，已對環境資源造成巨大壓力，甚至成為社會經濟快速發展的障礙。中央政府開始意識到控制人口增長的必要性，並成立了國務院計劃生育委員會。20世紀70年代計劃生育政策在全國推行，「實行計劃生育、控制人口數量，提高人口素質」也成為中國的一項基本國策。

2008年國家統計局發布報告指出，由於計劃生育政策的貫徹實施，中國少生了4億人，有關資料表明，中國的人口出生率不斷下降，1970年出生率為33.43‰，到了2008年則降至12.1‰，計劃生育政策正在顯著地改變中國的人口結構，也帶來許多經濟社會問題，比如人口老齡化。

■ 嘉賓作者：岳經綸

作者簡介 岳經綸 中山大學政治與公共事務管理學院副院長、中山大學中國公共管理研究中心副主任、中山大學流動人口公共衛生政策研究中心副主任、社會保障與社會政策研究所所長、《中國公共政策評論》主編及《公共行政評論》編委。



表二：聯合國對於中國人口的預測

年份	總人口數 (億人)	60歲及以上 人口比重(%)	65歲及以上 人口比重(%)	育齡婦女 比重(%)	年齡 中位數	人口密度 (人/平方公里)
2015	14.1	14.7	9.3	52.4	36.0	147
2020	14.46	16.7	11.5	48.2	37.4	151
2025	14.71	19.5	13.2	45.0	39.0	153
2030	14.85	23.3	15.7	44.2	40.9	155
2035	14.91	26.2	19.0	43.2	42.2	155
2040	14.90	27.3	21.4	40.1	43.1	155
2045	14.81	28.2	22.1	40.1	43.6	154
2050	14.62	29.9	22.7	39.6	43.8	152

資料來源：聯合國社會經濟司人口處《世界人口展望2000》

http://www.un.org/esa/population/publications/wpp2000/wpp2000_volume3.htm

開放「單獨二胎」的理據

- 人口增速已明顯減緩，低生育率維持了將近20年，已達到控制人口的目的。
- 人口老齡化趨勢顯著，21世紀中葉將超過日本成為老齡化程度最嚴重的國家，養老負擔將變得沉重。
- 計劃生育政策使中國少生了幾億人，人口紅利正在消失，「用工荒」或將日趨嚴重，人力資源將成稀缺資源，不利於經濟持續穩定增長。
- 生育率持續降低，使青少年群體規模變小，部分小學、中學甚至大學因生源問題而倒閉，亦影響其他相關產業。
- 開放二胎可解決男女失調問題。嚴格的計劃生育政策或「一胎政策」以及中國「男孩偏好」的文化傳統，使農村普遍存在借助孕育檢查儀器進行「選擇性生育」的現象，導致男多女少問題越發嚴重，並引起其他社會問題。開放



■ 實行計劃生育政策後中國出現第三代獨生子女。
資料圖片

「單獨二胎」，實施較為寬鬆的生育政策，能使男女的性別選擇回歸自然。

- 開放「單獨二胎」政策不會帶來生育率劇升。北京有調查顯示，北京育齡人群生二胎的願望所佔比例未過半數，城市和農村獨生子女的生育意願已開始趨同於少生、晚生。
- 「單獨」夫妻比「雙獨」夫妻更有能力多撫養孩子。「雙獨」需要獨立贍養四位老人，其贍養老人的負擔比「單獨」夫妻重。從家庭經濟承受力的角度看，「單獨」夫妻應該更有能力和條件生二胎。

廣東申請「單獨」試點無定案



2011年3月份廣東省計劃生育委員會主任張楓在「性與優生研討會」上說，廣東正積極向國家爭取「單獨二胎」試點。所謂「單獨二胎」，是指夫妻有一方為獨生子女的，允許生第二胎。2011年7月10日，張楓對媒體宣佈：廣東省已正式向國家提出「單獨可生二胎」試點的申請。

此後一段時間，當媒體繼續向張楓追問試點申請進展時，卻得到「現在不給講了，請理解」、「實在不能多說，請多多諒解」的答覆。雖然張楓「封口」了，但是「單獨二胎」政策還是被推上了輿論焦點，社會上出現許多為要求盡快推行「單獨二胎」政策的聲音。

小知識

廣東申請「單獨二胎」試點的另一個關注點，那就是為甚麼又是廣東在嘗試「先行先試」？按照普通的邏輯，「單獨二胎」政策或是其他計劃生育的鬆動政策，應該在生育率低、人口規模小的地區進行試點。廣東的申請是否有悖於常理？

根據全國第六次人口普查，廣東省已經超過了河南省、山東省，以1.04億的總人口數成為中國人口第一大省。不過一些政府官員及專家學者並不認同這樣的人口統計資料及排名，廣東省計劃生育委員會主任張楓指出，「2010年以前對常住人口的統計方式，

主要是戶籍人口，2010年後，則把在廣東居住半年以上的流動人都登記為常住人口，而廣東的流動人口佔全國的1/3」。

政府有點怕老百姓

也有專家指出，廣東的表態，有民意的壓力在裡面。中山大學廣東發展研究院常務副院長丘海雄認為，「這（指廣東表態申請試點）與廣東省特殊的政治生態有關。在這裡（指廣東），政府有點怕老百姓」。

事實上，之所以廣東能在「單獨二胎」政策中率先走出申請這一步，有深層次

的原因是，廣東省在計劃生育方面一直保持着較為寬鬆的環境。上世紀八、九十年代，中國嚴格推行計劃生育，緊縮生育指標，在同一個年代，廣東被確定為中國改革開放的前沿陣地。任仲夷在1980年赴任廣東省委書記時，帶來了中央授予廣東的特權：各部的規定不符合廣東情況的，可以不執行。廣東省的經濟建設，依靠大量的海外投資，起步於加工製造業，對勞動力的需求十分巨大，所以廣東省一直堅持寬鬆的人口政策。寬鬆的人口政策使得現今廣東的獨生子女並不多，因此，即便開放「單獨」二胎政策，符合政策條件的夫妻數目並不龐大，也自然不會帶來生育率的急劇上升。

概念圖

「雙獨」二胎

背景：生育政策脈絡

懲罰多生為主

獎勵少生為主

？*

* 代表對未來趨勢的不確定性

現狀：人口結構變動

由「傳統型」的「高出生、高死亡」向「現代型」的「低出生、低死亡」社會轉變

措施：廣東申請「單獨」試點

原因：

- 民意的壓力
- 寬鬆的「計生」環境

理據：

- 人口增速已明顯減緩
- 人口老齡化趨勢顯著
- 解決男女失調
- 經濟能力

結果：

廣東申請「單獨」試點沒有定案

資料速遞站

請即登入<http://kansir.net>
「Kansir 通識+教室」瀏覽更多參考資料及學習教材。

■ 製圖：香港文匯報記者 李 慧