

中國喜 傳天下

雙喜文化傳播

十八大新路口 問答

當前拓展人民有序參與立法，有沒有法律瓶頸？

目前，我國立法法、《行政法規制定程序條例》、《規章制定程序條例》等都規定了公眾參與立法，一些地方性法規和規章也規定了公眾參與立法，但在實際操作當中，法律法規不完善、公眾參與立法缺乏強制性措施依然是制約公民有序參與立法的主要因素。要在現有基礎上，進一步制定和完善人民有序參與立法的法律規定，將公眾參與立法作為立法特別是地方立法的必經程序，不斷擴大公眾參與立法的範圍和途徑，切實保障公眾參與立法的權利。

十八大後，如何完善機制，拓展人民有效參與立法途徑？

要定期向社會公佈立法規劃，就立法事項徵詢社會公眾意見。要建立健全立法論證、聽證、評估機制，充分發揮聽證會、論證會、座談會的作用，廣泛徵求社會各方面尤其是基層群眾的意見和建議，認真聽取專家學者的意見和建議，努力提高立法調研的針對性和實效性，要不斷完善公佈立法草案的工作機制，建立健全採納公眾意見的回饋機制，積極回應社會關切，切實增強公眾參與立法的實效。要完善人大代表參與立法的工作機制，把辦理代表議案建議同制定修改法律結合起來，把邀請代表參與常委會活動同提高法律草案和審議質量結合起來，認真吸收代表提出的意見和建議，充分發揮人大代表在立法工作中的作用。要不斷完善法律草案起草過程中的溝通協調機制。要合理確定立法項目，建立健全立法項目論證制度。

十八大後，怎樣建立公眾參與立法的訴求處理、反饋機制？

探索建立不同利益群體訴求的收集、整合、協調和平衡機制，把社會不同利益群體的訴求通過法律規定的程序收集上來，使之成為立法依據。要發揮人民團體、社會組織和中介組織的積極性，在立法過程中充分表達相關利益團體的意見和建議。要充分發揮網絡的作用，通過互聯網及時廣泛徵集社會各階層各方面對於立法的意見和建議。要建立健全立法參與的反饋和評估機制，對於徵集的公眾意見和建議要有科學、客觀的評估和處理標準，對採納的公眾意見和建議須做出必要的反饋。特別是在制定與群體利益密切相關的法律法規時，要廣泛聽取意見，及時反饋意見建議採納情況。

■香港文匯報記者 王頌 整理

內地4千萬人不孕不育

25至30歲居多 比20年前激增3倍

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)據內地媒體引述中國人口協會發佈的調查結果顯示，內地不孕不育患者目前已超過4,000萬，佔育齡人口的12.5%。而20多年前，育齡人群中不孕不育率僅為3%，增幅高達3倍。而在快速增長的不孕不育患者中，25歲至30歲的人數居多。

作為國內首例試管嬰兒的誕生地—北京大學第三醫院生殖醫學中心每天慕名而來的患者大約有1500人次。該院院長、生殖醫學中心主任喬傑介紹，現在有不少職場女性忙於打拚事業，一再推遲結婚生育時間，身體透支勞損，甚至出現閉經、潮熱等早衰症狀，等想要孩子時，生育能力已明顯下降。而河南省鄭州大學第一附屬醫院生殖醫學中心副主任郭藝紅也透露，該院生殖醫學中心去年接診量已突破15萬人次，不孕不育人口每年都在增加。

還容易流產。」此外，過早及不潔性生活都易引發輸卵管和盆腔炎症，從而導致不孕症。

就女性而言，因工作壓力大導致內分泌失調和多囊卵巢綜合症甚至卵巢早衰而引起的不孕在逐漸增多。鄭州大學第二附屬醫院生殖醫學中心主任譚麗表示，近年來男性不育增高趨勢比女性不孕還要明顯。工作壓力大干擾身體內分泌，導致精子數量下降、精子運動能力降低和精子形態異常，從而降低男性的生育能力。

手機放褲袋 精子變弱

「相比卵子，精子更脆弱。局部溫度升高，如長時間開車、電焊作業等，都會引起精子少、弱，甚至把手提電腦放在大腿上，手機放在褲袋裡等，也會影響到精子的生長。」譚麗說。另外，惡化的環境對生育的影響也不容忽視。河南省人民醫院生殖醫學中心主任張翠蓮分析指，當前7成女性的不孕和5成男性的不育，都是由於後天不良習慣造成的惡果，「現在的年輕人做人流過於隨意，反覆人工流產引起的輸卵管梗阻、子宮內膜過薄等是造成女性不孕的首要因素。」她說：「子宮就好比土地，越肥沃種子越容易生根發芽。可每次打胎，都是對子宮內膜、對生殖健康的一次嚴重傷害，不僅不易受孕，

工作壓力大 懷孕率減

專家認為，輕易流產導致婦科疾病和巨大的工作壓力是造成不孕不育率迅速上升的主要原因。此外，惡化的環境對生育的影響也不容忽視。

河南省人民醫院生殖醫學中心主任張翠蓮分析指，當前7成女性的不孕和5成男性的不育，都是由於後天不良習慣造成的惡果，「現在的年輕人做人流過於隨意，反覆人工流產引起的輸卵管梗阻、子宮內膜過薄等是造成女性不孕的首要因素。」她說：「子宮就好比土地，越肥沃種子越容易生根發芽。可每次打胎，都是對子宮內膜、對生殖健康的一次嚴重傷害，不僅不易受孕，



■內地不育患者日增，不少想要孩子的夫婦都希望循人工受孕生個寶貴。圖為護士在護理新生的試管嬰兒。

不育者眾 試管嬰兒盛行

香港文匯報訊「不孕不育人口每年都在增加，這是一個不爭的事實。」鄭州大學第一附屬醫院生殖醫學中心副主任郭藝紅說，該院生殖醫學中心去年接診量已突破15萬人次。

部分不孕不育可避免

業內專家指出，一部分不孕不育症完全可以預防和避免。如不抽煙、不喝酒、不熬夜，性生活要健康、適度，同時要加強體育鍛煉，

多吃健康食品，日常生活細節都要注意。培養平和、開朗的性格，減少精神緊張，避免過度勞累。

鄭州大學第二附屬醫院生殖醫學中心主任譚麗提醒育齡女性，要減少人流手術，重視第一胎孕育。而生育年齡也是最關鍵的一環。女性最佳的生育年齡是25歲到33歲，以後生殖系統功能開始退化，特別是卵巢功能開始下降。就算做試管嬰兒，35歲以下成功率在65%以上，而過了40歲，就銳減到25%。

北京文匯報訊(記者 趙一存 北京報道)北京團市委機關報《北京青年報》昨日報道稱，北京朝陽法院判決河南長葛市10名截訪人員非法拘禁罪成立，判處各人不同刑期。消息一出，引起廣泛關注。不過，《人民日報》在新浪的官方微博指出，來自北京市高級人民法院的消息稱，該案尚未宣判。而另據財新網報道稱，北京昌平區法院此前亦曾判決過此類案件。

北京高院稱案件尚未宣判

據《北京青年報》報道，今年4月底，有掛着河南長葛市政府駐京辦胸牌的截訪人員，抓走多名訪民，關押點是河南省地方政府設在北京的截訪單位。5月初，北京市公安局出動三輛警車，將14名截訪人員帶走，但其頭目逃脫。被關押的12名訪民獲釋，訪民們稱，他們遭到毆打和多次恐嚇。

9月24日、11月27日、28日，朝陽區法院分別審判各罪犯。多名涉案人員全部以非法拘禁罪被判刑，分別被判不同刑期。共有10名受害訪民到庭旁聽宣判。

此消息一經發佈，立即引起社會廣泛關注。不過，《人民日報》在新浪網的官方微博在傍晚發消息指出，人民日報記者從北京市高級人民法院了解到，案件尚未宣判，消息不實。

昌平法院曾判「黑監獄」案

另據財新網報道，早在今年6月，昌平區法院即判決了一起參與截訪的「黑監獄」經營者團夥，涉案的9人被以非法經營罪和非法拘禁罪追究刑事責任。財新記者還援引北京市檢方稱，自2010年至今，北京市大興區檢察院也處理了至少6宗同類案件。

北京高院否認判截訪人員

京嚴禁保安參與「截訪」 明年3月須持證上崗

據新京報報道 明年2月底前，北京保安必須持《保安員證》上崗，嚴禁保安公司參與「截訪」，非法限制他人人身自由。從12月1日開始，北京市公安局對京城保安業進行為期6個月的清理整治行動。

北京市公安局副局長張兵說，目前，北京保安員總量已達30餘萬人。其中，部分是經公安機關許可的正規公司，還有一半以上保安員受聘於沒有行政許可的保安公司。此次為期6個月的專項行動，將治理六類違法行為。其中特別提出，嚴禁保安服務公司參與「截訪」；嚴禁非法限制他人人身自由等。

北京市公安部門表示，明年2月底前，保安服務公司及自行招用保安員單位的全部保安員，都將通過保安員資格考試，100%持證上崗。保安服務公司實現零「截訪」，零違規。



■12月2日為「全國交通安全日」。圖為濟南交通安全宣傳志願者通過行為藝術表演，向路人宣傳酒後駕車和亂過馬路的危險性。

每天2.6人「衝燈」死 86人「越線」亡

據中國之聲報道 12月2日，是中國正式確立的首個「全國交通安全日」。一個多月來，「漆狗一撮人就走，與紅綠燈無關」的「中國式過馬路」成為網絡熱點，並引發廣泛爭議。它既概括了這一司空見慣的不文明現象，更直戳中國交通現狀之痛。

去年交通事故死者逾萬

最新數據顯示，2011年中國發生道路交通事故超過21萬起，造成6萬多人死亡，23萬多人受傷，直接經濟損失超過10億元。道路交通事故傷害已經取代自殺，成為「傷害死亡」

的首要原因。

公安部交管局副局長劉劍介紹，儘管經過多年努力，中國道路交通事故穩中有降，但是總量仍然較大，並且80%以上的道路交通事故因交通違法導致。

劉劍說，今年1至10月份，全國因闖紅燈肇事導致的涉及人員傷亡的事故4,200多起，造成798人死亡；因違反道路標誌標線肇事導致的涉及人員傷亡的交通事故8萬多起，造成2萬餘人死亡。全國因機動車沒有禮讓行人肇事導致的死亡人數429人，因違法佔用應急車道肇事造成161人死亡。平均每天2.6人死於「闖燈」，86人死於「越線」，這樣

一組數字讓人觸目驚心。在中國很多城市，橫穿馬路、亂闖紅燈、違規變道等違反基本交通安全規則的行為每天都在上演。劉劍介紹，之所以將12月2日確定為交通安全日，主要是希望將「122」打造為交通安全符號，就像提到120就想起救死扶傷、提到119就想到消防安全一樣，廣大老百姓提到122就能想到交通安全，提醒自已安全文明出行。

在這個交通安全日到來的時候，在這個「交通安全日」之際，提醒廣大群眾，出行時請記住有一種愛心叫等待，讓我們一起做到：紅燈停、綠燈行、黃燈亮時不搶行。