



■南海艦隊設有兩個陸戰旅。圖為解放軍海軍陸戰隊兩棲坦克向灘頭衝鋒。資料圖片

## 2012年南海爭端事件簿

**4月10日**：菲艦試圖抓捕中國漁民，兩日後再派一艦艇增援，繼續與中國海監船對峙；次日菲律賓無視中方警告再向黃岩島派遣海軍警衛隊船隻，並稱將尋求國際仲裁解決黃岩島爭端；

**5月6日**：菲律賓外交部向菲海岸警衛隊下達指示，要求清除在黃岩島上與菲律賓無關的標誌物或建築；

**6月9日**：中國漁船與越南武裝艦艇發生摩擦後，越南組織東盟各國海軍司令討論南海安全形勢，稱南海有潛在軍事衝突可能，呼籲東盟各國海軍加強協作；菲律賓稱將以武力保衛已佔領的南海島嶼；馬來西亞海軍司令阿齊茲稱：「我要中國尊重（其他南海）聲索國的主權和領土完整。」

**7月**：美國與越南舉行海上演習。印度也積極回應越南對其永久駐留越南芽莊港的邀請，並宣布將為越南建設大型船塢、出口導彈，並對越南軍隊提供IT技術支援。

**8月**：美國將兩艘航空母艦開進南海。「華盛頓號」高調訪問越南，這是越戰結束36年來，美國航母第二次訪問越南。「里根號」到訪香港，兩艘航母成左右拉弓之勢。



■王毅代表中國簽署《南海各方行為宣言》。資料圖片

## 《宣言》簡介

《南海各方行為宣言》於2002年11月4日在金邊由中國與東盟各國外長及外長代表簽署。《宣言》是中國與東盟簽署的第一份有關南海問題的政治文件，對維護中國的主權權益，保持南海的和平與穩定，增進中國與東盟之間的互信，有着重要意義。

該「宣言」確認中國與東盟致力於加強睦鄰互信夥伴關係，共同維護南海的和平與穩定。「宣言」強調，通過友好協商和談判，以和平方式解決南海有關爭議。在爭議解決之前，各方承諾保持克制，不採取使爭議複雜化和擴大化的行動，並本着合作與諒解的精神，尋求建立相互信任的途徑，包括開展海洋環保、搜尋與救助、打擊跨國犯罪等合作。

該「宣言」的簽署人是：中華人民共和國外交部副部長兼特使王毅、文萊達魯薩蘭國外交大臣穆罕默德·博爾基亞、柬埔寨王國外長大賀賀南洪、印度尼西亞共和國外長維拉尤達、老撾人民民主共和國副總理兼外長宋沙瓦、馬來西亞外長賽義德·哈米德、緬甸聯邦外長吳溫昂、菲律賓共和國外長布拉斯·奧普萊、新加坡共和國外長S·賈古瑪、泰國王國外長素拉傑·沙田泰、越南社會主義共和國外長阮怡年。

# 越菲等國頻背信掠奪 十年前莊嚴承諾今名存實亡

# 《南海宣言》只有中國仍遵守



■570「黃山號」導彈護衛艦隸屬南海艦隊，曾在南海參與實彈演練。資料圖片



眾所周知，中國與越南、菲律賓、馬來西亞、文萊等東盟國家，在南海諸多島嶼中存在領土爭端。從上世紀70年代至90年代，中國散落在南海廣闊海域的島礁，如同無主之地，遭受了越南、菲律賓等國家的瘋搶，它們通過軍事佔領造成了既成事實，掠奪手段林林總總。在如此複雜的背景之下，中國與南海有關各方展開了艱難的政治談判，最終於2002年的11月4日，在第六次中國與東盟領導人的會晤中，簽署了首份政治文件——《南海各方行為宣言》（以下簡稱《宣言》）。

## 越菲馬踩紅線先告狀

現今，距《宣言》簽訂以來已有十年光景，但如今的南海卻未因此而風平浪靜。這期間越南和菲律賓在南海頻繁的挑釁行動，足以讓這份千餘字的宣言蒙羞。不少專家學者指出，這一紙宣言只是捆綁了中國的手腳，卻給他國留出了為所欲為的空間。

如今年4月，菲律賓海軍企圖在南海中沙群島黃岩島附近抓捕中國漁民，被及時趕到的中國海監船制止，雙方隨後發生對峙。此類滋事、挑釁行為，僅菲律賓在2011年就有三五次之多，而越南、馬來西亞在此期間頻頻「紅線」。

路透社7月19日的消息就曾表明，東盟國

家總理溫家寶今天將赴東埔寨金邊出席第15次中國-東盟（10+1）領導人會議，預料期間將商討南海問題。外交部副部長傅瑩17日表示，中方對商談制定《南海各方行為準則》持開放態度，同時堅持《南海各方行為宣言》必須得到各方全面、切實遵守。

十年前，即2002年11月初，中國與東盟各國外長及外長代表在東埔寨金邊簽署《南海各方行為宣言》，這是中國與東盟簽署的第一份關於南海問題的政治文件。宣言確認中國與東盟致力加強睦鄰互信夥伴關係，共同強化南海地區的和平與穩定，強調通過友好協商和談判，以和平方式解決南海有關爭議。

至今，十年過去。這份宣言其實已名存實亡。說其亡，是因為不斷有國家用經濟、法律乃至軍事手段改變南海現狀；說其存，是因為至少還有中國願意在指責別人破壞現狀的時候援引這一宣言。中國專家學者對此憂心忡忡：當年東盟國家信誓旦旦要恪守的宣言缺乏明確罰則，要震懾宵小實非易事。

■香港文匯報記者 李叢書

家目前正就南海問題擬定一份聲明，印尼外長馬蒂·納塔萊加瓦則表明，已經規劃出一些要點，如果其他幾國外長認同，將很快宣布聲明中的「基本立場」。

這一意圖另起爐灶的行為更讓此前的那份《宣言》名存實亡，東盟各國只有當中國在南海進行軍事演習、自然資源勘探及發生地區衝突時，才鄭重重申「行為準則」，表明不使用武力解決南海爭端，假如中國進行領土維護活動，就將是違反現狀，就是違反《宣言》。

## 有承諾無罰則難有效

這份曾得到了南海有關國家一致贊同的政治文件，為何在十年間淪落到如此田地？

廣州暨南大學東南亞研究所副教授張明亮追根溯源，認為中國在《宣言》誕生之初就犯了一個具有強烈習慣思維色彩的錯誤：《宣言》只有承諾卻沒有約定違背承諾的罰則。即規定了違法行為是什麼，卻沒有說明一旦違法需要接受什麼樣的懲罰。在面對南海油氣等價值數萬億的誘人資源時，單靠中國以身作則自我約束是遠遠不夠的，特別是在這筆財富原本就屬於這個「以身作則」「不動分毫」的中國之下，自我約束的結果恰恰刺激了別國更加覬覦這筆本不屬於他們的財富。

在南海事務上，儘管諸島是中國領土不可分割的一部分，但其他聲索國（南海聲索國目前有中國、越南、菲律賓、文萊、馬來西亞、印尼）無視中國政府對待《宣言》的嚴肅態度。即使在南海陰雲密布的現在，中國也仍然致力於擴大和南海爭端國家的經貿合作，甚至仍堅持「擱置爭議」、「共同開發」的態度。

## 東盟盼東亞峰會討論



但是，就目前來說，按照《宣言》確定的和平協商的精神維護南海的穩定，「是符合包括東亞國家、中國在內的多數國家的利益的。所以如何在《宣言》的基礎上，制訂具有法律拘束力的、諸如南海各方行為準則那樣的法律文件，是大家面臨的一個共同的課題。」上海社科院法學研究所副研究員金永明（見小圖）說。

11月中旬，年度東亞峰會將在東埔寨首都金邊舉行，印尼、菲律賓等東盟國家都已宣稱要在此峰會上討論南海問題。中國政府也該開始布局，鄭重謀劃峰會上的南海問題走勢。

# 佔領道義制高點 不避多邊談判

對中國來說，南海的重要性是毋庸置疑的。有些專家說南海是中國的國家利益，或者更進一步地講，是核心國家利益，因為其涉及到中國的主權問題。一旦失去南海，中國的海洋地緣優勢可能將不復存在。儘管今天的南海局勢並不是已經到了「劍拔弩張」的程度，但東盟各國近年來一直試圖將南海問題「國際化」，並希望通過多邊主義達到制衡中國的目的。

## 越馬尋求國際法庭裁決

廣州暨南大學東南亞研究所副教授張明亮在分析這一問題時提到，南海問題的歷史複雜性不言而喻，現在各國都在尋找有利於自身的歷史根據，但客觀地說，要從歷史根據來解決問題可能是一項不可能的使命。中國在南海問題上和其他相關國家在雙邊層面作了很大的努力，但成效不大。相關國家似乎並沒有很大的動力或者動機和中國搞合作，究其原因，中國在南海問題上堅持雙邊解決，一對一地談，這在東盟小國眼中無異於大象與螻蟻之爭，所以他們就其本能，一直想努力把南海問題置於東盟多邊構架內，最終在美國的支持下，如願以償。

除了多邊化，有關國家也在努力使得南海問題「國際化」，越南和馬來西亞已經把有爭議的區域提交給國際法庭，希望通過國際組織的介入來求得問題的解決。

## 華宜區別對待「雙」多

張明亮認為，南海多邊當然對中國不利，因為增加了處理南海問題的成本，使原本不明朗的局面更加複雜。但是，經過改革開放30多年，中國的外交已走向世界，走向多邊，多邊早已成為中國外交的重要舞台，這同時也是中國宣示南海政策和立場的有利條件。與其躲避，不如因勢利導，特別是在這類半封閉海中，由於海洋的一體性，中國可以在南海非傳統安全方面，如防污、反恐、搜救、打擊海盜等方面加強合作，並佔領道義制高點。

他總結說，「南海問題方方面面，有的涉及多邊，有的涉及僅雙邊。在涉及南海地區和平安全形勢方面，我們不迴避多邊解決，不迴避東盟和美國的作用；但在涉及海洋劃界的核心問題上，我們要堅持雙邊，反對多邊干預。」

## 專家：短期難解結 爭端暫擱置

近些年來，中國和東盟諸國在南海資源開發或是軍事行動方面，均表現出各自的強勢立場，使得外界對中國和東盟間的貿易發展往來持有擔心和疑慮。

在剛剛過去的10月29日，東盟與中國高級官員在泰國芭堤雅舉行的非正式會談，重申「南海行為準則」，或顯示爭議將被暫時擱置。有專家稱，在經濟持續發展面臨挑戰的今日，短時間內雖無法解決的南海問題，短期內亦不會再生事端。

## 貿易投資規模擴大

據商務部的一組數據顯示，在貿易方面，中國與東盟2011年貿易額達3,629億美元，為2002年的6.6倍。中國已連續3年成為東盟的第一大貿易夥伴。2011年，東盟更是超過日本，成為中國第三大貿易夥伴。在投資方面，東盟國家已成為中國企業「走出去」的主要目的地之一。中國對東盟投資快速增長。截至2010年底，中國對東盟直接投資累積已達143.5億美元。同時，東盟對中

國的投資規模不斷擴大，截至2011年底，對中國的直接投資已超過700億美元，佔中國吸引外資總額的6%。

## 各國承諾和平對話

10月29日，東盟與中國高級官員在泰國芭堤雅舉行的非正式會談，是為即將召開的東盟峰會、第15屆東盟-中國峰會、「東盟+3」紀念峰會和第7屆東亞峰會做準備。會談期間各國高官表示，將繼續努力通過和平對話的方式解決南海問題，並一致表示確保南海局勢穩定

至關重要。

專家認為，此次為東盟峰會的預熱會晤開局良好，顯示中國、東盟國家都有繼續加強合作、提振雙邊關係的願望。當前國際金融危機深層次影響仍在發酵，本地區經濟持續發展面臨挑戰。中國和東盟的應該把關注點放在發展與合作上。中方願與東盟各國一道努力，共同維護地區和平穩定，促進中國東盟關係持續健康發展。南海問題短期內無法解決，但短期內亦不會再生事端。



■中國和東盟國家在年初於北京召開落實《南海各方行為宣言》第四次高官會。資料圖片