

十八大報告單章列出
描繪「美麗中國」願景

推生態文明建設 保民族永續發展



風電是近年內地致力發展的綠色環保天然能源。圖為聳立在內蒙古草原上的風機。資料圖片



十八大報告首次將「生態文明建設」以單章列出、系統論述，將其與經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設並列，形成「五位一體」的總佈局。代表們普遍認為，生態文明是「這次大會最大的亮點、最大的創新」，堪稱「中國共產黨的生態文明宣言」，必將對中國的永續發展產生深遠的影響。隨著「生態文明」上升至前所未有的高度，「努力建設美麗中國，實現中華民族永續發展」，已成為執政黨向人民承擔的一份政治誓約。代表們認為，推進生態文明，需要頂層設計和綜合推進，而將之作為政府官員的政績觀和考核評價體系是一大關鍵。



環境保護部部長周生賢。
香港文匯報記者白林森攝

■十八大報道組 趙一存、羅斯

牛文元：彰顯中共有遠見

國務院參事、中國科學院可持續發展戰略組組長、首席科學家、世界科學院院士牛文元對本報記者表示，在「生態文明」建設方面，十八大報告與十七大報告一脈相承，並在全新視野下做出更深的開拓。「這說明執政黨已將生態文明建設上升到前所未有的高度，具有遠見卓識。」

二是從精神層面來講，生態文明意味着人類文明從原始文明、農業文明、工業文明，再到生態文明的歷史次序進程。牛文元認為，生態文明既要吸取前期各種文明裡面的優點，包括淳樸、勤勉、進取等，同時還必須避免各個文明時期的弱點，用「自控、自律、自覺」來約束自己，用科學和智慧去克服以前的依賴性、掠奪性等。生態文明要進步到自控、自律、自覺的高度，因此就意味着進入到一個更高級的文明形態。「這也是我們建設小康社會、建設現代化社會必須提升的一個要求」。

三是從未來層面來講，多民族、多元化、多訴求的現代中國，特別需要一個各方面都適合、接受、具有核心凝聚力的發展模式和道德水準，而生態文明的提出和深化，正好適應時代的要求。牛文元認為，執政黨將生態文明上升到前所未有的高度，彰顯其具有發展遠見。

具戰略精神深遠意義

牛文元表示，十八大的精神和十七大一脈相承，並在新時期進一步全面提升了生態文明的戰略意義：一是從物質層面來講，中國已進入經濟轉型的關鍵時期，所需資源、能源、自然生態環境必須可持續發展，必須在生態文明的新基點實現。中國當前迫切需要節約資源、能源，少犧牲生態環境，創造出人和自然和諧的總體格局，以支撐中國的經濟轉型，實現可持續發展目標。

專家警告 中國生態危機四伏

中國人與生物圈國家委員會委員、國家林業局高級工程師沈孝輝在接受本報記者訪問時，用「如履薄冰、如臨深淵、險象環生、危機四伏」這16個字概括中國生態環境現狀。他認為，中國的生態環境已經到了必須加以整治和保護的時候，而首要任務則是反腐敗。

億畝，佔18億畝耕地的8.3%，污水灌溉污染耕地3.25億畝，固體廢棄物堆存佔地和毀田200萬畝，合計約佔耕地總面積的十分之一以上，其中多數集中在經濟較發達的地區；中國處於瀕危狀態的近3千種植物中，超過6成具有藥用價值；中國669座城市有三分之二出現水資源短缺，40%以上的河流受到嚴重污染，80%的湖泊富營養化，大約3億農村居民缺乏安全飲用水……

生態危機 非危言聳聽

沈孝輝指出，生態的破壞是滅絕性的、不可挽回的損失，而環境污染可以用經濟發展來補償，但也付出相當大的代價和相當長的時間，且如果涉及人體健康方面，仍然不可挽回甚至將影響幾代人。
沈孝輝說，總體而言，中國當前在環境整治方面的實際情況是治理的速度趕不上破壞的速度。沈孝輝認為，中國為經濟發展付出的環境代價太大，就當前的發展模式來看，資源、環境和生態實際已很難持續地承受下去，「有人說，中華民族又到了最危險的時刻，這不是杞人憂天和危言聳聽，這是現實」。以森林生態為例，當前在中國，最珍貴的原始森林只剩下了史前的2%，很多地方都種植了人工林，「所以即便森林覆蓋率很高，但森林質量不行，旱澇災害等等仍會愈演愈烈。」
據國家環保總局2006年數據，中國受污染的耕地約1.5

治理環境 首要反腐敗

沈孝輝認為，對待生態環境問題，一定要按照科學規律，而不能想當然或者不去實踐和研究。可持續發展應在資源、環境和生態允許的前提下，適度發展，與大自然相協調，而不能超過大自然的承載力。
他還指出，事實上，中國環保方面的政策法規很多，也相當嚴格，但關鍵的問題是不執行，「我們不是沒有法，而是不執法，那麼再多再嚴也是白紙一張。」他認為，中國當前治理環境的首要任務是反腐敗，「環境問題實際上就是社會問題，政策法規很多，但是一些官員腐敗和學者腐敗影響了政策法規的執行，得不到執行，問題就得不到解決，老百姓就不可能滿意，這不就引發社會問題了嗎！」

多省已提出生態文明戰略

事實上，目前，內地多個省市已提出了「生態強省」、「生態立市」的概念，生態文明在許多地區已成為新的發展戰略基點。「不僅要金山銀山，更要綠水青山」的生態理念已經深入人心。
十八大前各地陸續召開的省區市黨代會上，遼寧、雲南、浙江、青海等10餘個省區市明確提出建設生態省市發展戰略。有評論分析指出，「美麗中國」靠各省區市齊心共舉，靠新經



沈孝輝表示，普洱市把原有的400多家木材企業取締了200多家；開建野生動物的食堂、動物療養院，現有5個野生象群，70多頭亞洲象；對已探明的21億噸鐵礦石儲量，也沒開採……他表示，普洱抵制依賴



■十八大雲南代表表示，雲南定會成為「美麗中國」最絢麗的篇章。
香港文匯報記者羅斯攝

內地媒體在十八大召開期間，不斷反映民間生態呼聲：「開豪華、住別墅，卻吃着地溝黑油，呼吸着污濁空氣，這是現代化的小康生活嗎？GDP增加了，卻不見藍天淨水，不聞鳥語花香，這能叫富強之國嗎？」

如何實現 任重道遠

生態文明，在十七大報告中，被提及兩次，僅一個小自然段，合計94個字；而在十八大報告中，則出現了15次，7個自然段，總共1,398個字，足見十八大對生態文明建設的重視程度。生態文明如何建設？美麗中國怎樣實現？中華民族如何實現永續發展？代表們紛紛建言獻策：「當前，中國的環境污染形勢依然嚴峻，壓力繼續增大。」十八大代表、國家環境保護部部長周生賢12日在十八大新聞中心記者會上表示，推進「美麗中國」建設應重在三方面：其一，戰略層面要搞好頂層設計。其二，從生產、流通、分配、消費全過程進行謀劃。第三，從環境角度制定環境經濟政策和環境質量標準。

「離開經濟發展講環保，那是緣木求魚；離開環保談發展經濟，那是竭澤而漁。」周生賢說，生態文明建設不能就事論事，而應融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設各方面和全過程。

北京生態文明工程研究院副院長賈衛列等專家此間分析指出，經濟建設方面，要加快生態產業建設步伐；政治建設方面，要成全社會必須共同遵守的法規、條例、規則等制度；文化

建設方面，要在超越傳統工業文明基礎上，建立起一種追求人與自然和諧共處的價值觀和道德觀，並以生態規律來改革人類的生產和生活方式；社會建設方面，要根據新形勢和新問題，和諧發展各項社會事業；環境建設方面，要有意識地保護自然資源，對環境污染綜合治理，建設適合於人類生活和工作的環境，促進經濟和社會的可持續發展。

加強環評 信息公開

面對資源約束趨緊、環境污染嚴重、生態系統退化的嚴峻形勢，着力推進綠色發展、循環發展、低碳發展是生態文明發展的必然路徑。著名學者、十八大代表胡鞍綱認為，走生態文明發展道路，就要建設低投入、高產出，低消耗，少排放，能循環、可持續的國民經濟體系，建立節約型生產方式、生活方式和消費模式，建設資源節約型社會、環境友好型社會、氣候適應型社會，發展循環經濟、低碳經濟和綠色經濟，實施國家綜合防災減災戰略，建設綠色中國。

近一段時期以來，內地由環境問題引發的惡性群體性事件不斷增多。十八大代表、貴陽市委書記李軍指出，十八大報告把建設生態文明作為治國理政的重大理念，讓老百姓喝上乾淨的水、呼吸新鮮的空氣、吃上放心的食物，生活在優美宜居的環境中，「這是對人民日益增長的生態訴求的積極回應」。周生賢表示，要從加強環評、推進信息公開、擴大群眾參與以及健全社會風險評估等4個方面解決環境突發性事件。

官員政績 考核關鍵

推進生態文明，政府官員的政績觀和考核體系是關鍵之一。十八大代表、福建省委書記孫春蘭指出，建設生態文明必須有領導幹部樹立正確的政績觀作保障，即「功成不必在我屆」。以福建的實際情況為例，她指出，早在2001年時任福建省省長習近平就提出了建設生態省，為此福建建立了一整套對領導幹部的考核評價體系和獎懲制度，「對環境污染問題處理不當，因環境污染造成影響，我們按照『一崗雙責』原則，提拔任用時實行『一票否決』」。