

十八大新方向 問答

十八大報告對中國政改的表述有哪些新意？

海內外對中國政治體制改革期望甚高，主要緣於目前社會矛盾重重及換屆效應。十八大報告以獨立篇幅闡述政治體制改革，內容較全面，體現出中共從高層到全黨對政治體制改革的高度重視，也回應了各方期待。

十八大報告關於堅持中國特色社會主義政治發展道路表述，勾勒出中共今後推進政治體制改革的理論框架，政治體制改革的方方面面均有所涉及，包括以人代會為代表的人民民主改革，政治協商制度改革，基層民主制度的完善與改革，司法體制改革，行政體制改革，對公權力的制約與監督及鞏固和發展愛國統一戰線。

十八大報告中的「做到幹部清正、政府清廉、政治清明」，是以往從未有過的表述。這個要求很高。如果以此標準設定目標，將賦予政治改革更多內涵，令黨要管黨、從嚴治黨的方針更加具體化，為下一步改革拓出可操作空間。

十八大後，中國政改料有何新舉措？

中共在十八大之後會在政治體制改革上有所動作。今後中共將繼續以黨內民主帶動人民民主，以黨內民主帶動社會民主。而通過黨內擴大差額選舉是重要途徑之一。十八大中央委員和候補中央委員的差額比例大於以往，成為探索突破口。通過黨內民主給黨員以更大的選擇權利，日後再在黨內差額選舉推至人代會差額選舉，如此便會觸及到中共幹部人事制度這一政治改革的核心問題。

對政改具體操作可能包括多個重點：一是圍繞依法治國的原則，司法改革有望成為關鍵。此次報告針對以言代法、以權壓法、徇私枉法的措辭嚴厲，下一步將嚴厲整治司法相對不獨立、司法腐敗、司法不公正等問題；二是以推進大部制改革等為切入點的行政體制改革；三是將進一步把反腐敗與黨的純潔性建設緊密結合起來；四是對公權力的有效約束，即對權力運行機制的陽光化、公開化。

■國家行政學院公共教研部教授 汪玉凱
香港文匯報記者何凡 整理

京廣高鐵預計下月20日貫通

實現客貨分離 全程僅需9小時

香港文匯報訊(記者 敖敏輝、郭若溪 廣東報導)籌備已久的京廣高鐵，在重要節點武漢至鄭州段開通後不久，即將全面實現全線通車。來自鐵路部門的消息顯示，京廣高鐵將於12月20日正式試運行，這標誌着京廣鐵路最終實現客貨分離，以武漢為中心縱橫南北的4小時高速通道也將成為現實。據預計，開通之後，港人搭乘高鐵從深圳到北京時間將縮短至8-9小時左右。待廣深港高鐵通車後，香港至北京也將實現全程通高鐵。

據悉，京廣高鐵將實現深圳到北京的全程高鐵直通，待廣深港高鐵開通，香港居民還可直接從居住地搭乘高鐵前往北京。在廣深港高鐵開通之前，港人可到深圳北站搭乘高鐵，並直通北京。

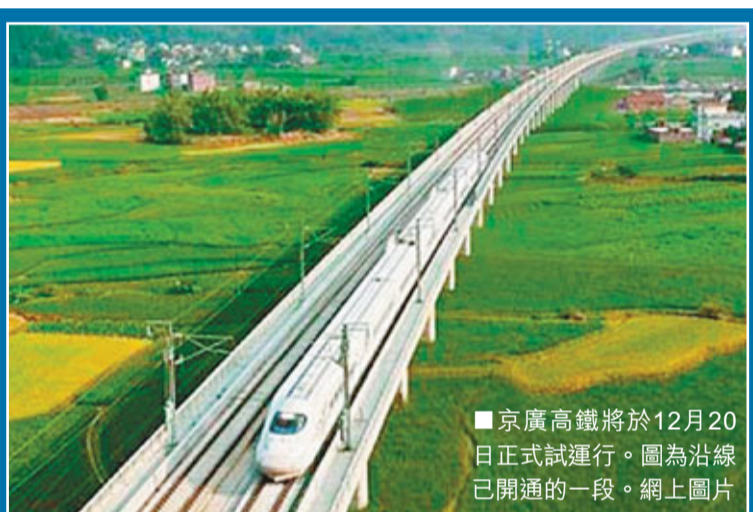
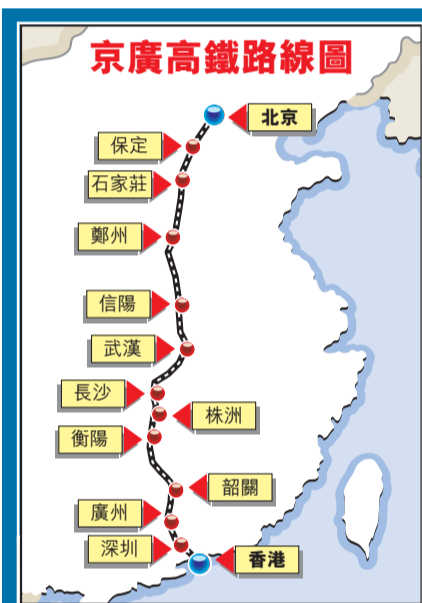
二等座票價估計近千

在票價方面，目前武廣高鐵一等座票價740元，每公里票價0.692元；按照二等座票價465元計算，每公里票價0.435元。如果按照現在武廣高鐵的票價標準計算，京廣高鐵全線約2,200公里，一等座票價要1,522元，二等座票價也要957元。據悉，京深間機票全價1,740元，淡季打折後各項稅費全包也不過約1,200元，與搭乘飛機只需不到3小時相比，高鐵的票價優勢較少，但會為沿途地區乘客帶來極大便捷。

京廣高鐵是分段建設、分段通車。2010年武廣高鐵開通，以及今年9月武漢至鄭州段高鐵開通，是京廣鐵路最長也是最重要的兩個節點。據媒體報導，武漢鐵路部門相關負責人介紹，京石(北京至石家莊)、石武(石家莊至武漢)、武廣、廣深等高鐵線路，將於今年年底實現全線貫通，最終打通京廣高鐵大動脈。目前，廣深高鐵、武廣高鐵、武鄭高鐵已經相繼開通，京石(北京至石家莊)、石武(石家莊至武漢)也將在近期開通，至此，從深圳到北京，全程高鐵正式貫通。最新消息顯示，京廣高鐵全線試運行，將於12月20日正式啟動。

廣鐵已做好硬件準備

按照規劃，京廣高鐵將連接環渤海經濟圈、中原經濟區、武漢城市圈、珠三角經濟區，分為北京到石家莊、



京廣高鐵將於12月20日正式試運行。圖為沿線已開通的一段。網上圖片



京廣高鐵鄭州至武漢段今年9月28日已正式通車運營。網上圖片

石家莊至鄭州、鄭州到武漢、武漢到廣州四段。其中，最後實現通車的京石客運專線，已於9月15日進入為期約4個月的空載試運行階段。目前，京滬高鐵運營380AL高鐵路車已調運至鄭州，這也可能是未來京滬高鐵運行的車。廣鐵集團相關人士透露，目前，廣鐵方面在人員配備、硬件配套方面已經做好了準備，一些細節問題正在最後敲定。對於票價和開行數量等問題，該人士表示，目前尚不清楚，下月底待新鐵路運行圖確定後，相關信

息會由鐵道部統一公佈。在全程通行時長方面，鐵路部門並未透露。不過，記者了解到，京廣高鐵中途不停靠站的最快車次，比如北京西至西安北最快4個半小時可達，北京西至鄭州東2個半小時，北京西至武漢站最快僅需4小時，北京西至廣州南最快不到8小時。而廣州至深圳的廣深高鐵，全線運行時間為30分鐘，這意味著從深圳到北京，最快可在8個半小時抵達。

中共人事調整 透露創新思維

香港文匯報訊(記者 何凡 北京報導)中央日前宣布高層人事調整，現任中央政治局委員、國務委員、公安部部長孟建柱兼任中央政法委員會書記。國家行政學院教授、中國行政體制改革研究會副會長汪玉凱向香港文匯報表示，此次任中央政法委員會書記的是中央政治局委員，而非政治局常委，這不僅僅是一次人事安排，更重要的是

透露出十八大後社會管理思路加強創新，及在司法、政法管理等方面可能發生較大調整的訊號。同時，這一新安排對深入實施依法治國方略、建設社會主義法治國家亦具有深遠意義。汪玉凱說，政治局常委各有分工把口，以往由政治局常委任政法委員會書記後，由一名常委主要負責解決社會問題、化解社會矛盾、保持社會穩定等方面工作。在此次調整後，令高層協調空間更大，且一旦在執行過程中出現偏差，更便於矯正。而當前中國社會轉型速度加快，對社會管理提出更高的要求。他指出，「我們在總結過去社會管理方面的經驗教訓後，在十八大報告專章闡述『在改善民生和創新管理中加強社會建設』並做出此次安排，相信今後將進一步統籌協調社會管理，在方式、機制、路徑上做出調整。」

汪玉凱表示，此次新安排也有利於進一步推進司法改革。圍繞依法治國的原則，司法改革有望成為未來改革的關鍵點。十八大報告針對以言代法、以權壓法、徇私枉法的措辭嚴厲，下一步將嚴厲整治司法腐敗、司法不公正等問題。他說，「司法不公、司法腐敗的問題依然存在，社會對此反響強烈。此次在機制機構上的調整，可能有利於未來加快司法改革步伐，進一步保障司法公平公正，確保黨權、行政權在法治框架下運行。」

10月FDI降0.24% 連續五月負增長



沈丹陽指出，中國10月份實際使用外資83.1億美元。香港文匯報記者何凡 攝

香港文匯報訊(實習記者 王微妹、記者 何凡 北京報導)商務部新聞發言人沈丹陽20日在發佈會上指出，10月當月，全國實際使用外資金額(FDI)83.1億美元，同比下降0.24%。這是連續第五個月出現負增長。而今年1-10月實際使用外資金額917.4億美元，同比下降3.45%。

美對華投資轉降為增

沈丹陽指出，截至2011年底，中國累計設立外商投資企業逾73.8萬家，實際使用外資逾1.2萬億美元，2011年實際利用外資金額是2002年的2.2倍，居全球第二位。今年1-10月扣除房地產因素，服務業實際使用外資金額增長2.1%。而美國對華投資已轉降為增，美國對華實際投入外資金額27億美元，同比增長5.3%(1-9月下降0.63%)。亞洲十國/地區實際投入外資金額780.3億美元，同比下降4.7%。日本對華投資60.8億美元，同比增長10.9%。歐盟27國對華實際投入外資金額52.4億美元，同比下降5%。沈丹陽稱，前10月全國境內投資者累計實現非金融類直接投資581.7億美元，同比增長25.8%。從投資方向看，對香港、東盟、美國、俄羅斯和日本的投資實現兩位數的較快增長，分別為42.6%、31.2%、16%、31.9%、15.2%；對歐盟投資達15.8億美元，較上年同期下降20.9%。他並透露，未來內地對外直接投資規模有望逐漸接近FDI金額。

美續對華蜂蜜徵反傾銷稅

香港文匯報訊(實習記者 王微妹、記者 何凡 北京報導)美國國際貿易委員會19日作出日落複審裁定，繼續維持對從中國進口的蜂蜜徵收反傾銷稅，其稅率為25.88%至183.80%。

這是美國自2001年底對中國產蜂蜜徵收反傾銷稅以來的第二次日落複審，意味著美國將繼續維持目前的反傾銷稅率。除對浙江、江蘇、上海、安徽等地的少數幾家中國蜂蜜產商徵收25.88%至57.13%的稅率外，其他蜂蜜產商將普遍被徵收高達183.80%的反傾銷稅。

所謂「日落複審」，即在徵收產品反傾銷稅5年期滿後進行的行政複審。根據世界貿易組織反傾銷協議的規定，任何最終反傾銷稅，均應自徵收之日起5年內終止。中國是美國蜂蜜的主要進口來源地，但從1994年遭美國商務部首次反傾銷立案調查以來，中國蜂蜜產品一直處於美國反傾銷陰影籠罩下，中國蜂蜜的出口價格、市場份額以及出口收入均受到較大影響。

有分析稱美國貿易保護主義明顯抬頭，與其國內經濟不振、政客操弄等因



美國裁定繼續對中國產蜂蜜徵收反傾銷稅，稅率最高達183.80%。網上圖片

素密切相關。商務部多次表示，冀美國政府恪守反貿易保護主義承諾，共同維護自由、開放、公正的國際貿易環境，理性妥善地處理貿易摩擦。

穗建官員房產信息系統倡廉

香港文匯報訊(記者 敖敏輝 廣州報導)記者從廣州市紀委獲悉，番禺「房叔」事件發生後，為進一步完善公務人員財產申報制度，廣州正加緊建設黨政領導幹部房產信息系統，加強對幹部財產情況的監督。據悉，這是廣州建設新的黨風廉政信息系統的重要組成部分，

今後廣州還將建設公務車管理系統。為防止出現「裸官」，廣州還將把幹部的工商稅務、出入境信息納入監管系統。

廣州市紀委新聞發言人梅河清介紹，為加強黨風廉政建設，按照統一部署，廣州將建設三大信息系統，包括黨風廉政信息系統、公務車管理信息系統、廉政

風險智能防控系統。

「房叔」事件發生後，廣州還將把領導幹部的房產情況納入監控系統，通過房管部門獲取的信息，建設幹部房產信息系統。今後，在已有領導幹部財產申報制度前提下，紀檢部門可通過房產信息系統，核查領導幹部申報的房產情況是否屬實，並據此考核幹部的廉潔情況。