

### 能源科技與環境+現代中國+全球化+今日香港



■中國自加入世界貿易組織後進口大量「洋垃圾」。資料圖片

環保有責

中國加入世界貿易組織之後，外貿活動日益頻繁。但對外貿易為中國帶來經濟發展的同時，也造成很多麻煩。其中，中國過去多年來大量進口「洋垃圾」，引起許多環保組織的口誦筆伐。到底何謂「洋垃圾」？它對中國社會帶來哪些危害？政府應怎樣根治？下文將作詳細探討。

■戴子熙、陳振寧 亞太國際關係學會

**作者簡介** 戴子熙：《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》、《香港商報》撰寫時政評論文章。亞太國際關係學會成員。

陳振寧：一國兩制研究中心研究員。亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》、《香港商報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。

電郵：jambon777@yahoo.com.hk

# 「洋垃圾」湧華 吃不消

## 污染重災區 新生嬰膚黑易夭

危險廢物的越境轉移已成為嚴重的全球環境問題之一。譬如，廣東省潮陽貴嶼鎮1995年開始從事處理固體廢物產業，聘請十幾萬名來自安徽、湖南等地的民工，每年處理逾百萬噸來自美國、日本、韓國等地的電子垃圾。由於處理手段極為原始，只能通過焚燒、傾倒等方法處理，結果造成非同尋常的生態惡果，令該鎮成為中國固體廢物的重災區。

當地水中污染物超出飲用水安全標準幾千倍，當地人現在不得不從30公里以外地區買水飲用；另外，當地處理固體廢物時也衍生出其他問題，包括大比例的呼吸道疾病、大面積的肺炎流行、各種癌症及不明病症頻發；甚至部分從事電子廢物拆解的女工分娩時，羊水呈墨綠色，新生嬰兒皮膚漆黑一片並很快夭折。

■部分從事電子廢物拆解的女工分娩時羊水呈墨綠色。資料圖片



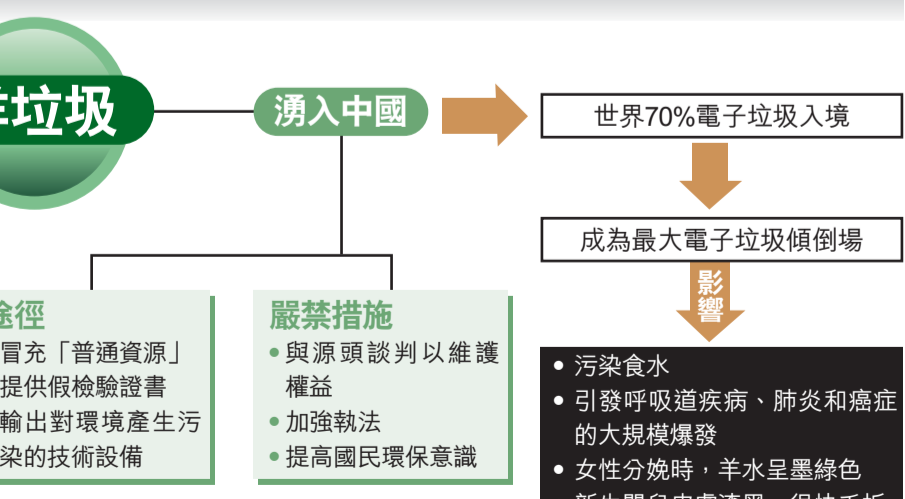
## 加強執法 杜絕走私

國際有不少防止危險廢棄物越境轉移的法律，但當中大部分是一些原則性規定，沒有具體嚴格的執行標準，缺乏有效的制裁手段。為此，中國政府應積極加強國際合作及交流，統一認識，細化條文，增強其可操作性。另外，中國政府也應加強與「洋垃圾」的源頭國家談判，要求其對廢棄物進行更嚴格管理，以維護中國在環境與發展問題上的合法權益。

儘管中國制定一系列防止固體廢物越境轉移的相關法律，在一定程度上確實起到遏制外國廢物進口的作用，但近年大批「洋垃圾」仍照樣明目張膽進入，說明中國政府有關部門監控不力，令大量電子垃圾通過夾帶走私或直接走私源源不斷地流入中國境內。有關部門必須嚴格做到執法必嚴、違法必究。

### 提升國人環保意識

高達數十倍瘋狂暴利，蒙蔽不少商人的良心，也令歐美等已發展國家的「洋垃圾」得以走私進入中國。中國要根本上防止環境的惡化，提高國民的環保意識。當局應加強對國民的環保宣傳與教育，以通俗易懂的方式向人們廣泛宣傳環境惡化給人類帶來的各種危害。只有強調環境的重要性，不斷提高國民對環境保護的認識，才能讓公民充分認識到保護環境真無旁貸，並逐漸成為一種自覺行為。



### 延伸閱讀

- 1. 吳學安：《靠健全制度將「洋垃圾」拒之門外》，和訊評論網（來源：《中國經濟時報》）http://opinion.hexun.com.tw/2012-11-19/148092952.html，2012-11-19
- 2. 《建設美麗中國 不讓洋垃圾肆虐》，人民網（來源：《羊城晚報》），2012-11-15 http://opinion.people.com.cn/n/2012/1115/c1003-19587995.html
- 3. 《洋垃圾入侵，誰之過？》，人民網 http://env.people.com.cn/BIG5/8220/77509/index.html

■香港文匯報記者 吳欣欣

■香港文匯報記者 吳欣欣

## 美麗河山 變最大電子廢物場

### 新聞背景

中國經濟近年高速增长；同時垃圾進口量也激增。幾年前，曾有國家環保總局首席科學家對外披露：全世界70%電子垃圾進入中國，令中國成為世界最大的電子垃圾傾倒場。這個資料後來被法新社證實。法新社宣稱，全世界的電子垃圾中，80%被運到亞洲，其中的90%的目的是中國，這意味中國已成為世界最主要電子垃圾場。

不過，上述情況近年開始有所轉變。根據內地《環球時報》11月13日引述英國《每日電訊報》同月12日的一篇報道指出，隨着中國中產階級的崛起和環保意識的提升，「洋垃圾」被輸入中國將越來越困難。「由於被中國拒絕，幾百噸生活垃圾正在被運往它們的老家——英國」。有關文章引述英國環境署指出，若倫敦當局想不出解決辦法，英國人很快將看到沿街垃圾成山的場面。

有評論說，中央政府正建設美麗中國，若大好河山成為發展中國家的垃圾場，美麗中國就是遙遠的夢想。當局日後應加強執法，不讓「洋垃圾」進入中國。

### 小知識

## 何謂「洋垃圾」？

「洋垃圾」又叫進口廢料。大部分「洋垃圾」都是可再生資源，從廢物中獲取資源，既環保又經濟。世界許多國家都重視再生資源的回收與再用，可再生資源貿易也日益頻繁。以廢紙為例，再用廢紙對造紙企業帶來節約投資、降低成本及減少污染等很多好處，同時也有利於減少城市固體廢物及砍伐森林，保護環境生態。

不過，廢物並非全都是寶。以廢紙為例，根據中國環境保護控制標準，像廢碎的牆紙、塗蠟紙及複寫紙等雜質含量高、利用率低、回收成本高、環境污染危害大的廢紙，就被禁止入境。本文所指的「洋垃圾」正是指這些被禁止入境的有害廢料。

## 冒充「普通資源」 摺假證入境

中國政府對危險廢物的越境轉移，一直採取嚴厲禁止態度。根據《中華人民共和國刑法》第一百五十五條規定，逃避海關監管將境外固體廢物運輸進境的，將以走私罪論處。不過，近年中國部分地區從境外轉移污染的事件仍時有發生。有中國學者分析說，大致而言，外國主要透過以下方式向中國輸出有害廢物：



■廣州市海關嚴防「洋垃圾」入境。資料圖片

1. 通過直接貿易形式把所謂的「資源」轉移到中國：一些不法商人，為追求經濟利益，只求小我、不顧大我，把「洋垃圾」以「放錯地的資源」的名義轉移至中國，而這些廢物往往是已發展國家處理不了或處理成本較高、對環境危害巨大的危險廢物；
2. 以「騙」的手段運至中國：主要通過提供假檢驗證書或其他欺詐手段，令「危險廢物」搖身一變成「普通物品」，從而達到向中國轉移在本國禁止生產和流通的危險廢物；
3. 轉移高污染產業或項目至中國：中國處於經濟高速發展時期，招商引資成為必然，已發展國家的一些企業看準這個機會，以直接貿易形式向中國輸出對環境產生污染的技術設備。有些地方甚至制定各種優惠政策以吸引外資，令這些污染大搖大擺地進入中國。這種方式乍看是產業在中國，污染也產生於中國，好像與廢物越境轉移沒有甚麼關係。但究其本質也是廢物越境轉移的一種方式。

## 《巴塞爾公約》

隨着全球日益關注環保，國際間在1989年訂立《控制危險廢物越境轉移及其處置巴塞爾公約》（簡稱《巴塞爾公約》）。《巴塞爾公約》旨在保障公眾健康，保護環境，以免受到有害廢物影響。其主要措施是：

1. 減少製造和移運廢物；
2. 引入制度：規定在開始越境移運危險廢物前，必須事先知會所有有關國家（包括移運路線所經的有關國家），並徵得當地廢物處置當局的書面同意。

公約規定各締約國須在國內實施管制，防止非法轉移危險廢物。該公約亦推動締約國之間的緊密合作，以環保方式有效管理危險廢物，防止非法轉移廢物。

中國是《巴塞爾公約》締約國之一，因此這公約亦適用於香港特別行政區。香港環境保護署（環保署）是香港就該公約的主管當局，負責執管制有害廢物在香港特別行政區的輸入、輸出及轉口活動。

■有人認為，中國監管不力，導致大量「洋垃圾」入境。資料圖片

### 概念圖

**定義**  
又名進口廢料，大多數是可再生資源，當中部分是對環境污染危害大的有害物料。

### 國際管制

《巴塞爾公約》

### 想一想

1. 根據上文，解釋「洋垃圾」的定義。
2. 根據上文，指出「洋垃圾」對中國的危害，並舉例加以說明。
3. 參考上文，舉例分析外國向中國輸入「洋垃圾」的原因。
4. 你在多大程度上認同「外國應為『洋垃圾』污染問題負上最大責任」這個說法？解釋你的答案。
5. 假設你是中國環保局負責官員，你會如何處理「洋垃圾」問題？試舉3項並加以說明。

■香港文匯報記者 吳欣欣

■香港文匯報記者 吳欣欣