

現代中國 + 公共衛生 + 個人成長與人際關係

■ 70億人口背景下的中國現實——新生兒。
資料圖片



計劃生育使中國目前人口規模縮減了4億。這意味着，中國將「世界70億人口日」推遲了5年。
資料圖片



人口增長

建國後特別是20世紀60年代，中國人口急劇膨脹，已對環境資源造成巨大壓力，甚至成為社會經濟快速發展的障礙。中央政府開始意識到控制人口增長的必要性，並成立了國務院計劃生育委員會。20世紀70年代計劃生育政策在全國推行，「實行計劃生育、控制人口數量，提高人口素質」也成為中國的一項基本國策。

2008年國家統計局發布報告指出，由於計劃生育政策的貫徹實施，中國少生了4億人，有關資料表明，中國的人口出生率不斷下降，1970年出生率為33.43%，到了2008年則降至12.1%，計劃生育政策正在顯著地改變中國的人口結構，也帶來許多經濟社會問題，比如人口老齡化。

■ 嘉賓作者：岳經綸

作者簡介 岳經綸 中山大學政治與公共事務管理學院副院長、中山大學中國公共管理研究中心副主任、中山大學流動人口公共衛生政策研究中心副主任、社會保障與社會政策研究所所長、《中國公共政策評論》主編及《公共行政評論》編委。

Kan Sir
通識+教室
www.kansir.net

表二：聯合國對於中國人口的預測

年份	總人口數 (億人)	60歲及以上 人口比重(%)	65歲及以上 人口比重(%)	育齡婦 女比重(%)	年齡 中位數	人口密度 (人/平方公里)
2015	14.1	14.7	9.3	52.4	36.0	147
2020	14.46	16.7	11.5	48.2	37.4	151
2025	14.71	19.5	13.2	45.0	39.0	153
2030	14.85	23.3	15.7	44.2	40.9	155
2035	14.91	26.2	19.0	43.2	42.2	155
2040	14.90	27.3	21.4	40.1	43.1	155
2045	14.81	28.2	22.1	40.1	43.6	154
2050	14.62	29.9	22.7	39.6	43.8	152

資料來源：聯合國社會經濟司人口處《世界人口展望2000》
http://www.un.org/esa/population/publications/wpp2000/wpp2000_volume3.htm



■ 實行計劃生育政策後，中國出現第三代獨生子女。 資料圖片

「單獨二胎」，實施較為寬鬆的生育政策，能使男女的性別選擇回歸自然。

• 開放「單獨二胎」政策不會帶來生育率劇升。北京有調查顯示，北京育齡人群生二胎的願望所佔比例未過半數，城市和農村獨生子女的生育意願已開始趨同於少生、晚生。

• 「單獨」夫妻比「雙獨」夫妻更有能力多撫養孩子。「雙獨」需要獨立贍養四位老人，其贍養老人的負擔比「單獨」夫妻重。從家庭經濟承受力的角度看，「單獨」夫妻應該更有能力和條件生二胎。

廣東申請「單獨」試點無定案



2011年3月份廣東省計劃生育委員會主任張楓在「性與優生研討會」上說，廣東正積極向國家爭取「單獨二胎」試點。所謂「單獨二胎」，是指夫妻有一方為獨生子女的，允許生第二胎。2011年7月10日，張楓對媒體宣佈：廣東省已正式向國家提出「單獨可生二胎」試點的申請。

此後一段時間，當媒體繼續向張楓追問試點申請進展時，卻得到「現在不給講了，請理解」、「實在不能多說，請多多諒解」的答覆。雖然張楓「封口」了，但是「單獨二胎」政策還是被推上了輿論焦點，社會上出現了許多為要求盡快推行「單獨二胎」政策的聲音。

為何是廣東？

主要是戶籍人口，2010年後，則把在廣東居住半年以上的流動人都登記為常住人口。而廣東的流動人口佔全國的1/3。

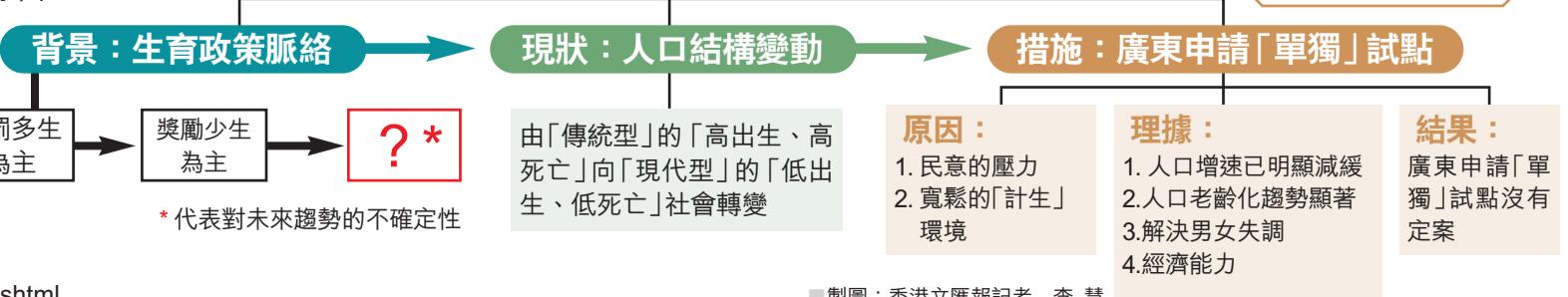
政府有點怕老百姓

也有專家指出，廣東的表態，有民意的壓力在裡面。中山大學廣東發展研究院常務副院長丘海雄認為，「這（指廣東表態申請試點）與廣東省特殊的政治生態有關。在這裡（指廣東），政府有點怕老百姓」。

事實上，之所以廣東能在「單獨二胎」政策中率先走出申請這一步，有深層次的原因是，廣東省在計劃生育方面一直保持著較為寬鬆的環境。上世紀八、九十年代，中國嚴格推行計劃生育，緊縮生育指標，在同一個年代，廣東被確定為中國改革開放的前沿陣地。任仲夷在1980年赴任廣東省書記時，帶來了中央授予廣東的特權：各部的規定不符合廣東情況的，可以不執行。廣東省的經濟建設，依靠大量的海外投資，起步於加工製造業，對勞動力的需求十分巨大，所以廣東省一直堅持寬鬆的人口政策。寬鬆的人口政策使得現今廣東的獨生子女並不多，因此，即便開放「單獨二胎」政策，符合政策條件的夫妻數目並不龐大，也自然不會帶來生育率的急劇上升。

資料速遞站
請即登入http://kansir.net
「Kan Sir 通識教室」瀏覽更多參考資料及學習教材。

概念圖 「雙獨」二胎



1. 根據表一的資料，指出中國人口結構出現的問題。

2. 綜合上文就你所知，評論「計劃生育」政策的利弊。

3. 表格二中提供了一些支援「單獨」二胎政策的理據，你是否還有其他補充？

4. 你覺得那些反對「單獨」二胎政策的人，會提出什麼樣的理據？

5. 如果你和你的伴侶是「單獨」夫婦，你會選擇生二胎嗎？請說明原因。

延伸閱讀

1. 「單獨二胎」僵局，香港文匯網
http://info.wenweipo.com/index.php?action=viewnews-itemid=49479

2. 粵爭取「單獨二胎」 網友稱養不起，香港文匯網
http://info.wenweipo.com/index.php?action=viewnews-itemid=43356

3. 「單獨二胎」試點三步走計劃屬實，中國經濟網
http://big5.ce.cn/gate/big5/baby.ce.cn/qt/201203/06/t20120306_23132810.shtml

■ 香港文匯報記者 李慧

懲罰多生
為主

獎勵少生
為主

? *

* 代表對未來趨勢的不確定性

原因：

1. 民意的壓力
2. 寬鬆的「計生」環境

理據：

1. 人口增速已明顯減緩
2. 人口老齡化趨勢顯著
3. 解決男女失調
4. 經濟能力

結果：

廣東申請「單獨」試點沒有定案

■ 製圖：香港文匯報記者 李慧