

十八大報告關於「一國兩制」理論新發展的五大要點

盧文端 全國政協外事委員會副主任 中國和平統一促進會香港總會執行會長



十八大報告與一國兩制實踐

十八大報告系統、深入地總結了回歸以來「一國兩制」的實踐，極大地豐富了「一國兩制」的理論，擇其要者有五點：一是提出中央對港方針政策的根本宗旨：維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定；二是提出處理「一國」與「兩制」關係的三項原則：堅持一國原則和尊重兩制差異，維護中央權力和保障特別行政區高度自治權，發揮祖國內地堅強後盾作用和提高港澳自身競爭力；三是總結了中央領導實踐「一國兩制」的總體要求：集中精力發展經濟、切實有效改善民生、循序漸進推進民主、包容共濟促進和諧；四是提出完善與基本法實施相關的制度和機制；五是提出香港同胞同全國各族人民一道共享做中國人的尊嚴和榮耀。這些論述內涵豐富深刻，有很多新判斷新思考新概括，值得特區政府和香港各界人士重視，並根據這些論述進一步推進「一國兩制」實踐，把特別行政區管理好、建設好，並在國家事務中發揮積極作用。

「一國兩制」是一個完整概念，「一國」就是要維護中央依法享有的權力，「兩制」就是要保障香港特別行政區依法享有的高度自治權。同樣，香港背靠祖國，得到祖國的鼎力支持是最大的優勢，但發揮和利用好這一優勢，還得靠香港自身的積極努力。新加坡資政李光耀多次對香港的優越地緣位置，背靠中國大陸，分享中國經濟發展成果的先機，羨慕不已。新加坡並無香港背靠中國大陸的地理、地利、人和，但是他們在中國經濟發展大潮分一杯羹的努力始終如一，新加坡的積極進取精神，值得香港學習。

回歸15年來貫徹基本法寶貴經驗的結晶。基本法是依法治港的法律基石，香港回歸15年來，總體上保持繁榮穩定，最根本的是得到基本法的保障。也要看到，基本法的全面實施是一個長期的過程，隨着香港經濟社會的發展，基本法在實施過程中難免會遇到一些新情況新問題，需要本着務實求是、與時俱進的精神，進一步加強對基本法的研究，完善與基本法實施相關的制度與機制，及時解決基本法實施中遇到的問題，不斷豐富基本法的實踐，把基本法貫徹好、實施好。

三、中央對香港總體要求的四句箴言
2008年3月6日，國家主席胡錦濤在習近平等領導人的陪同下，會見出席兩會的港澳全國人大代表和政協委員時，提出了「集中精力發展經濟，切實有效改善民生，循序漸進推進民主，包容共濟促進和諧」的四句箴言。這是中央對香港的殷切期望和總體要求。去年11月，習近平在北京會見香港訪京團體時，再次強調了中央對香港總體要求的四句箴言，指出香港腳踏實地做好工作，就一定能克服當前困難和挑戰，迎來更大發展和更加美好的未來。

一、根本宗旨具有正本清源的意義

十八大報告提出，中央對香港、澳門實行的各項方針政策，根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。這一論述之所以具有正本清源的意義，首先在於其建基於《基本法》。《基本法》序言明確指出，在香港實行「一國兩制」方針，是「為了維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮和穩定」。由此可以看到，「一國兩制」是一個完整概念，「一國」是前提，沒有「一國」，「兩制」就失去了基礎，只有保證這一前提和基礎，才能保持香港的繁榮和穩定。

與後、源與流的關係。只講「兩制」，不講「一國」，只顧香港本位，不講維護國家主權、安全、發展利益，香港長期繁榮穩定就會成為無源之水、無本之木。第二，香港與國家是休戚與共的命運共同體，只有維護國家主權、安全、發展利益，才能保持香港的繁榮和穩定。

二、處理「一國」與「兩制」關係的三項原則

十八大報告對全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針作了深刻闡述，特別提出要處理好三對基本關係：一是堅持一國原則和尊重兩制差異的關係，二是維護中央權力和保障特區高度自治權的關係，三是發揮祖國內地堅強後盾作用和提高香港自身競爭力的關係。

三、中央對香港總體要求的四句箴言

十八大報告再次表達對香港總體要求，並要求促進香港同胞在愛國愛港旗幟下的大團結，貼近現實，有很強的針對性，既說出了廣大香港市民的心聲，也彰顯了中央對香港始終如一的關懷和牽掛。

四、完善與基本法實施相關的制度與機制

十八大報告強調，中央政府將嚴格依照基本法辦事，完善與基本法實施相關的制度和機制。這一新提法，是

五、共享做中國人的尊嚴和榮耀

十八大報告表示堅信，香港同胞不僅有智慧、有能力、有辦法把特別行政區管理好、建設好，也一定能在國家事務中發揮積極作用，同全國各族人民一道共享做中國人的尊嚴和榮耀。這是中央一貫信任和支持港人的嶄新表述。鄧小平1984年在北京會見香港人士時，就表示要相信香港的中國人能治理好香港。十八大報告這一嶄新表述有一個大前提，即「一國兩制」下的香港是中國不可分割的一部分，香港人也是中國人。

十八大報告從民族復興的戰略高度出發，希望港人把香港的繁榮穩定同祖國的繁榮昌盛結合起來，希望港人把自己的身份認同與中華民族的偉大復興結合起來。外國政治家普遍認為21世紀將成為中國的世紀。港人同全國各族人民一道共享做中國人的尊嚴和榮耀，是港人心回歸融入民族復興洪流的歷史必然。

村民促放生僭建 發叔籲快申報

▲無罪要求
新界鄉議局昨日舉行執委會例會，卻上演過百名「爭取新界屋宇僭建物合法關注大聯盟」村民衝擊會場「大龍鳳」，示威村民批評主席劉皇發未有盡力為村民爭取權益，爭取將村屋僭建合法化，並要求鄉議局向政府提出取消僭建物申報制度。其間，村民與在場工作人員互相推撞，場面混亂，有村民更指罵劉皇發，大叫要他「下台」，發叔就強調，自己問心無愧，鄉議局為僭建問題四處奔走，認為村民只是被人鼓動，才做出過激行為，呼籲村民於12月底前申報僭建物，又直言「僭建就是違例」，希望可透過行政手法解決問題。



▲請願居民向劉皇發(左一)遞交請願信。香港文匯報記者鄭治祖攝

過百人衝擊鄉局謾罵

來自屯門、屏山、八鄉及新田等村過百名情緒激動的村民，衝入鄉議局會議廳內，佔據了整個會議廳，由於他們不斷指罵坐在主席台上的劉皇發，令執委會會議要延遲35分鐘。混亂期間，有村民批評劉皇發是「無能主席」，更令到他們「無飯食」。對於混亂場面，大聯盟發言人何君堯就指，村民是對事不對人，只是表達訴求，目前申報計劃違反「無罪推定」的法律原則，申報制度是「死路一條」，促請政府取消申報制度。

發叔就於會上詳列出鄉議局與政府當局就僭建問題進行了20多次會議，認為村民可能對自己的認識不深，所以才針對他。

發叔反批好人當賊扮

他更說：「劉皇發俾人睇小，咪你俾人睇小，我醜你都醜，睇問題不能睇近，要睇遠些，你鬧我唔到的，最後自己受了」，「有意見就出來講，唔好只在村門口講，有能力就衝出來，找對象要找錯，我在屯門，有事隨時找我，我怕怕，我無做錯嘢！要入一個大罪，之前都要想清楚，好人當賊扮，你話我搞到你無飯食！無我劉皇發就真係無飯食，一年兩萬元免差餉，係我爭取，《基本法》40條維護原居民權利，係我劉皇發寫落去！住響山春見度，未見過大風浪，我住在海邊，見慣大風浪……」

屏山鄉委會主席曾樹和批評，突然要清拆僭建多年的村屋是製造混亂，建議政府修改《建築物條例》，擴大適用範圍，令業主能夠申請將僭建物合法化。

被村民正面「挑機」，發叔氣定神閒，直言：「發聲是正常的，言論自由囉！」至於示威是否針對他個人，他又會否幫村民爭取訴求，發叔就說：「按照規矩做。」及後，

最後拿上法庭的話，最後就會「無轉彎」：「硬拚已經不合現今時代，20年前可以硬拚，今時今日已經不行，爭取需審時度勢。」他表示，會冷靜處理僭建問題，不會受村民激進行為影響，希望村民不要揣測及挑撥，以免最終連累自己，更連累過百萬的新界原居民。

陳振彬顏寶鈴鄉局拜票

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)新一屆港區人大選舉即將舉行，觀塘區議會主席陳振彬及飛達帽業副主席顏寶鈴昨日到訪新界鄉議局拜票，兩人均表示希望能夠持續服務市民。陳振彬表示，重臨鄉議局恍如回家般相當舒服，當年服務博愛醫院時，與一眾鄉議局委員相當熟悉。他接過九龍社團聯合會會長高寶齡的棒，當上會長，並將參加新一屆港區人大選舉，以積極參與社會服務。顏寶鈴則指出，自己於上世紀80年代來港，白手興家，在屯門仁愛醫院服務14年間，進一步了解社區，希望透過參選港區人代，把香港民間慈善團體的運作制度及經驗帶入國家。她又指，自己從事工業多年，近年內地的經營環境愈來愈困難，很多在廣東省的港商面對升級轉型等不明朗因素，期望可以透過港區人代身份反映意見。

黃友嘉為參選人代「做工夫」

港區全國人大代表選舉選戰還未開鑼，坊間流傳一張40人參選名單，工商專業聯會主席、前廠商會會長黃友嘉也在名單之內。黃友嘉被問到名單是否確實時表示，沒聽過也沒看過那張名單，更加不知道自己是否在名單之內。但黃友嘉坦言，自己有意參加今屆港區人大選舉，並承認近期正在「做工夫」，得到很多身邊朋友支持。很多朋友支持是否意味會高票當選呢？黃友嘉立即要手擰頭說，選委有1,600人之多，目前只聯絡了很小部分，很難說自己得到多少支持。他續說，有與熟悉兼且同樣有意參選的朋友交流選舉訊息，互相支持，更互補長短，各自在向熟悉的界別選委拜票時，不忘向選委推介對方，但目前未有打算組織「聯票」。對於有說法指黃友嘉形象開明，在建制派中立，或能得到反對派選委的支持。黃友嘉表示，選舉切忌以為自己擁有某一項條件便必定有優勢：「可能他們想選一個立場激進的人，日後可以有個攻擊對象去鬧呢！你怎可能知道別人的想法？」

▲參選政綱
扎根香港服務多年的香港島各界聯合會理事長蔡毅，雖然首次披甲出戰港區人大選舉，但他過往推動兩地經貿及文化發展的經驗豐富，腦海中還有不少提升兩地合作的新點子。他在今次參選人大政綱中提出四大重點工作，除了承諾監察落實「一國兩制」，堅持政治改革和可持續發展，關注兩地問題，維護民權打擊貪腐外，促進兩地互動發展經濟，以及加強兩地交流消除矛盾，同樣是他的主打議題。商界出身的蔡毅多年來積極跟進CEPA實施，他認為，在CEPA大框架下，必須推動內地善用香港的專業服務，同時要致力改善港企在內地投資的環境。他亦支持

蔡毅盼兩地居民增互信



▲蔡毅期望在更高平台上反映港人意見建議。彭子文攝

香港島各界聯合會理事蔡毅，上世紀80年代帶著3,000元身家來港與家人團聚，白手興家創一番事業，過去20多年不忘抽空做社團、社區服務，也善用自身在香港、內地營商的經驗，協助在內地營商的香港人及有意進軍內地市場的專業人士。一向作風低調的他表示，自己的一點小成就有賴香港社會給他機會，希望用社會服務回饋香港，亦有意參選即將舉行的港區全國人大選舉。蔡毅認為，目前內地與香港關係最需要增加互信，呼籲港人要多了解內地，同時呼籲內地同胞理解香港人的誤解，「很多香港人只是看到電視、報紙報道，不知道事情真相是怎樣」。

會副主席等。憑着在內地和香港經商多年經驗，他擔任過《企業權益》雜誌的義務編委，為內地經商的港人提供協助，近年則創立了香港島專業人士聯會，協助香港專業人士開拓內地市場。身兼多項公職，自然少了時間賺錢，在不少人眼中是得不償失，但蔡毅說：「社區工作也是另一種滿足，都很開心。」他更說：「我現在這點小小的成績，其實是因為香港社會給我機會。」

參選人代為港人發聲

蔡毅承認有意參選第十二屆全國人大港區代表選舉，香港島各界聯合會很多會員都推薦鼓勵他參選，亦得到身邊很多朋友支持，他也覺得香港島各界聯合會有189個團體會員、13萬會員，涵蓋基層市民、商人、專業人士，對他掌握香港社會民情有很大幫助，他應該站在更高平台為社會上有需要的人發聲，故此決定參選：「我有20年至30年在香港和內地的經驗，我覺得我如果可以當選人大，可以在更高平台上為香港市民做事，為大陸制定香港政策時提多點建議。」

蔡毅從事社團、地區服務工作20多年，向來作風低調，是默默耕耘的實幹派，可謂與政治沾不上邊，今次決定參選人大意半隻腳踏進政圈。蔡毅說，明白經濟民生和政治分不開，已做好心理準備去涉及和介入政治事件，但強調往後依然會以「如何為香港市民、香港社會好去做事」的角度出發，不會因涉及政治而改變，又指自己是無黨派人士，可以站在一個不受政黨約束的角度去觀察社會，在適當時候為有需要的人挺身發聲。他承認有些選委對他認識較少，但深信理性的選委最看重候選人過去社會工作的成績，判斷候選人是否真正為社會做事。

願市民多了解內地

人大代表要做到下情上達，向中央反映民情。被問到如何加強內地與香港關係，蔡毅指首要加強雙方互信。不少港人在投資生意撞板收場，焦頭爛額但求助無門，這些經驗近期被人炒成內地與香港矛盾的一個口實，蔡毅表示撞板不會單是其中一方的問題，認為內地和香港的政治制度、法律制度都不同，內地人和港人的做事方式也不一樣，建議港人「不要大驚小怪，最緊要去了解」。

身兼數公職服務社會

上世紀80年代，經家庭團聚來港定居，蔡毅當時只有3,000元身家，在船公司和製衣公司打了2年工後便自己創業，初時在街上碰到一位在船公司工作時認識的朋友，提到自己最近資金緊張，並因素來的重信及堅毅得到朋友的信任襄助。蔡毅生意逐漸上軌道後，上世紀90年代開始參與社區、慈善服務，現任及曾任公職包括香港島各界聯合會理事長、香港島各界社會服務基金會董事會主席、香港福建社團聯

促政府助港企北上發展

▲參選政綱
扎根香港服務多年的香港島各界聯合會理事長蔡毅，雖然首次披甲出戰港區人大選舉，但他過往推動兩地經貿及文化發展的經驗豐富，腦海中還有不少提升兩地合作的新點子。他在今次參選人大政綱中提出四大重點工作，除了承諾監察落實「一國兩制」，堅持政治改革和可持續發展，關注兩地問題，維護民權打擊貪腐外，促進兩地互動發展經濟，以及加強兩地交流消除矛盾，同樣是他的主打議題。商界出身的蔡毅多年來積極跟進CEPA實施，他認為，在CEPA大框架下，必須推動內地善用香港的專業服務，同時要致力改善港企在內地投資的環境。他亦支持

特區政府應盡快落實設立金融發展局，由熟悉內地及香港制度的人士加入，提出更多到及可行的政策方案，「由政府主導再配合民間參與，不單能打通雙方關係，更要是提出的構思既能滿足港人要求，又適合於內地的法制」。並建議政府考慮牽頭在內地發展推銷香港企業的購物城或「香港城」，再以較便宜的租金租給港商，為港人拓展商機。蔡毅同時認為，內地與香港制度有別，雙方必須互相理解體諒，而他多年來熱心推動兩地較高水平的文化藝術交流，包括畫展、交響樂、歌舞、南音等十來次，其中與香港青年愛樂樂團合作到歐洲的比賽獲得四個第一獎項，為香港文化藝術界爭光。