科學發展 民生至上

——吉林省創新基層黨建模式 構建美好吉林

又是金秋時節，又是一個5年，又是一個新的節點。

每當歷史發展的關鍵時刻，中國共產黨都會集中全黨全國各族人民的智慧，為黨和國家事業的發展指明前進的方向。11月8日至14日，承載着億萬人民的殷切期待，肩負着繼往開來的歷史使命，中國共產黨第十八次全國代表大會在北京召開，黨和國家的奮鬥歷程由此翻開嶄新的一頁。

胡錦濤同志在十八大報告中說，十七大以來的五年，是我們在中國特色社會主義道路上奮勇前進的五年，是我們經受住各種困難和風險考驗、奪取全面建設小康社會新勝利的五年。五年來，各方面工作都取得新的重大成就，經濟平穩較快發展，改革開放取得重大進展，人民生活水平顯著提高，民主法制建設邁出新步伐，文化建設邁上新台階，社會建設取得新進步，國防和軍隊建設開創新局面，港澳台工作進一步加強，外交工作取得新成就。

黨的十七大以來的5年，也是吉林省歷史上實力提升最快、發展效益最好、城鄉面貌變化最大、人民群眾獲益最多的5年。2011年，吉林省地區生產總值達到10531億元，進入「GDP萬億俱樂部」。糧食總產達到634.2億斤，比上年增產65.7億斤，佔全國增產的13.3%。糧食單產930.24斤/畝，比去年增加86.56斤，位居全國第一，成為全國的「米袋子」。

■香港文匯報記者 蘇志堅、劉靖宇、張艷利

■中共中央政治局委員，十一屆全國政協副主席、黨組副書記，中共中央直屬機關工委書記王剛同志參加黨的十八大吉林省代表團討論。

■吉林省委書記孫政才代表

■吉林省長王儒林代表

■吉林省政協主席巴音朝魯代表

吉林省兩大變化：經濟增長快 觀念轉變大

胡錦濤同志在十八大報告中說，中國共產黨第十八次全國代表大會，是在我國進入全面建成小康社會決定性階段召開的一次十分重要的大會。大會的主題是：高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀為指導，解放思想、改革開放，凝聚力量，攻堅克難，堅定不移沿着中國特色社會主義道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥。報告中強調，以經濟建設為中心是興國之要，發展仍是解決我國所有問題的關鍵。只有推動經濟持續健康發展，才能築牢國家繁榮富強、人民幸福安康、社會和諧穩定的物質基礎。必須堅持發展是硬道理的戰略思想，決不能有絲毫動搖。在當代中國，堅持發展是硬道理的本質要求就是堅持科學發展。

孫政才代表表示，黨的十六大以來，我國取得了一系列歷史性成就，發生了歷史性變化。過去十年是中央政府實施振興東北地區等老工業基地戰略的十年。吉林省和全國一樣，也發生了很大變化。有兩個方面的變化巨大：一是經濟社會發展發生了很大變化，老工業基地走出了原來舉步維艱的困難局面，開始步入又好又快發展的新階段。產業結構從汽車產業獨大發展為多產業支撐。二是體制機制、城鄉部落群眾思想觀念發生巨大變化。這個變化更根本、更基礎、更長遠。對下一步的發展，我們很有信心。

認真看待這些變化，最根本的是堅定不移地走中國特色社會主義道路，最重要的是貫徹落實科學發展觀，最突出的是把握「五位一體」的總佈局。要堅持改革開放，靠改革開放推進解決體制機制的問題、解決城鄉幹部群眾思想觀念的問題。實現振興發展，還有很長的路要走，要增強憂患意識和緊迫感。要堅定信念、堅定道路、堅定方向、堅定目標。要把中央決策部署和吉林省情結合起來，按照吉林省十次黨代會安排，抓住「發展」和「民生」兩個關鍵，抓住發展就抓住解決一切問題的「牛鼻子」，抓住民生，所有的工作擺佈就不會有大的偏差。要統籌推進具有吉林特色的工業化、城鎮化和農業現代化，只有統籌才有體制機制的創新；只有突出特色，才能夠真正落實。要強化改革開放、自主創新兩個動力支撐，推動引領經濟發展轉型和社會發展轉型。吉林明天會更加美好！

王儒林代表表示，吉林是農業大省，全省上下高度重視「三農」工作，按照省委提出的統籌推進「三化」要求，認真抓好落實，始終把「三農」放在重中之重的位置突出抓好。全省農業和農村經濟發展主要體現為以下幾個方面：一是糧食綜合生產能力穩步提升，連續登上幾個百億斤台階。二是農業基礎建設不斷加強。特別是突出抓好事關長遠的工程和項目，比如水利項目建設等，努力提高農業防災減災能力。三是農村產業結構不斷優化。糧食、畜牧、林業、特產、農產品加工五大產業協調平穩較快發展。四是農村改革不斷深化。比如土地使用權流轉、集體林權確權到戶、家庭承包經營登記到戶、農村公益事業一事一議財政獎補、新農合新農保制度實現全覆蓋等。五是農民收入持續增長。增加農民收入是「三農」的核心，省十次黨代會提出的「雙倍增」目標，其中之一就是農民人均純收入在今後五年再增長一倍，根據目前的趨勢和發展的勢頭，我們充滿信心。

■中國共產黨第十八次全國代表大會吉林省代表團全體會議在京舉行

「暖房子」工程：得民心、順民意、解民憂

近年來，吉林始終堅持將「讓城鄉居民生活得更加美好」作為一切工作的出發點和落腳點，民生答卷中滿是亮點。

在東北這樣冬季氣溫動輒零下二十幾攝氏度的嚴寒地區，過冬問題無疑是最大的民生問題之一。由於歷史原因，熱源不足，管網陳舊老化漏失嚴重，至2009年底，全省尚有供熱效率低、能源消耗大的小鍋爐5100座。此外，既有居住非節能建築較多，門窗破舊，房屋保溫條件差。全省尚有急需改造的非節能既有居住建築2.1億平方米……

讓群眾溫暖度過寒冬，讓群眾的幸福感更高！此問題不解決，民生考卷則難以及格。

「讓老百姓在這冰天雪地的時候，住上暖和的房子，就是最大的民生實事！」2009年12月1日，新任省委書記孫政才來到吉林工作的首個工作日，就頂風冒雪走進了居民小區，走進了供熱企業，並把「要讓廣大人民群眾特別是生活最困難的群眾住有所居、住得溫暖！」作為吉林省委、省政府的鄭重承諾。

吉林省委、省政府從改善民生、構建和諧社會和讓廣大中低收入家庭，特別是困難群眾「住有所居、住得溫暖」的要求出發，經過深入地調查論證研究，於2010年啟動了「暖房子」工程。並且把「暖房子」工程作為全省重大的民生工程、節能減排工程和重大發展工程，納入各級政府年度績效考核目標責任制。

全省「暖房子」工程2010年從市州開始啟動，到2011年增量擴面，延伸到縣（市），由單一的供熱計量改造，延伸到熱源能力建設、小鍋爐改造、熱網建設、小區綜合整治、調峰能力建設、多熱源聯網運行等多項內容。

三年來，省財政對「暖房子」投入資金40.7億元，爭取中央財政補助資金19.6億元，市縣財政配套資金51.7億元。各地還通過市場化運作、減免稅費、企業自籌、居民合理負擔等方式積極籌措資金，三年投入「暖房子」工程資金達500多億元，確保了工程建設的順利推進。

三年，一千多個日日夜夜，吉林省建設人徹底改善了困擾吉林人民數十年的過冬難問題。截至目前，全省154萬戶、近450萬城市居民從「暖房子」工程中受益。新增供熱能力2.2億平方米，「暖房子」工程取得了顯著成效，截至目前，全省共改造撤併小鍋爐3418座，改造陳舊管網5319公里，實施既有居住建築供熱計量及節能改造9200萬平方米，老舊小區環境綜合整治3273萬平方米。城市供熱保障能力和房屋保暖能力得到了顯著提高，初步建立了管理科學、規範高效、保障有力的城市供熱管理體制和運行機制。

「暖房子」工程取得了多重成效：改造後的房屋由「冷房子」變成了「暖房子」，冬季室內溫度平均提高了5度左右。改造後的房屋交易市場價格平均每平方米提高了500元左右。數百個老舊小區得到全面治理，城市面貌煥然一新。改造後的房屋由非節能建築變為節能建築，節約了能源，減少了污染物的排放。一個採暖期可節約標煤116萬噸，減排二氧化碳303萬噸。以少量的政府補貼資金帶動了數百億社會資金的投入，拉動幾十個相關產業發展，提供了大量就業崗位，加快了產業結構調整步伐，達到了「花小錢辦大事」的效果。

■在討論十八大報告時，十八大代表、長春市匯通駕駛員培訓學校校長王志體，向大家展示了她珍藏的一面黨旗。

■一汽集團董事長徐建一代表在討論中發言

■中國共產黨第十八次全國代表大會吉林省代表團全體會議現場

「三幫扶」：幫到實處 扶得扎實

愛灑松江水，情注長白山。

2011年6月，幫扶困難群眾、幫扶困難黨員、幫扶薄弱基層黨組織的「三幫扶」活動，在吉林省全面開展，奏響了執政為民的感人樂章。

為加強農村薄弱基層黨組織建設，吉林省委從省直和駐省中直機關中選派1000餘名處長，深入邊遠「攀親戚」駐村幹部從小處着眼，從群眾看得見、摸得着的事兒入手，幫助村裡完善基礎設施、改造泥草房、修橋修路、安裝路燈、建衛生所和圖書室，並將援「資」、幫「建」與送知識、送技術、出主意相結合，變「輸血」為「造血」，引進項目，治窮根走富路。

2011年10月，磐石市松山鎮愛耕村愛耕屯的21戶村民，集體將一封摁有鮮紅手印的感謝信寄到省委書記孫政才的辦公室，由衷表達了對黨的謝意和對「三幫扶」工作的讚譽。

在「三幫扶」工程實施一周年之際，全體黨員再次聯名致信孫政才書記，充滿喜悅地匯報了「三幫扶」給這個落後山村帶來的可喜變化。

「三幫扶」活動開展一年多來，吉林省交通運輸廳廳直機關15個單位領導和24名處級幹部深入吉林省的24個薄弱村，把幫扶工作做到百姓心坎裡，累計開展幫扶工作725人次，協調修建和改造村屯公路66公里，投資近2900萬元，新建和維修村部10個，共為幫扶的24個村投入幫扶資金1200多萬元。

要想富先修路，吉林省交通運輸廳公路路政管理局的幫扶幹部們自然認識得更深。蛟河市白石山鎮二道河村在成為幫扶對象後，他們做的第一件事就是為村民們解決交通問題。

二道河村號稱「兩山夾一溝」。由於地勢低窪，每年一到雨季，密密匝匝的房舍前後落是淤泥，狹窄的巷道幾乎成了黃泥塘，坑窪處足有十幾厘米深，一腳下去靴子幾乎「種」在泥裡。「沒有媳婦兒能活，沒有靴子不能活」，這樣一句俏皮話道出了二道河村村民的無奈。

幫扶幹部前曾明說，他們將工作重點放在村路建設上，兩年內改造完成村內3.1公里村路鋪設水泥路面工程，讓二道河村徹底擺脫了泥濘的通行環境。吉林省公路路政管理局還為該村配備了綜合文化活動室的取暖設備、醫療設備。

蛟河市白石山鎮二道河村支部書記、村主任修玉星滿臉笑容地說。「自從綜合文化活動室建成後，村民們辦紅白喜事也有了場所。」

■正在發言的吉林省女代表

修玉星說：「村裡多為山地，能種植的土地少，人均才8分地，很多人外出打工，一年收入也就3000元—4000元。」在與村委班子成員研究後，幫扶人員決定引導村民集中發展木耳經濟。一年內木耳發展至400萬段。如今，交通條件的顯著改善為村民種植的木耳打開了銷路，今年木耳種植業為村民帶來一千萬元的收益，村民人均收入增加到8000元。

萬眾一心戲幫扶，感天動地公僕情。

這是全省「三幫扶」工作的一個縮影。全省30萬名黨員幹部、黨員技術人員和黨員志願者，與30萬名困難群眾和黨員結成幫扶對子，形成了上下聯動、社會參與、全面覆蓋的「大幫扶」格局。目前，吉林省直機關「千名處長進千村」活動被評為全國機關黨建科學化「優秀案例」。

一年多來，全省共籌措幫扶資金7.3億元，建立黨內幫扶資金1.3億元，幫助困難群眾和黨員引進發展項目4489個，開展創業就業技能、實用技術培訓34萬人次；建立黨群經濟聯合體、黨員生產合作社等新型經濟合作組織6031個，新增公益性崗位6547個；有8.2萬名困難群眾和黨員實現創業就業、3.2萬人已掌握一門實用技術或擁有一個致富項目，幫助7646名困難群眾和黨員脫貧，有4.2萬名困難群眾和黨員生活明顯改善，吉林省委提出的「一改善三加強一促進」目標逐步得以實現。

保障性安居工程：圓困難群眾一個安居夢

「安得廣廈千萬間，大庇天下寒士俱歡顏」。建築，是城鄉發展的重要體現；住房，是百姓安居樂業的關鍵一環。

十八大報告在「必須堅持走共同富裕道路」的論述中提出：「使發展成果更多更公平惠及全體人民。」

為了解決弱勢群體的住房問題，讓發展成果普惠每一個百姓。早在2006年開始，吉林省先後實施了城市棚戶區、煤礦棚戶區、林業棚戶區、國有工礦棚戶區、農村泥草房（危房）和國有墾區危房改造、廉租住房和公共租賃住房建設，全省保障性安居工程從「一路」擴展到「八路」，實現了從城市到農村，從礦區、林區到墾區的全覆蓋。

截至目前，全省保障性安居工程共建設改造1.6億平方米，受益戶數達251.1萬戶，人數730萬人，完成總投資2188億元。全省超過1/4人口的住房條件得到明顯改善。

今年，吉林省保障性安居工程又傳捷報：今年，國家下達吉林省的開工建任務30.38萬套，竣工任務17.95萬套，計劃投資535億元。截至目前，全省已開工建設31.43萬套，開工率達到103.39%。竣工14.03萬套，竣工率78.17%，開竣工數量均處於全國前列。

為給建設改造提供健全的制度支撐，吉林省先後制定出台了50多項指導性強的省級保障性安居工程政策文件，涵蓋了土地供應、資金管理、稅費減免、拆遷補償、建後管理等各個方面。各地也及時出台配套了實施細則，形成了齊全、配套、覆蓋城鄉的政策體系。

在遼源市有一塊出了名的舊棚戶區，這裡有700多戶的棚戶，其中不乏草房，又因為在一條小河的西岸，故名河西草房。10月11日下午，記者乘坐的採訪車駛下遼源市的高速出口，同行的遼源市住建局副局長譚耀寶指向西側，「看，那就是河西草房的棚戶區。」

記者所見，卻並沒有草房與棚戶，有的只是14棟即將完工的高層建築。譚耀寶說，河西草房只是從前的故事，現在遼源市在這裡進行了保障性安居工程，只剩下了高樓，再也沒有了草房。

■張晶瑩代表（右二）和與會代表們交流領會會議精神

在河西草房地塊東側200多米處，一個住宅樓群也在建設當中。「這裡被稱為遼源市西安區醫院地塊，曾經有1515戶棚戶。」順着譚繼賢的手勢，記者看到，24棟嶄新的高樓巍然聳立，他說，這裡和河西草房地塊一樣，每一戶住房都將作為回遷安置住房。工程將於2012年年末竣工，能回遷安置住房2000戶。

據譚繼賢介紹，遼源市區共有17.55萬戶居民，其中10萬戶是棚戶，因此，保障性安居工程的開展，是遼源市的頭等大事。3年來，在吉林省住建廳的支持與指導之下，遼源市對315萬平方米的棚戶區進行了改造，工程惠及8.5萬戶居民，目前，已經有5.2萬戶居民回遷住進了新家。

遼源市的成功經驗只是一個縮影。吉林省保障性安居工程建設不僅改善了城鄉居民的住房條件，增加了居民財產性收入，而且還拉動了建材、建築、裝飾、運輸等30多個關聯產業增加投資4000餘億元，成為推動國民經濟發展的重要增長點、為社會提供了大量就業崗位。同時，工程也拉動了房地產業的發展，全省房地產投資由2005年190億增長到2011年的1218億元，增長了5.4倍。通過保障性安居工程，保證了住房總量的有效供給，平抑了房價，促進了社會和諧穩定。

「十二五」期間，吉林省保障性安居工程計劃建設改造178.1萬套、總面積達9640餘萬平方米，圓困難群眾一個安居夢。

「三項工程」：吉林經驗成為全國典範

2009年初春，吉林省創造性地實施了農村基層黨組織「固本強基」、農村基層幹部「素質提升」和農民黨員「創業帶富」三項工程。

建設新農村、關鍵在於建設一個凝聚力強、戰鬥力強的黨支部。「我省採取財政投入、黨費補助、村級自籌等多種方式和渠道，投入6.7億元，新增村部面積63.5萬平方米，基本實現全覆蓋；投入7482.4萬元，以縣（市、區）為單位統一村級組織活動場所外觀標識。進一步加大了村級組織運轉經費和村幹部基本報酬保障力度，實現『兩個翻一番』目標。」吉林省委組織部有關負責同志介紹說。3年來，全省「三項工程」共投入30.62億元，村均年投入10.95萬元，其中各級財政累計支出18.5億元。

隨着保障力度的不斷加大，「沒人幹事、沒錢辦事、沒場所議事」等農村基層組織想解決、盼解決卻一直無力解決的重點難點問題得到有效破解，農村基層黨組織和黨員隊伍建設進一步加強、戰鬥堡壘作用充分發揮。

2010年，吉林省遭受了特大洪澇災害，在黨有憂、民有難的危難時刻，鄉村兩級黨組織和廣大黨員幹部挺身而出、衝鋒在前，在帶頭執行急難險重任務中接受了檢驗、經受住了考驗，成為農民群眾的「主心骨」。

吉林省委堅持把提升素質作為重中之重，以「素質提升工程」的實際成效，推動「創業帶富」工程的深入實施。隨着「項目支書」、實踐培訓、學歷培訓「三個計劃」的扎實推進，鄉村幹部引領農村改革發展的水平明顯提升。三年來，全省各級累計投入資金1.07億元，培訓基層幹部、黨員67萬多人次，「萬名村幹部培訓班」三年培訓任務全部完成，1村1名大專以上學歷村幹部的目標基本實現。目前，全省年收入超過5萬元的「項目支書」7588人，佔總數的82.4%，帶動近24萬名農民創辦致富項目，拉動協部分農民年戶均增收1.16萬元，一些地區「項目支書」比例高達90%以上，還有許多村書記領辦創辦了村級集體經濟發展項目，成為強村富民的「領路人」。

昔日的「莊稼漢」成了種養能手、昨天的「鍋台轉」成了致富模範。

目前，全省19.5萬名農村黨員掌握了1項以上致富技能，佔60.1%；12.9萬名農村黨員幹部投資興辦萬元以上的創業項目，佔40.3%；領辦創辦農民專業合作社、協會等新經濟組織7920個，參加新經濟組織的農民年人均收入超過當地農民年人均收入3000多元。

「吉林省推進農村基層組織建設的『三項工程』是創新之舉，可以向全國介紹一下。」中組部領導作出批示。吉林經驗也因此成為全國學習的典範。

■劉麗娟代表（右三）在分組討論中發言

今日吉林

吉林省人民政府新聞辦公室
香港文匯報駐吉林辦事處
（第21-22期）

主編：張志偉 廖一
地址：吉林省長春市西安大路8號新世紀鴻源廣場二號公寓744室
郵編：130061
電話：0431-88923332
傳真：0431-88981189
電郵：jilin@wenhuibao.com.hk

延伸閱讀：

代表感言

隋忠誠代表說，孫政才書記提出，吉林省不僅要抓好「米袋子」、「菜籃子」，更要抓好「暖房子」，解決住有所居、住得溫暖。吉林省全力安排實施，擴展延伸，推進「八路安居」工程，實現從城市到農村、工礦、林區全覆蓋，住房條件得到顯著改善。

曹和平代表說，「植根於人民、造福於人民」是報告的主基調。「人民」這個詞在報告中出現了百餘次，可見黨為人民服務這一宗旨得到充分體現，「為人民着想、讓人民富裕」蘊含在整個報告中。報告的佈局謀篇都體現了民生與發展，溢出了黨的宗旨和億萬民眾心願，2020年實現全面建成小康社會的宏偉目標一定會深入民心。

蕭淑萍代表說，十八大報告指出，要健全全民醫保體系，深化公立醫院改革，提高人民健康水平。最初，通化市推進新農合試點，政府補助20元，農民個人繳費10元。現在，政府補助25元，農民拿50元。這項惠民政策有效解決了「看病難、看病貴」和農民因病致貧、返貧問題。她建議：應進一步增強公立醫院公益性，加大財政資金支持力度，從而更好地解決「看病難、看病貴」問題。

朱玉林代表說，一個村缺少經濟實體、好項目，發展得就慢。要想把村子建設好，就必須扯大村集體企業。「砟子鎮育林新村有許多優勢，有6萬畝林地資源，前景可觀。應利用好有利條件，做強林下參、五味子及敗養雞等產業，開發溫泉度假產業，增加村集體經濟收益。」

韓麗代表說，咱們中國農民佔一大部分，所以光城市富了不算富，農村富不起來，就很難實現全面小康。「農民要富裕，光是一家一戶耕種土地是富不了的。要抓好土地集約化經營、規模化流轉。從土地上解放一部分人，增加勞務收入，促進農民增收、農業增效；要努力創辦村集體事業，讓百姓跟着有事兒幹、有錢賺；還有一個招兒，就是通過合村併屯，讓富裕村幫助貧困村創業，通過以強帶弱，實現共同發展、共同致富。」