

堅定支持行政長官依法施政

—— 十八大報告與「一國兩制」實踐系列社評 之二

十八大報告指出，中央政府將堅定支持特別行政區行政長官和政府依法施政，帶領香港各界人士集中精力發展經濟、切實有效改善民生、循序漸進推進民主、包容共濟促進和諧，深化內地與香港經貿關係，推進各領域交流合作，促進香港同胞在愛國愛港旗幟下的大團結。這一表述，強調對行政長官的「堅定支持」，明確是由行政長官帶領香港各界人士落實中央對香港的總體要求，表明了中央對特區行政長官的高度信任和支持，值得香港各界人士高度重視。香港社會各界應該在愛國愛港旗幟下實現大團結，在特首帶領下完成中央賦予香港的歷史重托。

十七大報告與之相對應的表述是：「全力支持特別行政區政府依法施政」。十八大報告突出「堅定支持行政長官」的提法，不僅是對行政長官權力和責任的認定，而且包含有堅定的支持和殷切的期待。基本法規定，行政長官是香港特區的首長，也是特區政府的首長。基本法還規定行政長官要向中央負責，國家對香港的方針政策，是通過行政長官帶領香港各界人士來貫徹落實的。十八大報告的表述，既是建基於基本法，也是針對香港社會目前的政治環境和生態，具有強烈的現實意義。

今年是香港行政長官換屆年。香港反對派和背後

的外部勢力堅持「倒梁」，直至十八大期間，仍然不斷製造「倒梁」謠言。這不僅是企圖製造香港困境，也是給新一屆中央領導人製造難題。梁振英履任以來，在發展經濟和改善民生方面做了大量工作，並且面對「倒梁」和「去中國化」政治逆流處亂不驚，有理有利有節沉着應對。十八大報告強調堅定支持行政長官依法施政，顯示中央對梁振英上任以來表現的肯定。中央堅定支持梁振英的信息非常明確，企圖「倒梁」者不要再癡心妄想了。

香港各界應高度重視十八大發出的訊息，在愛國愛港旗幟下實現大團結，共同支持新特首和新一屆特區政府。新特首要施政順暢，愛國愛港陣營的團結團結和一致支持非常重要。作為愛國愛港陣營的中堅力量之一，港區人大代表和政協委員更應該旗幟鮮明地堅定支持特區行政長官和政府依法施政，在涉及維護國家主權、安全、發展利益，保持香港長期繁榮穩定的大是大非問題上，該說的話要說，該做的事要做。人大代表和政協委員不只是一種榮譽，更是一種責任。愛國愛港陣營堅定支持行政長官依法施政，香港的政治環境和生態必能得到改善，行政長官必能帶領香港各界人士落實中央對香港的總體要求。

總結「關愛」經驗 研究長遠扶貧

關愛基金昨日召開最後一次會議，下月起就納入政府重設的扶貧委員會。關愛基金運作以來有兩個經驗值得總結：一是多項具針對性的扶貧措施彌補了現行綜援制度不足，並為將來進一步完善綜援制度進行了有益的探索。二是開闢了官商協作的扶貧模式，雖然成效未能令人滿意，但也為當局扶貧工作提供了新的思路。然而，本港貧窮問題成因複雜，需要全盤及長遠的扶貧政策處理，當局應總結關愛基金經驗，取長補短及早制定長遠扶貧政策。

關愛基金倡導由港府和商界各出資50億元，為基層市民提供綜援所不能提供的援助。經過兩年來的運作，關愛基金不但推出了多項創新的扶貧措施，例如援助「N無人士」、資助小學生午餐項目、為長者提供租金津貼及牙科資助，等等，填補了綜援網未能顧及的一塊，為市民提供了實質性的支援，而且多項措施亦已成為恆常性政策，完善了本港的福利制度。不過，關愛基金的措施也被外界詬病為短期和零碎，只能解一時之急，未算長遠之策。同時，倡議的官商協作原意雖好，但商界反應未如理想，令關愛基金缺乏持續發展的資源。

應該看到，關愛基金即將納入扶貧委員會轄下，成為其中一個專責小組。當局應藉此全面總結結算兩年的運作經驗，研究有哪些措施可以作為恆常性的政策，特別是現行綜援制度是以一刀切方式發放綜援金，未能做到針對性支援，對於一些有需要人士如「N無人士」、在職貧窮人士等缺乏足夠支援，當局應汲取關愛基金經驗，改革綜援制度。同時，扶貧不獨是政府的事，商界也應承擔一定責任，關愛基金的官商合作模式值得繼續探索，例如在政府投入資源的同時，也可研究向商界提供一些誘因，吸引企業參與扶貧工作，加強扶貧工作的可持續性。

更重要的是，貧窮問題不只是經濟問題，更涉及社會不同範疇，扶貧政策必須統籌兼顧，並且要有長遠的規劃，不能只做項目，更要多研究政策。當局提出重整扶貧委員會並收納關愛基金以整合本港扶貧資源，無疑是踏出了正確的一步。未來當局應及早研究長遠的扶貧政策，從福利政策、稅制、教育、房屋、經濟等不同方面推出新政策，從根源上紓解本港的貧窮問題。

(相關新聞刊A2版)

十八大報告深意：港須減內耗增優勢

張曉明撰文指中央挺港不變 國家主權不容損害

香港文匯報訊（記者 葛沖、王頌 北京報導）《十八大報告輔導讀本》昨日正式面市，參與報告起草的國務院港澳辦副主任張曉明在書中撰文，深入闡釋和解读十八大報告中涉及港澳內容的表述。他指出，中央政府堅定支持港澳經濟繁榮發展的政策不會改變，從港澳自身來說，要在日趨激烈的國際環境中立於不敗之地，更重要的是要在提升自身競爭力方面務實有為。他建議，要着力保持並提升原有優勢，培育新經濟增長點，用足用好中央政策措施、深化與內地交流合作，不斷促進社會和諧穩定，減少內耗，維護良好營商環境。（全文刊A17版）

張曉明在這篇題為《豐富「一國兩制」實踐》的解讀文章中指出，中國政府對香港堅持的原則立場始終包含兩個方面：一是香港主權問題不容討論，1997年中國政府必須對香港恢復行使主權；二是中國政府會考慮到香港的歷史和現實情況，實行特殊的政策，以保持香港的平穩過渡和長期繁榮穩定。



張曉明闡釋十八大報告中涉及港澳內容的表述。

求「一國」大同存「兩制」差異

張曉明指出，堅持「一國」原則，最根本的就是要維護國家主權、安全、發展利益，而不能做有損國家主權、安全、發展利益的事情。對於在特別行政區鼓吹「全民公投」、「城邦自治運動」等有違「一國」原則的言論，社會各界人士也應當高度警惕。

文章強調，尊重「兩制」差異，就是中央政府和內地民眾與兩個特別行政區政府和社會各界人士都要相互尊重對方所實行的社會制度，包括意識形態方面的某些差異。文章說，形象地講「井水不犯河水」，就是強調要相互尊重，求「一國」之大同，存「兩制」之大異。這也是內地與特別行政區和諧相處之道。

三方面完善《基本法》實施機制

在談到維護中央權力和保障特別行政區高度自治權時，張曉明指出，某些人以在普通法制度下解釋法律由法院負責為由，排斥全國人大常委會解釋《基本法》的權力，甚至危言聳聽地攻擊全國人大常委會釋法損害香港的司法獨立，至今仍在宣稱特別行政區法院有權判決全國人大常委會的有關解釋和決定違法，恰恰是無視《基本法》的規定、不尊重中央依法享有的權力的表現。

對於完善與《基本法》實施相關的制度和機制，張曉明提出，要進一步完善行政長官向中央政府述職和報告重要情況、重大事項的制度，把行政長官向中央負責的關係落實好；完善與行政長官和主要官員任命相關的制度，把中央對主要官員任命權落實好；完善對特別行政區立法機關制定的法律報備審查制度等等。

理性討論凝聚共識實現普選

文章強調，中央政府真誠希望港澳兩個特別行政區發展符合自身社會實際情況的政制民主，希望香港社會各界認識在遵循《基本法》有關規定和全國人大常委會有關決定的基礎上，就行政長官和立法普選的具體辦法理性討論，凝聚共識，從而促成普選的順利實現。

張曉明認為，儘管在內地居民與港澳居民頻密交往過程中，偶發一些摩擦和矛盾，引發一些社會關注，但是，推進內地與港澳交流合作是大勢所趨，互利雙贏，惠及各方，所產生的社會綜合效益也是積極的。

文章指出，要促進香港同胞、澳門同胞在愛國愛港、愛國愛澳旗幟之下的大團結。繼續高舉愛國愛港、愛國愛澳的旗幟，把社會各階層、各界別的人士最廣泛地團結和凝聚在一起，必將形成保持港澳長期繁榮穩定、促進社會和諧的強大合力。

堅決反對外部勢力干預港務

張曉明指出，香港、澳門回歸祖國後，兩個特別行政區的事務屬於中國內政範疇，但一些外部勢力仍不時對港澳內部事務說三道四，通過多種方式培養和扶植港澳反對派力量，甚至深度介入港澳當地選舉事務，為反對派各派參選進行協調等。對此，我們要繼續堅決反對，並採取相應措施，更有效地防範和遏制外部勢力對港澳事務的干預。



黨的十八大文件及學習輔導讀物首發式在京舉行，圖為工作人員在幫助讀者整理購買的讀物。

相信港澳同胞管治能力

香港文匯報訊（記者 王頌 北京報導）張曉明在《十八大報告輔導讀本》的文章中指出，香港同胞、澳門同胞是香港、澳門的主人，辦好香港、澳門的事情，關鍵靠香港、澳門特別行政區政府和社會各界人士共同努力。他強調，始終相信港澳同胞的管治能力。

張曉明表示，十多年來，廣大港澳同胞正是以當家作主的主人翁姿態，積極參與特別行政區的管理和建設，同舟共濟，奮力拼搏，使得香港、澳門克服重重艱難險阻，保持了經濟繁榮、民生改善、民主進步、社會穩定的良好局面。

理解公眾對施政期望高

張曉明在文章中提到，目前港澳社會存在的一些矛盾和問題並不是港澳社會所獨有的，港澳社會公眾對兩個特別行政區政府施政有較高期望和要求也是完全可以理解的。但有理由相信，隨着特別行政區政府的施政經驗不斷積累，各類人才尤其是政治人才不斷培養和成長，特別行政區政府的管治能力和水平也一定能夠不斷提高，「港人治港」、「澳人治澳」一定能夠譜寫出新的光輝篇章。

共享做中國人的尊嚴榮耀

張曉明還相信，隨着祖國不斷走向強盛，民主法治和道德建設不斷進步，國際地位不斷提升，港澳同胞對祖國的認同感和民族自豪感必將不斷增強，在通過多種方式參與國家事務方面必將發揮更加積極的作用，港澳同胞必將同全國各族人民一道共享做中國人的尊嚴和榮耀。

胡鞍鋼：十八大實現新老交替制度化

香港文匯報訊（記者 莫豐齊 北京報導）十八大代表、清華大學公共管理學院教授胡鞍鋼11月20日在清華大學大禮堂與學生「暢談十八大」時表示，中國政治家集團的成員構成，質量水平及團結，是中國創新社會主義現代化道路、實現偉大民族復興的決定性因素，十八大已實現新老交替的制度化、規範化、程序化，把由毛澤東奠基、鄧小平開關、江澤民和胡錦濤所繼承、堅持和發展的新老交替「中國之路」順利往下傳遞。

逐步完善集體領導核心制度

胡鞍鋼表示，中國不是一般的國家，人口巨大，是一個有影響力的大國，把國家的前途命運繫在一兩個人身上是極其危險的，「不出事沒問題，一出事就不可收拾」。所以，中共創造性地設計並逐步完善了中央政治局常務委員會集體領導核心的政治制度。

胡鞍鋼介紹，中共「兩委」（中央委員、中紀委委員）的選舉，從去年7月份開始，經歷較長時間，逐漸形成兩委候選人，之後進行考察，逐級匯報，調研，包括一系列程序，這是一種有組織化的考察，而不是某一個領導人指定。「兩委」的選舉分為預選和正式選舉，預選引入差額，此前差額比例大體在5%到8%，在十八大達到了9%，從這個過程可以看到，中國政治家集團的產生是依靠兩大機制，即選賢任能的民主推薦機制與民主選舉的機制。

中共政治家集團「又紅又專」

胡鞍鋼說，中共是世界最大的執政黨，是世界最大的社會轉型和社會進步的領導力量，本身集聚一大批優秀人才，再通過一套機制篩選最優秀人才，可以說中共政治家集團確立是由「又紅又專」、「職業化」、優秀傑出的治黨治國領導人才組成。

港財經界：抓機遇與祖國齊發展

香港文匯報訊 香港經濟及工商界人士近日接受新華社記者採訪表示，中共十八大提出全面建成小康社會和全面深化改革開放目標，內地發展必將給香港帶來龐大發展機遇，香港必須抓住機會，實現與國家的共同發展。

港優勢金融服務業

中國銀行（香港）有限公司發展規劃部經濟及政策研究主管謝國樑表示，如果內地未來能保持7%以上的較高經濟增長速度，對香港肯定是好的，可以給香港提供穩定的環境。尤其是金融服務業，這方面是內地比較薄弱的環節，卻是香港的優勢，所以香港的金融服務業應該會有更多的發展機會。至於如何抓住巨大的機遇，謝國樑表示，香港首先要做的是推動服務內地的一些功能的轉型，從傳統的貿易仲介和招商引資的仲介，轉型為內地企業走出去服務的一個管理基地和融資中心。另外，繼續推動目前離岸人民幣市場發展，也很重要。

具備設施人才法規

全國政協委員、香港中華總商會榮譽會長蔡冠深表示，香港是金融、貿易、航運中心，要把這些優勢發揮好。香港具備所有發展金融行業需要的基礎設施、人才和法規條件，應該為國家的人民幣國際化做好我們的工作。

香港貿易發展局總裁林天福表示，未來30年，隨着環球經濟格局轉變，亞洲及內地經濟實力不斷提升，形成一個規模龐大的亞洲本土消費市場，香港將面對一次經濟轉型，將主要向內地輸出產品及服務、協助歐美品牌進入內地、協助內地企業「走出去」。



胡鞍鋼指十八大讓新老交替順利往下傳遞。