



東莞：建六個東莞 優營商環境 推三重建設 高水平崛起 再領跑廣東30年



■東莞市中心廣場夜景



■十八大期間徐建華書記在北京接受媒體採訪

改革開放以來，東莞依靠毗鄰港澳穗深的區位優勢，憑借敢為人先、務實創新的拚搏精神，主動承接國際產業轉移，從一個香飄四季的農業縣，迅速發展成為一座馳名海內外的製造業名城，全市生產總值在全國大中城市中排名第22位，成為中國改革開放精彩而生動的縮影。

但時至今日，傳統發展模式難以為繼的態勢越來越凸顯，各種深層次矛盾日益顯露，加快轉型升級已成定局。然而，如何轉，向何處轉？東莞市委、市政府新一屆領導班子踐行的答案是，着力打造「六個東莞」，營造法治化國際化營商環境；強力推進「三重」建設，重塑未來產業格局；統籌水鄉地區發展，創新探索區域一體化；大力開展「三打兩建」，切實加強社會管理，並以此作為「加快轉型升級、建設幸福東莞，實現高水平崛起」的主要抓手。

■香港文匯報記者 丘麗芳

「硬環境」比拼成過去 「軟環境」取勝贏未來

十八大代表、東莞市委書記、市人大主任徐建華清醒地認識到，隨着改革開放的深入推進，區域競爭逐步從硬環境的競爭轉向軟環境的競爭，實質上就是營商環境的競爭、營商成本的競爭。

改革開放30多年來，東莞憑借優越的區位優勢，廉價的土地和勞動力成本，優質的政府服務，以及大膽的體制機制創新，打造了低成本、高效率的營商環境，吸引了大量企業、要素、人才在東莞集聚，實現了經濟社會的快速發展。

但是，由於近年來國內外經濟格局發生深刻變化，特別是受國家宏觀政策、國內外市場環境以及自身資源瓶頸等因素的影響，東莞原有的營商環境優勢正在逐步弱化，適應國內外發展趨勢的環境新優勢尚未形成，無論與先進地區相比，還是與東莞改革發展的新要求相比，營商環境建設還存在不少亟待解決的問題，已經成為影響城市競爭力和產業競爭力提升的重要

要制約。

營商環境「加一」 綜合成本「減一」

「如果東莞能在營商環境上先行一步，就能率先爭取到體制機制新優勢，今年以來，徐建華在不同場合不止一次提到了營商環境的重要性。

為此，東莞市委、市政府今年制定出台了《關於建設「六個東莞」營造法治化國際化營商環境的意見》，相關職能部門相繼牽頭制定「六個東莞」建設的行動計劃，各鎮街、各部門制定具體實施細則，構成「1+6+X」營商環境政策體系。

具體來說，就是以建設平安東莞、法治東莞、信用東莞、效率東莞、活力東莞、開放東莞「六個東莞」為抓手，營造安全和諧的社會環境、公平公正的法治環境、誠實守信的信用環境、高效透明的服務環境、生機勃發的體制環境、寬鬆有序的市場環境，加快形成營商環境「加一」、綜合成本「減一」的優勢，力爭在法治化國際化營商環境建設中走在全省前列。

「六個東莞」計劃在行動

「六個東莞」互成體系，相輔相成。徐建華認為，如果「六個東莞」裡沒有平安東莞，連起碼的人身安全和財產都保不住，又何談幸福。但是，如果沒有法治東莞、誠信東莞為基礎、做保障，平安東莞亦難以實現。

只有一個開放的東莞、效率的東莞、活力的東莞才可以打破對於傳統路徑的依賴，引來高端企業扎根，推動城市發展由要素驅動的傳統型驅動轉變；只有一個平安的東莞、法治的東莞、誠信的東莞，才會打造更加公平的環境；努力實現全市各鎮街人民群眾安全感和人民群眾對政法工作滿意度評價得分均達到90分以上。

全面強化防控體系

「平安東莞」行動計劃中，東莞將深入推進「大巡警」建設，全面強化防控體系。優化警力資源配備，實現警力下沉，整合各種群防群治力量，普及警犬參與巡邏，最大限度把警力擺上路面，提高路面見警率和管事率。2012年底，確保20%的警力用於巡邏；至2014年，全市新建6000個以上一類視頻監控點、200個以上高清晰治安卡口，新建改建5.4萬個以上二類視頻監控點；努力實現全市各鎮街人民群眾安全感和人民群眾對政法工作滿意度評價得分均達到90分以上。

率先基本建立法治政府

「法治東莞」行動計劃提出，探索推行先進鎮街創設法治政府示範區；制定法治評價指標體系，並納入各級領導幹部政績考核；積極開展爭創全省法治城市創建活動。到2014年，全市基本實現建設法治政府的目標。

形成市場監管新格局

「信用東莞」行動計劃提出，完善市場准入、監管執法、行業自律、消費維權機制等四大機制，打造行政審批公共服務、市場監管信息交換等兩大平台，力爭用五年時間，基本建立政府負責、部門協作、行業規範、公眾參與的市場監管新格局。到2016年底基本建成與經濟社會發展水平相適應的社會信用體系框架。

實施重大項目「一站通」

「效率東莞」行動計劃，啟動新一輪行政審批事項清理減壓工作；實施重大項目招商引資「一站通」工作機制，促進重大項目早日落戶與投產；探索在市一級政府工作部門中推行部門責任白皮書制度，推動全市各部門就重大公共政策、重要工作事項以及重大問題向社會作出解釋和說明。

建成全省創新社會管理引領區

「活力東莞」行動計劃，加快政府職能轉變，推進政府行業管理、社會微觀事務管理等職能向有資質的社會組織轉移；積極探索推進社會建設和管理創新，力爭通過五年努力，把東莞建成全省創新社會管理引領區。到2015年，初步形成充滿活力、富有效率、更加開放、有利於建設活力東莞的體制機制。

構築全方位對外開放新優勢

「開放東莞」行動計劃，推動莞港澳服務貿易自由化，加快引進航運、金融、物流、會展、旅遊和創新中心等現代服務業，建設東莞香港專業服務中心；以松山湖、生態園、虎門港為平台，加速莞台經貿文化交流合作；加快「深莞惠」經濟圈建設，建立三市統一的區域市場准入和監管體系。到2015年底構築起東莞全方位對外開放的新優勢，實現企業轉型升級明顯提速。

「三重」引領轉型 重構產業格局

重大項目勢頭猛

目前，東莞的產業結構中，企業雖多，但大部分是中小企業，被稱之為「滿天星斗，不見月亮」。東莞實施的「三重」建設戰略，就是要通過全面加快重大項目、重大產業集聚區、重大科技專項建設，打造一批百億元企業、千億元產業，從而構建產業「星月爭輝」的嶄新局面，實現整個產業的轉型升級。徐建華介紹說，目前東莞的「三重」建設呈現出氛圍濃厚、亮點紛呈、成效明顯的特點。



■在9月東莞召開的「三重」項目簽約儀式上，虎門港簽約獨佔鰲頭。

今年1-9月，東莞全市重大建設項目完成投資204.1億元，佔年度計劃的84.3%，同比增長31.7%，進度為歷年來最好，有效拉動全市投資實現較快增長；全市完成固定資產投資822.8億元，同比增長8.9%，增速比上年提高5.1個百分點；完成工業投資291.4億元，同比增長19.9%，增速比上年提高7.2個百分點。在9月召開的「三重」項目簽約儀式上，共集中簽約72個「三重」項目，全部為投資超過6億元或1億美元項目，投資總額1025億元，大大增強了「三重」建設的後勁。

重大產業集聚呈現「磁石效應」

松山湖成功引進中以國際科技合作產業園，台灣高科技園納入省重大合作平台，一批台灣知名IC設計企業落戶，兩岸生物技術產業合作基地陸續引進10多個生物技術項目；虎門港集裝箱碼頭已開通15條內貿航線和2條對台直航航線，立沙島致力打造工業國家級研發中心集群及中試基地，保稅物流中心業務範圍拓展至1500多家，對周邊鎮街輻射力進一步增強；生態園加快創建國家級生態示範區，廣東省文化產業職業學院正式落戶；長安新區和南城國際商務區正抓緊規劃編制；鎮街產業集聚區整體呈現良好發展勢頭，「磁石」效應逐步顯現。

重大科技突破多

徐建華介紹，在戰略性新興產業關鍵技術、重大新藥製劑、低碳技術創新與示範等技術領域取得了一批具有自主知識產權的科技成果，突破了一批關鍵技術，成功引進北京大學東莞光電研究院、華南協同創新研究院等重大科技創新平台4個，科研創新團隊5個，重大科技專項的經濟社會效益不斷增強。

統籌水鄉地區發展 創新區域一體化

過去相對落後的東莞水鄉地區，將迎來天翻地覆的變化。那裡，將呈現城市與自然和諧共生共融的美妙圖景，古老傳統因子與現代摩登元素交輝相映，自然旖旎風光與現代都市景觀渾然天成……因為，這裡正在進行東莞區域一體化的創新探索。

徐建華表示，力爭通過努力，把水鄉地區打造成廣東省幸福導向型產業發展的示範區、粵港澳優質生活圈的特色區域和總莞合作的重要平台，使其成為最具特色、最有魅力、最有幸福感的「地方之一」。

「滯後劣勢」變「跨越優勢」

東莞水鄉地區位於市域西北部，地處珠三角中心腹地，是東江北幹流和南支流經區域，包括10個鎮街和虎門港，總面積510平方公里，佔全市總面積的21%；2011年底常住人口158萬人，其中戶籍人口55萬人，佔全市戶籍總人口的29%；2011年GDP總量738億元，僅佔全市GDP總量的15%。

改革開放以前，水鄉地區是東莞市的「魚米之鄉」、富庶之地。改革開放以後，由於受地勢低窪、地塊分割、交通不便、投資成本相對較

高以及農保地政策約束等多種因素影響，在工業化進程中逐漸被東莞其他片區的鎮街拉開差距，成為經濟發展相對落後的地區。

隨着傳統多級多維增長模式遭遇發展瓶頸以及近年省市大型交通基礎設施在水鄉地區密集佈局，其滯後發展的劣勢日益轉化為跨越發展的比較優勢。

水鄉與都市共生交融

徐建華深信，通過水鄉地區的統籌發展，不久的將來，水鄉地區將會成為一個特色明顯、環境優美、資源節約、產業互補、利益共享的幸福和諧之區，成為東莞乃至廣東又一張靚麗名片和全新興奮點。

對水鄉地區的未來畫卷，徐建華作了這樣的生動描繪：那裡既有蟲鳴犬吠、小橋流水等農村田園的原始淳樸，也有車水馬龍、燈火霓虹等都市社區的現代時尚；那裡既有「粉牆黛瓦、橋街相連、枕河而居、小船輕搖」的舊時江南水鄉水墨畫卷，也有「時尚繁華、燈光璀璨、高樓便捷、商賈雲集」的當代清明上河圖；那裡既有花燈、龍舟、粵劇等歷史文化身影沉澱，也有酒吧、遊艇、網球等域外風情激情綻放。

東莞數字發展成果

2011年東莞全市生產總值、規模以上工業增加值、來源於東莞的財政收入、進出口總額、金融機構各項存款餘額分別突破4700億元、1600億元、800億元、1300億美元、6600億元。今年前三季度經濟增速逐季加快，全市生產總值為3511億元。

東莞先後獲得中國十大最關愛民生城市、全國文明城市、全國綠色模範城市、全國社會治安綜合治理優秀市、全國雙擁模範城市、國家環保模範城市、國家園林城市等榮譽稱號。



■水鄉美景