

解讀十八大對台政策精髓 開拓兩岸新局面

姚志勝 全國僑聯常委
中國和平統一促進會香港總會常務副會長



今年適逢「九二共識」達成20周年，中共十八大更首次將「九二共識」寫入政治報告，顯示大陸方面對堅持「九二共識」重要性的高度重視。國台辦、海協會在北京舉行「九二共識」20周年座談會，全面解讀十八大報告關於鞏固深化兩岸關係和平發展的新主張、新論述，進一步明確大陸將政治關係的突破作為兩岸關係發展的最大方向和目標。此次座談會是對中共十八大對台政策最權威的解讀，受到台灣社會的廣泛關注。大陸持續釋出最大善意和誠意，期待台灣朝野積極回應，兩岸共同努力，促進兩岸關係的進一步和平發展。

合情合理安排顯示決心和誠意

中共十八大首度把「九二共識」寫入黨代會正式文件，其中提到探討國家尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係，並對此作出合情合理安排。國台辦主任王毅在「九二共識」20周年座談會中，首度做出解釋。他指出，「九二共識」首次被寫進黨代會正式文件，顯示大陸堅持「九二共識」作為與台灣各政黨交往的基礎和條件。王毅還特別闡釋了「合情合理」的含意：「合情」就是照顧彼此關切，不搞「強加於人」，「合理」就是恪守法理基礎，不搞「兩個中國、一中一台」。王毅的解讀，有助台灣民眾更好地了解大陸對台政策的新主張、新論述，一方面

拉近台灣民心，營造兩岸一家的氛圍，為兩岸和平統一創造條件；另一方面明確兩岸關係定位，兩岸同屬一中並無疑義，這也是雙方必須恪守的法理基礎，「兩岸一中」重要政治基礎絕不能動搖，否則兩岸協商難以進行，台海和平將受到嚴重衝擊，已經取得的協商成果也可能付之東流。這體現大陸正視分歧並逐步破解難題的決心和誠意。只要雙方以誠相待，相向而行，循序漸進，任何難題最終都可以找到妥善的解決辦法。

此次座談會是對中共十八大對台政策最權威的解讀，受到台灣媒體和學者的廣泛關注。台灣《聯合報》、《中國時報》、《旺報》、《工商時報》紛紛進行詳細報道，指稱座談會的談話透露重要訊息，顯示「北京

願度異，為十八大後推動兩岸政治協商留下伏筆」。台灣淡江大學中國大陸研究所教授趙春山亦表示，國台辦主任王毅在北京舉行的「九二共識」20周年研討會上，就「合情」、「合理」作了解釋，說明大陸方面與時俱進，越來越有一些新的想法，明確了統一之前的兩岸政治關係，作出合情合理安排，許多問題都可以解決。

國台辦海協會功不可沒

長期以來，國台辦、海協會在堅持、維護、推動「九二共識」作出不懈努力，誠心誠意為台灣同胞服務，不斷拓寬兩岸關係的前進道路。王毅、陳雲林身為國台辦、海協會的主要負責人，也是大陸對台工作的具體執行者，為兩岸關係發展盡心盡力，功不可沒。

國台辦全力推動兩岸關係和平發展，營造和解、和睦、和順的融合前景。兩岸關係迎來了60年最好的時期，與國台辦的努力付出是分不開的。兩岸關係和平發展勢頭不被打斷，中華民族復興的歷史機遇期依然在握。中國國民黨榮譽主席吳伯雄和今年出席博鰲亞洲論壇的台灣代表團團長錢復，都對王毅主任及其領導下的國台辦的工作讚譽有加。

海協會為兩岸關係開創新的局面做出了重要貢獻。近年來，兩岸兩會舉行了8次「陳

江會」，簽署了18項協議，其中包括兩岸包機直航、大陸遊客來台、以及重要的ECFA。陳雲林曾親赴台灣進行「陳江會」，成為海協會成立以來首位應邀訪台的最高領導人，並排除萬難走訪台灣南北多地，與台灣各界廣泛接觸、建立良好的關係。

兩岸和平發展大勢所趨

「九二共識」是兩岸建立互信的基礎，是兩岸關係的寶貴資產。只有認同「九二共識」，堅持「九二共識」，才能為台灣海峽開太平，為兩岸人民謀幸福。陳雲林在此次座談會上表示，大陸將繼續在「九二共識」基礎上推進兩岸協商，繼續按照先易後難、循序漸進的思路，盡快完成兩岸經濟協議(CEFA)後續商談；盡快實現兩會互設綜合性辦事機構，更好地維護兩岸同胞權益。可以說，中共十八大為未來兩岸關係和平發展擘劃出宏偉藍圖，描繪出美好前景。台灣方面應如何準確把握十八大對台政策，緊跟時代潮流，如何與大陸方面一道推進兩岸和平發展進程，成為台灣當局、朝野各黨派及社會各界面臨的重大課題。

台灣經濟復甦亟需注入新動力，社會發展亟需脫胎換骨的跨越發展。在這樣情況下，台灣最需要和平穩定的兩岸大環境，最需要與大陸方面深化經濟合作，全面推進各領域

交流。十八大報告中提出建立兩岸軍事安全互信機制、協商達成兩岸和平協議，意味著兩岸經貿、社會、文教關係的深入發展必須與兩岸政治關係的發展協調同步，兩岸必須深化政治互信、加強良性互動，增添兩岸關係和平發展的前進動力。這也是兩岸民眾的共同期待，是大勢所趨。台灣應緊緊抓住難得的歷史機遇，把握兩岸和平發展的契機，乘勢而上，因勢利導，摒棄偏安、短視的思維，改變對大陸蓄意敵視、過度防範的狹隘心態。正面、積極地回應大陸方面釋出的誠意與善意，兩岸攜手共同推進和平發展，實現共同繁榮，這才是台灣當前的持正態度和作為。

應該注意的是，作為主要政黨的民進黨至今不承認「九二共識」、不認同一個中國原則。王毅在解讀十八大報告的講話中指出，無論台灣政治情勢發生什麼變化，大陸始終堅持「九二共識」作為與台灣當局和各政黨交往的基礎和條件，核心在於認同大陸和台灣同屬一個中國。王毅的講話也是對民進黨近來兩岸論述和作為的回應，值得民進黨深思。

標準工時不宜冒進

鄭季淵 灣仔區區議員

香港自從去年5月實施最低工資以來，為不少基層人士提供最基本的收入保障。根據政府統計處的資料，今年第二季全職僱員的平均每月收入按年上升4.8%，而收入最低之10%低薪僱員的收入增幅高至10.4%；自去年中本港失業率維持在低位水平，一直徘徊在3.2%至3.4%之間。張建宗局長曾在撰文中指出：「實施法定最低工資也令低收入人士的收入明顯改善，截至今年8月底的領取綜援個案數字亦顯示，整體領取綜援個案持續下跌，失業綜援個案更由2009年9月的34,121宗，持續減至今年8月份的25,070宗，三年間大幅下跌四分之一多。」

最低工資委員會日前達成共識，建議把最低工資由現時的28元調升至30元，加幅達7%，可望於明年5月生效。以上種種都說明了最低工資政策已穩步施行。

最低工資得以順利啟航，不得不承認是與實施的時勢有關，相比2000年推行強積金制度時正遇上香港經濟低迷，導致民怨沸騰，最低工資可說是生於辰辰吉日，適逢香港的經濟處於一個擴張期，內部消費需求旺盛，旅遊遊客屢創新高，帶動旅遊、飲食、零售等行業蓬勃，吸納大量低薪僱員。正因為勢頭好，不少議員和工會領袖借勢發功，力推一年一檢最低工資，要求政府立法規管標準工時，展開勞資角力的新戰線。最低工資實施時間尚短，對香港的負面影響如何尚屬未知數。大家可能有留意，根據統計處的數據，僱員薪酬佔成本比例較大的消費項目，如管理費及其他住屋雜費，去年全年計的通脹率為4.1%，高於過往5年的負0.2%至1.4%的水平，這意味最低工資令到住私樓的業主承擔高昂的管理費，這些業主不乏是住在舊區的長者，如灣仔、深水埗、油麻地、西環、北角、觀塘等地區。由於保安員薪水調整，僅三四百呎

的單棟樓，每個單位每月要繳交的管理費高達700元以上，有許多大廈的業主承擔不起大幅度增加管理費，不得不捨棄夜間的保安員，由此衍生出另一個社會問題就是治安，筆者在另文已論，不作贅述。最低工資的負面問題尚未消化，一旦通過標準工時，對這群私樓業主來說就是雪上加霜。

他山之石 未必可以攻玉

標準工時是指由政府訂立清晰法律規定標準的工作時數，若過時工作，僱主要支付額外的補償，也就是超時加班費。現時有許多國家或地區實施不同標準的工時，如日本、韓國和芬蘭，每周以40小時為限，新加坡是44小時，而澳門和英國為48小時，普通採納加班薪酬為1.5，以上這些國家和地區還制定工時上限。上屆立法會人力事務委員會曾往韓國取經，現多位立法會議員倡議香港應仿效韓國立法規管標準工時，論調是推行標準工時以保障勞工權益，改善生活質素等。這種說法未免太籠統、太狹義。韓國現時標準工時規定不是一蹴而就，其動力是源自1997年出現經濟危機，導致大量工人失業，1998年人民要求政府降低法定標準工時，以達致共享職位和創造就業機會。

勞資雙方應協商調和

根據資料顯示，韓國於1953年制定《勞工標準法》(Labour Standards Act)，最初標準工時是每天8小時，每周為48小時，1989年減到46小時，1991年進一步減到44小時。但近年來，在經濟合作及發展組織(經合組織OECD)的34個成員國當中，韓國工人的平均工時最長。以2008年為例，韓國每年平均工時2256小時，而經合組織(OECD)成員國是1765小時。香港的工時問題一向由僱主僱員協商而定，各行各業的工時和加班費問題都按市場走勢自動調節，而香港的勞工條例和政府部門都有適當的保障和監管；守法和善待員工已成為香港僱主的優良傳統文化和價值觀。香港有自己獨特的營商環境、勞工市場狀況、文化背景、社會實情。僱主為着鼓勵員工士氣，多以軟福利制度與僱員建立良好關係，如勤工獎、年獎、雙薪、較大的機構更有培訓資助，提供法定以外假期、員工聯誼等，都是促進勞資融洽、員工和諧的行之有效的做法。標準工時雖有許多好處，但涉及的問題和範圍極之複雜，不宜冒進、急管繁弦，必須靠多方協調配合才能奏出優美的樂章。

繼特區政府於三月份宣佈，所有合資格的政府僱員在每次嬰兒出生時均可享有五個工作天的全薪侍產假後，勞聯會已於十一月二十六日，亦同意推行三天的男士有薪侍產假。

近幾年，民建聯每年都在父親節請願，要求政府立法，讓男士享有侍產假，以便照顧太太。繼政府率先在政府僱員中推行男士侍產假後，現時立法在望，實在是提升勞工應有權益的一大進步。筆者希望在各行的僱主在立法之前，在可行的情況下，亦在公司內推動男士侍產假，這對家庭的和諧有着重要的幫助！

多年來，沒有侍產假的丈夫，眼看太太的無助與無奈，每日只能透過電話或視像通話與太太交流，看着剛誕下小孩的太太。雖然身在辦公室，但心仍在家中。對企業來說，這不是一個好的現象，倒不如僱主讓僱員放假，讓他能專心一致照顧太太和家庭。及後，專心一志為公司打拚。

香港社會已經逐步轉型，勞工的生產力不應單單計算工作日的數目，而要提升到質性上。在家工作、因家庭需要而放假等等，均應該不會影響公司的日常運作。但這個簡單的男士侍產假，對太太和家庭來說，是有着重要的關鍵影響。

男士侍產 家庭和諧

顏汶羽 民建聯人力事務副發言人、觀塘區區議員

擺脫選舉羈絆 重新聚焦管治

陳建強 香港專業人士協會主席

專業建言

常言道，真理愈辯愈明；但在現實上卻往往是主觀立場主導一切，特別是在滲入預定觀點或者選舉思維後，對話便會變成對抗，開誠布公更會被視為砌詞狡辯。「僭建風波」因背承特首選戰的「原罪」，難以善休早在預料之中，但死咬不放，借故興波，甚至將選舉過程中的片言隻語繼續放在顯微鏡下檢視追究，香港的整體發展將會因處政鬥惡浪，難拾管治正軌。

每逢選舉總會出現一些特定的選舉議題、選舉策略和選舉語言，而在早前的特首選戰中，「僭建風波」意外地成為選戰的其中一個主軸，參選各方和媒體公眾就相環繞這個議題大做文章，各鑽空子，相互博奕，這都是選舉工程的基本模式。情況就如在今年的美國總統選舉中，民主黨和共和黨的候選人人都大打「中國牌」，肆意攻擊、批評和挖苦，甚至有一個共和黨的競選廣告，竟然出現美國總統奧巴馬跪着向國家主席「叩頭」的畫面。

纏擾僭建風波 延續選舉掣肘

選舉手段挑動激情，亦易引發不滿，但這些激情和不滿，理應隨着選戰結束而終結，勝選一方固然要認真任事，修補選戰裂痕，尋求大團結；而落敗一方亦須一笑泯恩仇，一概承擔敗選苦果，努力總結經驗，為下一次參選做好準備。至於隔岸觀火的其他人，更應遠離戰場，重新聚焦政府管治。這就是選舉的特殊遊戲規則，不願意也須接受。否則，選舉將會成為世仇式的決鬥，為社會帶來無休止的撕裂。

在香港，「僭建風波」纏擾至今已逾一

年，第四屆特區政府成立亦已5個月，但爭議非但未能落幕，反而不斷延伸擴散，對問責團隊的「逐個捉」行動至今未停，而針對特首大宅的僭建報告，更是手段盡出，引用特權法聆訊、動議不信任提案，以至考慮彈劾等可能的反對手段，全都出動。事情真的這麼嚴重嗎？

坦白說，特首梁振英對大宅僭建事件確實存在處理疏失，14頁紙加上十多個附件，共1.2萬字，只是交代事情，不能糾纏為正，問題不會因此消失，責任也不能即時消滅。當然，香港是一個法治社會，僭建也好、違規也好，一切依法處理，有錯就糾正、有罪就懲罰，不應讓政治凌駕法律。可惜，事件卻被逆向操作，成為特首選戰和行政立法對立戰的加長版，為社會和諧、以及行政立法關係添加了新裂痕。

選舉語言不能混淆管治誠信

選舉是選舉，管治是管治，兩者雖有因果關係，但性質卻是截然不同，絕不能混淆錯擺。那麼，是否選舉手段就可以為所欲為？選舉語言就不必當真？絕對不是，必須理性看待。選舉工程講求成效，但必

須嚴守法律這條硬底線，執法部門亦不能出現偏私寬容。合法就容許、違法就嚴懲。選舉語言是打贏選戰的工具和策略，不存在「政治責任」，大家亦不會認真看待，所以在選舉期間可以隨心應用，但在選戰結束後便要即時終止，否則將須承擔其應有的政治和法律責任。參選人的政綱和政策表述，則是參選人對選民和公眾的「政治承諾」、「政治誠信」，必須逐字逐句予以檢視監督。政府管治是超越一黨一人的社會管治，無論是問責團隊、政黨、議員、媒體，以至公眾都必須同心同德，各司其職，共為香港發展規劃籌謀。

選戰只是一時，管治則是永遠。選舉期間的恩恩怨怨，應隨着選舉結束而結束，不應糾纏不清，使社會充滿意氣之爭。新加坡反對黨工人黨領袖劉程強在大選落敗後表示：「工人黨為了新加坡的好處，要跟政府合作應對接下來的問題。工人黨要在國會中扮演建設性的角色，要以國家前途為重，人民利益為依歸。」新加坡朝野在選後的表現，或許就是香港在綜合競爭力方面屢次取給新加坡的根本原因，值得我們深思。



日本越右越沒有希望

劉斯路 資深評論員

東張西望

日本將於12月16日舉行大選，不少分析認為民主黨將失去其執政黨的位置，野田首相也勢必下台，意味着日本將為世界政壇創下「七年七相」的紀錄。各黨派為爭首相大位，出現混戰局面，諸侯群起，聯盟整合。據目前情況來看除了野田首相領導的「民主黨」和安倍晉三領導的「自民黨」外，極右的第三勢力將成大選重要關鍵。從最新選情看，極右和右翼勢力都有一定的人氣，而一些中間勢力也提出自己的主張。

右翼激化民族情緒擄取政治籌碼

前東京都知事石原慎太郎組織「太陽黨」與大阪市長橋下徹「日本維新會」合併打造強有力的第三勢力正抬頭。「太陽黨」黨員平均年過七十，被嘲為「夕陽黨」，但他們打出「創建強韌的日本」為綱領，連名古屋市長河村隆志領導的「減稅日本黨」也表示期待與石原及橋下合併。雖有不少評論指少數黨必定能在眾議院佔有一席之地，但是要結集成軍始終難成氣候。

石原向來語不驚人死不休，續前早頃決要求政府將釣魚島國有化外，近日又拋出日本應擁有核武強化威懾能力的言論，雖其政策

路向與維新會存有分歧，但依目前形勢兩黨合併已成事實，但值得一提的，中國、韓國等經濟發展迅速，2009年中國GDP已超日本躍居全球第二，但日本民眾卻一直陶醉於亞洲第一富國的美夢之中，久久不能接受及調整心態，而且中日釣魚島及日韓獨島爭議，激起日本民眾的民族情緒，所以最終選舉的結果，可反映出日本民眾對石原等第三勢力崛起及解決主權爭端意向，這成為未來左右政局的重要籌碼。

民主黨三任首相，由鳩山到菅直人到現在野田，已走到窮途末路。該黨的三個基本主張已迷失，包括第一，在對外關係上，尋求更平等和正常化的美日關係，除如何建立與中國關係之餘，更要平衡中美和日中的關係；第二是要打破自民黨五十年執政的基礎即「鐵三角」——政府、官僚和財閥之間特殊的關係；第三是誠稅，更注重民生，需要透過減稅刺激經濟，走出過去丟掉的二十年時光。目前政府債台高築，經濟面臨衰退，民眾對民主黨及政府已失望至極，最大在野黨自民黨重掌執政大旗已成定勢。不過，即使安倍能順利上台，但倘若以上三個基本問題未能解決，單單換帥不換將，缺乏長遠有效的改善經濟民生及外交的策略，歷史將繼續重演，日本首相換人就有如走馬燈。

不反省過錯日本衰落更快

縱觀安倍近日頻頻亮出其治國藍圖，在解

決領土糾紛上，他提出將自衛隊改為國防軍；允許行使集體自衛權及成立日本版國家安全保障會議(NSC)等政策，充滿濃厚的「鷹派」右傾色彩。但另一邊又高喊改善中俄韓關係的競選政綱，路向左右搖擺，不難相信全為選票考量。習近平接任中共領導後，安倍也有發出賀信，表示希望發展中日關係，而被稱為日本「財政首相」的經國聯也呼籲安倍需積極改善中日兩國關係。事實上，安倍較為現實主義，當年他出任首相前，承諾不參拜靖國神社，打破小泉就任首相六年的中日關係僵局，實現「破冰之旅」。因此，有分析認為他上任之後會現實考慮日本利益。

在經濟政策上，安倍喊出未來經濟成長達到3%、通貨膨脹率2%的目標。日本經濟低迷了20年，經濟成長率已達不到1%，通貨緊縮也陷入10年的死胡同，讓日本完全無法翻身，安倍在此刻作出這個承諾，固然是個「大口號」，實現難度極大，但是也讓日本燃起一線希望。

筆者相信，只要未來日本的新政權重視經濟，就難以忽視中國這個大市場。而要守住中國的大市場，就要從糾正自身錯誤入手改善中日關係。否則，像石原那些迷戀軍國主義「太陽旗」的歷史沉渣得勢，日本衰落得更快。