

十八大後香港的第一課

陳建強 香港專業人士協會主席

專業建言

十八大報告定出2020年實現全面建成小康社會，國內生產總值和城鄉居民人均收入比2010年翻一番的目標，為香港帶來龐大商機，亦能推動香港經濟轉型、創造就業機會和提升自身的競爭力。香港必須把握新的發展機遇，更積極地推動兩地和諧相處、共同創造繁榮穩定的新局面。

順利完成中央領導層新老交替

中國經濟崛起震動全球，中央第五代領導人如何帶領中國邁向新的高峰，備受國際社會關注。隨著十八大結束，新一任中央領導集體名單公布，加上十八大的報告為中國未來5到10年的發展描繪宏偉藍圖，新領導層接棒後的全景已漸見輪廓。從「胡溫」到「習李」，十八大順利完成了新老交替的使命，而須予關注的是，新當選的總書記習近平，未來將會展現甚麼執政風格，而香港作為一個特別行政區，又將有怎樣的**第一課**。

胡錦濤實行「裸退」，同時卸下總書記和軍委主席的職位，為中共最高權力交接立下新規，備受外界稱頌，而此舉也可以視為對接棒的習近平團隊，投下信心的一票。當然，「打鐵還需自身硬」，習近平在當選後與近千名中外記者會面時，便以堅定的話語表達

了從嚴治黨、向歷史和人民交出成績的決心；並且將反貪腐和改善民生工作排第一位，優先解決民眾最為不滿的棘手問題，反映他是個務實和勇於直面面對問題的領導人。

在過去一段時間，輿論焦點多集中於十八大的人事安排。如今，新的人事布局底定，有分析指，7名政治局常委都擁有本科或以上學歷，其中6人曾在沿海省份擔任省委書記或省長的職務，亦有4人曾以「知青」身份在農村服務工作，因此，新一屆領導層的焦點可能放在發展經濟、改善民生和維護社會穩定這兩個主要關節點。

十八大對香港發展帶來新思考

至於香港，作為一個特別行政區，與內地唇齒相依，香港如何在十八大後作出因應調整，將會對香港的未來長遠發展，產生重要影響。

第一，從整體大方向方面，十八大報告涉港部分內涵豐富深刻，有很多新判斷新思考新概括，顯示中央對港政策根本宗旨，蘊含了民族復興戰略的思考。這是中共十六大以來將保持香港長期繁榮穩定作為新時期治國理政重大課題的進一步深化，極大地豐富了「一國兩制」的理論和實踐，對香港今後的發展具有重要指導作用。儘管中央領導人換班，也可能會調整主管港澳事務的人事，但十八大報告已明確列出對香港的政策方針，未來的調整只屬執行面上的調整，香港更要做好本份、交出成績，提升中央對香港的信心，令港人治港好好落實。

兩地合作更有作為

第二，在新當選的7名政治局常委中，除習近平曾主管港澳事務多年，王岐山、張高麗和張德江等三人，都曾經在廣東出任高層，熟悉港澳事務，令致中央在研擬涉及港澳事務的政策時，更能切合香港和廣東的實際需要，對於香港的長遠發展，帶來非常正面的作用。當然，香港亦須作出調整，就是在對粵港整合的問題，特別是在南沙、前海和橫琴的開發建設工作上，有更積極的參與和作為。

第三，「十八大報告」定出2020年實現全面建成小康社會，國內生產總值和城鄉居民人均收入比2010年



■陳建強

翻一番的目標，再加上3.4萬億美元外匯儲備的雄厚資本，國內市場和國內企業走向世界，都為香港帶來龐大商機，亦能推動香港經濟轉型、創造就業機會和提升自身的競爭力。然而，近期浮現的「去中國化」心態，令香港發展受到不必要的阻撓，各界能否端正心態，將是香港搭乘國家發展順風車，還是進一步被邊緣化的關鍵。必須強調，自我維護「一國」、尊重「兩制」差異，是兩地和諧相處、共同繁榮的根本基石。

第四，十八大會議和美國大選幾乎同步進行，世界上最大的兩個經濟體同時出現權力轉移，而在這個敏感時刻，美國總統奧巴馬立即開展訪問亞洲之旅，「重回亞洲」的意圖非常明顯，令區內政局變得更加微妙複雜。基於特殊的歷史因素，香港早已成為這個政治漩渦中的一個着力點，各方勢力早已部署。因此，香港各界必須嚴加警惕，避免成為外部勢力的棋子，對國家造成不必要的損害。

中一人口暫時下降 平穩過渡創造契機

吳克儉 教育局局長

根據人口推算，適齡中一學童人數未來數年會暫時下降，但三、四年後便會見底回升，甚至逐步超越現時的水平。由此可見，學生人數下跌，只屬一個「過渡性」問題，教育局會把握機會，透過適時及適度的「過渡性」辦法，讓教育穩中求進。

教育局聽取了持份者的意見後，以「保學校」、「保教師」和「保實力」為目標，推出了一籃子針對性紓緩措施。

我們的「保學校」措施，降低了中學的中一開班最低要求，由三班減至兩班，即中學只需收取26名學生便可開辦兩班，教師可以更好地照顧有特別需要的學生。而未能開辦兩班中一的學校，亦可申請發展方案，繼續營辦，不存在「殺校」的問題，學生亦毋須轉校。

我們的「保教師」措施，把超額教師的保留期由一年延長至三年，其間沒有一位常額教師會因中一學生人口下降而喪失教席。學校可善用這個良機，讓教師作專業提升，待幾年後人口回升時，學校將有更專業的教學團隊，有助提升教育質素。

我們相信，上述方案已可大致處理中一人口暫時下降的問題。然而，因應中學校長會聯席的要求，教育局亦同意在平衡各方意見的大前提下，進一步探討中一學位「減派」方案。

經過我們與教育及教師團體、家長團體的會面，與中學校長會聯席密集式的會議，以及我和副局長親自落區的交流，我們日前終於就今年的中一派位安排取得了一定成果。

我特別感謝校長會聯席，他們深明大義，顧全大局，即使個別地區或許仍有不同的意見，但由於時間緊迫，為了不影響中一派位的時間表及家長的選擇，在求同存異的原則下，同意以「1-1-1」與「2-1-1」減派方案進行中一派位，即三年內暫時把中一每班派位人數逐步減至31或30人。教育局亦承諾，明年有派位及收生結果後，會檢視一籃子措施是否能有效處理人口下降的暫時性問題，如果成效不彰，亦會看看有何對策，包括減派方案。

我深信，透過良性的溝通和互動，教育界一定可以群策群力，克服各種困難，把香港的教育水平進一步提高。

澳門特首崔世安日前發表任內第4份《施政報告》。由於澳門本年整體經濟穩定增長，惟首9個月通脹率持續高企，故明年紓困措施金額將會「加碼」，當中向澳門永久居民派發8000元現金，非永久居民4800元，並續注資6000元至中央儲蓄戶口；而醫療券金券金額由500元調升至600元，敬老金由6000元上調至6600元，再加上多項電費津貼、住屋補助津貼等，預計政府將支出逾97億元，比去年的85億元約增一成半。此外，崔特首亦實施各項減稅及退稅措施，其中全體就業居民職業稅的減收幅度由去年的25%提高至30%，免稅額為14萬元，本年度已繳納的職業稅可獲退還60%；首次買樓的永久居民，可獲豁免首300萬元的不動產轉移印花稅，預計政府將少收稅費約16億元。

多管齊下協助市民提升競爭力

去年本港政府亦派發6000元，但效果並不理想。在梁振英主政下，我們期盼今年的施政報告和財政預算不要再簡單地「派糖」，我們期待特區政府要適度有為，落實梁特首的競選政綱。

據樂施會最新《香港貧窮報告》發現，本港處於「貧窮線」下的人口達118萬，比去年微升0.7至0.8個百分點，富戶比貧窮戶的月入更高26.1倍。此外，在職貧窮呈上升趨勢，貧富差距26.1倍。面對上述情況，港府要制定更有效的扶貧政策，比如在跨區交通津貼上「加碼」，並考慮改為「薪金補貼」計劃，以鼓勵在職貧困戶既可一方面工作，又可在收入低情況下獲得補貼以維生。此外，政府可推出「第一代大學生」助學津貼，主要針對一些貧困家庭，但當中不乏有能力的新生，當他們成功攻讀大學學位時，政府可提供「第一代大學生」助學金，真正實惠協助這些貧困戶，使他們的下一代能通過接受良好教育改變貧窮。再者，港府可提供一些在職進修基金，協助低學歷及低收入人士增值，提供進修機會，提升低收入、低技術人士的市場競爭力，爭取更好的收入，和向上流動機會。

善用財富拓展產業

今日香港面對最大的問題之一是逐漸在區內失去競爭力。因此，當政府仍有雄厚財力時，還富於民並非要亂派金錢，而是用在推動產業多元化，增強本地工人及年青人就業能力，加強本港年青一代世界閱歷和強化他們的語文能力，才能培養有用人才，使他們更有競爭力在新興產業中發揮所長。我們期盼政府多為香港制訂中長期發展計劃來使經濟有所發展，民生得到妥當照顧。



■莫家豪

提升市民競爭力好過派錢

莫家豪教授 香港教育學院署理副校長（研究與發展）

黃熾華

習總書記厚樸演詞暖民心

習近平的演詞以民為先、治黨奠後，相輔相成，有機統一。為民，是實踐黨在建設中國特色社會主義中總結出來的科學發展觀新理論和它的核心「以人為本」，為建設全面小康社會的目標作具體宣示；治黨，則是使黨始終成為中國特色社會主義事業的堅強領導核心，保障目的能夠實現。就是這為民、治黨為主題，已抓住了根本，厚重樸實可見也。

中國共產黨「十八大」新選出的中共中央政治局常委與採訪十八大的中外記者見面，並發表了重要講話。他向全黨、全軍、全國各族人民保證：努力向歷史、向人民交一份合格的答卷，並要解決貪腐，從嚴治黨。這是一篇厚重樸實的演詞，聲聲情深意重，句句敦實持重，字字擲地有聲，讀了深受感動、鼓舞！中共接棒有人，我們的國家將更有希望，我們的人民將更有依靠，我們的生活將更加美好，這是可以期待和斷言的！

「人民」一詞出現19次

說演詞厚重，是其中心全建築在為人民服務之上。在不到千五字的演詞中，「人民」一詞出現了19次：「這個重大責任，就是對人民的責任。我們的人民是偉大的人民」；「我們一定要始終與人民心心相印、與人民同甘共苦、與人民團結奮鬥」；「人民是歷史的創造者」、「人民群眾是我們力量的源泉」、「人民對美好

生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標」……人民，在習近平心中重如千斤；人民，在新領導肩上新如泰山；人民，是工作上最大原動力。《論語·學而》曰：「慎終、追遠，民德歸厚矣」。可以堅信：以習近平為總書記的新領導集體，慎終、追遠的是人民，就一定會權作民所用、情為民所繫、利為民所謀了。

說演詞樸實，是質樸全無文飾。樸，扎根也。高亨注《商君·新令》之「成樸」一詞曰：「樸，根也。成樸，如今語所謂扎根也」。7名新常委中，習近平、李克強、張德江、王岐山、張高麗都上山下鄉當過農民，而劉雲山和俞正聲也當過小學教師、技術員，扎根農村、山區、邊陲、工廠，艱苦備嘗，使他們知民情、體民憂、解民怨、想民願；「人民」二字實是他們自己，人民願望與他們合二為一，人民的聲音常在耳邊，人民的生活魂牽夢繞，如是，就一定會在施政中問政於民、問需於民、問計於民。演詞全無雕飾，唯人民為大、以人民為公，也就是人民可信、可

賴、可依的總書記和領導集體了。

從嚴治黨抓住根本

說擲地有聲，是「打鐵還需自身硬」。演詞毫不諱言，中國共產黨面臨許多嚴峻挑戰，「尤其是一些黨員幹部中發生的貪污腐敗、脫離群眾、形式主義、官僚主義等問題，必須下大力氣解決。全黨必須警醒起來」。才剛接任的第一天就要向上述歪風開刀，宣示「黨要管黨、從嚴治黨」。這是何等的坦白、忠誠、無私和無畏！是的，要陶煉執政能力，要打造鐵錫江山，自身不硬就不能勝任而只好自我垮台，各級幹部都要自重、自省、自警、自勵，都要立身不忘做人本、為政不移公僕心、用權不謀一己私，永保共產黨人政治本色。

習近平的演詞以民為先、治黨奠後，相輔相成，有機統一。為民，是實踐黨在建設中國特色社會主義中總結出來的科學發展觀新理論和它的核心「以人為本」，為建設全面小康社會的目標作具體宣示；治黨，則是使黨始終成為中國特色社會主義事業的堅強領導核心，保障目的能夠實現。就是這為民、治黨為主題，已抓住了根本，厚重樸實可見也。

習總受命於歷史拐點之際，受任於複雜多變形勢之間，演詞肯繁簡潔，話語厚重樸實，人民掛在心間，治黨宣示堅決。暖人心，民振奮，誠中華民族之大幸也。

何鍾泰博士 大舜政策研究中心主席

奧巴馬出席東盟的外交動向

奧巴馬甫當選連任便出席本月十五日至十八日在柬埔寨召開的東盟峰會，同時訪問緬甸，會見了丹瑞總理和反對黨領袖昂山素姬，此外還去泰國。他的行程公佈後，立即引起觀察家關注。尤其是美國總統訪緬甸，這是他首次突破，在美緬關係仍未落實前，他如此急於處理緬甸外交關係，有甚麼意義呢？其次是他將會在今次的東盟峰會做出甚麼大動作？至於泰國之行又有甚麼政治目的？

拉攏緬甸企圖封鎖中國

先說他此行來到緬甸的國際政治意義。舉世關注的焦點問題主要集中在中美在緬甸的博弈，在奧巴馬「重回亞太」的外交戰略中，他展開了對中國周邊國家層層拉攏，以三重島鏈的軍事佈防進行圍堵中國，到目前為止，菲律賓和越南已靠攏美國，因為菲越和中國有南海島嶼主權爭執，美國以保護國姿態示好，菲越也就一拍即合。至於馬來西亞和汶萊雖也和中國有島嶼主權誰屬的問題，但馬來西亞及汶萊兩國對國際政治一向謹慎以對，恐怕墮入大國紛爭的「怪圈」，過去不敢靠攏美國；這一波美國攻勢，兩國也不敢掉以輕心。即使如此，在第一島鏈佈略中沒有馬來西亞及汶萊參與，但有新加坡支持（美國在新加坡已駐有兩艘軍艦），也可讓島鏈不缺口。如此由菲律賓、新加坡，以至越南，再往西走，若不把緬甸也爭取到圍堵的一環，則包圍中國的戰略便要虧一簣，讓中國可以從緬甸做出口直通印度洋。如此不但不能全面封鎖中國，反而讓中國進入印度洋，打開通向中東和非洲的戰略通道。這便是奧巴馬急於要交好緬甸的重大戰略

考慮。

在第二次世界大戰後期，日軍已把中國政府迫進四川，東向已無路，所有外國援華的戰略資源只剩下緬甸一個出口，日軍也知道要整個封鎖中國，攻佔緬甸是關鍵，因此當時日軍和聯軍在此展開了關鍵性的一戰，從這裏日夜向通往雲南的公路展開轟炸。而聯軍也以此為戰略重點，傾力在此和日本決一死戰，結果是未攻下緬甸日本已投降，重慶的國民政府也告解危。

過去日本攻華的戰略防線，給了美國一個啟示便是美國不能不作同樣的爭取，事實上美國也了解到近年中國在緬甸開始作出戰略性的運輸鐵路和港口建設。奧巴馬此來便是表明他要全力爭取緬甸，除了爭取昂山素姬還不夠，還要爭取緬甸軍人政府，以過去美國和印尼與泰國軍人政府打交道的經驗，相信美國會借着和緬甸的關係，打進緬甸軍人集團拉攏關係，從軍隊求取盟友遠比依靠民主政黨的文人集團快捷有效得多。因此奧巴馬引發國際關注是意料中事。

插手東盟企圖孤立中國

至於奧巴馬出席東盟峰會又有甚麼大動作呢，上次他在夏威夷出席亞太經濟理事會也要了一招，打出了倡建「泛太平洋夥伴」（TPP），並刻意不把中國列入發起國的名單內。這次出席東盟高峰會，相信他將在會上進一步拉東盟加入，只有東盟加入，奧巴馬才能給中國一個更大的外交壓力。過去兩年的東盟會議，美國先後的大動作是拉攏菲律賓與越南對抗中國，並宣示美國在南海也有



■奧巴馬出席金邊東盟峰會，插手東盟事務，旨在孤立中國。

國家利益在內，不能置身度外，這說法是要給菲越和東盟整體信心，美國因着這裏有美國利益，不會輕言放棄盟友不顧，讓他們相信不會像當年放棄越戰而去的歷史重演。

面對美國的攻勢，中國的戰略回應，不但要加把勁鞏固中國和緬甸得來不易的半個世紀多的友誼。做法除了經貿關係外，更要展開社會與政治工作，尤其是對政黨和軍人的外交工作，更要加把勁，不能墨守成規，要用新思維，新方法，例如多做民間外交工作，尤其是少數民族的扶貧工作，若能配合政府的政策給予資源與對少數民族扶貧的經驗，中國不怕失去緬甸的友誼。

東盟方面，中國和東盟已有過十多年的友好關係，重要的是快點落實「南海共同行為守則」成為正式條約，即使島嶼主權糾紛也會易辦得多。此外共同開發爭議中的島嶼資源，加大對東盟外貿與投資，也是中國容易做出成績的外交工作。