



黑龍江 特色城鎮化道路 成就翻天巨變



2008年，黑龍江省確立了建設「八大經濟區」、「十大工程」的總體發展戰略。搶抓國家支持礦區、林區、墾區、油區和城市棚戶、危房改造的重大機遇，採取「超常舉措」使黑龍江城鎮化道路實現了大創新，闡出了「一體兩翼」、「一線雙核」、「三級配套」、「四大會戰」、「城鄉和諧」、「環境友好」的特色城鎮化新路。

黑龍江省現在已成為全國城鄉差別最小的省份。2011年全省城鄉收入差別僅為2：1，遠低於全國預計的3：1；同時，也是體現共同富裕較好的省份。2011年全省城鄉居民人均純收入加權平均計算接近12000元。這標誌着黑龍江省統籌城鄉發展，縮小城鄉差距走在了全國前列。



創新發展路徑

在城鎮化發展過程中，黑龍江省注重「一體四區」合作共建，形成了墾區、林區、油區、礦區「四區」領跑、省市縣「一體」加快提速的競相建設局面。三年時間，全省住宅建設投資達2800億元，等於全省3833萬人口每人增加了12平方米，保障房建設規模躍居全國第一。到2011年底，全省城鎮化比率提升3個百分點以上，城鎮化水平相當於前八年（2000-2008年）提升的程度。

「一線雙核」帶動，黑龍江充分發揮哈爾濱、大慶、齊齊哈爾、牡丹江4大中心城市擁有一條「黃金產業帶」、一個「交通大動脈」、一塊「經濟增長極」的區位優勢，特別是哈



■旅遊名鎮成為龍江靚麗名片，圖為鏡泊湖風景區。

爾濱、大慶兩個經濟總量佔全省2/3的「雙核」中心城市領跑全省城鎮化。幾年間，哈爾濱投資800多億元，拆遷約1400萬平方米，建設完成10多萬套保障房，基本消滅了四環以內的棚戶區；大慶開工建設約3萬套保障房，迅速提升了城鎮化水平。2011年「四城」GDP提升到近萬億元，佔全省GDP的比重達到82%，對全省經濟增長的貢獻率達到90%以上。

讓群眾住進大房子、暖屋子，是黑龍江省委、省政府謀劃的最大的民生工程。「寧可砸鍋賣鐵，也要保障配套資金到位」。「三級配套」助推，黑龍江省將「三棚一章」改造列為民生重點工程，拿出「真金白銀」，支持配套建設。四年間，全省投資近3000億元用於「三棚一章」和保障房建設，國家補貼約200億元、全省財政投資約600億元，墾、林、油、礦「四區」企業投入800億元和職工工資達1400億元，形成了四級疊加放大效應。啟動建設約2億平方米保障性住房，極大地提升全省城鄉近400萬戶、1000多萬人口的居住質量。讓人民群眾住進大房子、暖屋子，保障房建設切實成為民心工程。

黑龍江把小城鎮建設作為推進城鎮化的突破口，啟動實施了「百鎮建設工程」，全省目前已初步形成了以大城市為核心、以中等城市為骨幹、以小城鎮為基礎的「寶塔」形城鎮建設體系。



■黑龍江森工總局綏棱林業局建設的職工別墅

十大指標位次前移

氣勢磅礴的城鎮化合力與共建，催生並創造黑龍江省獨具特色又充滿活力的城鎮化道路，進而帶動條塊經濟大躍升。近4年間，該省由改革開放以來30年主要經濟指標不斷下滑，每4年後移一位，變為逆勢而上，奮起直追，發生歷史性的「大反轉」。同2007年相比，全省重要經濟指標實現了「一個增幅提升，十個位次前移」。

國內生產總值連續4年增幅提升。特別是2011年，增幅13%，創造黑龍江省近40年GDP增長的最高紀錄。糧食生產總量比重、森林蓄積數量權重、第一產業總值增幅、固定資產投資總額、社會商品消費增幅、貿易進口總額增幅、交通基礎設施里程、人均居住面積漲幅、城鎮人均收入數額、農村人均收入金額等十個位次前移。

四大會戰 創驚人發展速度

近年來，黑龍江省城鎮化建設捷報頻傳，森工、農墾、旅遊、交通「四大會戰」，創造了令世人震驚的龍江森工速度、墾區速度、名鎮速度和交通速度。

林區三年會戰 堪稱經典

林區「三年會戰」，森工人由城鎮化建設的「門外漢」，轉變為「行家里手」乃至「領頭雁」，成為被全國稱道的經典之作。每年開發幾十平方公里、改造建設上千萬平方米的棚戶住宅，普遍做到當年拆遷、當年施工、當年入住，對此很多建築行業的大牌專家和資深企業驚歎不已。森工林區三年整合撤併188個山上林場（所）、遷移了超過12萬人口，相當於一個中等縣市區人口的整體遷移，這又創下了一個全國的奇蹟。

林區「三年會戰」，城鎮人均居住面積由14平方米提升到22.3平方米，新建、改造住宅及配套總面積近3000萬平方米，城鎮化率提高到70%，相當於再造了一個百萬人口的新城。

龍江墾區域鎮化 為全國做出示範



■黑龍江交通人用特別能「承重、吃苦、戰鬥和奉獻」的精神，創造了高速公路建設奇蹟。

墅；曾經的泥濘小道，被高等級路面替代，一派車水馬龍；曾經環境髒亂、雜草叢生的居住區域，已是綠草茵茵、鮮花吐芳。

三年間，墾區「抓城、強工、帶農」，撤併1600多個居民點，新建改造住宅及配套設施達2600萬平方米，相當於前60年建築總量的75%。各項主要指標均超過了大中城市，城鎮化率由57%提高到80%，刷新了全國的提速紀錄，墾區域鎮化率實現三年提高23個百分點的大跨越，強力支撐了墾區工業化、農業現代化和土地大開發。黑龍江省委書記吉炳軒讚譽：「以城鎮帶農村，這是黑龍江農墾城鎮化的特色，農墾為全省做出了示範，也為全國做出了示範。」

旅遊名鎮 展大美龍江

神秘的北極光、刺激的高山滑雪、美味的撫遠淡水魚、愜意的溫泉療養……黑龍江特色旅遊名鎮成為龍江旅遊的「代名詞」，展現着龍江的大美風光。該省先後確定重點建設14個省級旅遊名鎮，兩年完成投資67億元，開工建設278個項目，72個已建成並投入使用，鏡泊湖、北極村、連環湖、黑瞎子島、海林農場等5個名鎮現已初具規模對外開放。在一省之內集中打造旅遊名鎮數量之多、規模之大、速度之快、品位之高，國內外罕見。

交通會戰 織立體交通網

黑龍江交通建設重金投入1500多億元，新建高速公路近3000公里，一二級公路2400公里，農村公路6.3萬公里，高速公路里程超過以往60年的一倍，由位居全國21位提升到前10強；鐵路建設加快提速，機場建設實現翻番，鑄就了全方位提升城鎮化的公路血脈、鋼鐵骨架和空中網絡。立體化、現代化的「大交通」建設，把黑土地上的顆顆明珠串聯起來，形成了風生水起的大發展新格局。

龍江氣派城鎮化 滿園花團錦簇

「頂層設計」、「強勢助推」、「龍脈崛起」、「濃墨厚彩」、「文化長入」、「用人導向」……這些在黑龍江城鎮化建設中的關鍵詞，形象描繪了龍江獨具特色的城鎮化道路，更彰顯了全省各項事業同綻精彩的全貌躍升。

着眼於中央企業大省的省情實際，立足於吸引更多央企參與做大全省國內生產總值份額這塊誘人的「蛋糕」，黑龍江「濃墨厚彩」大手筆籌謀強化省部合作，強力度吸引央企投資，先後多次走出去、請進來，與「央企」協商共謀合作發展大計。2010、2011兩年先後兩次簽約中央企業在黑龍江投資3903億元和1283億元，央企簽約投資黑龍江總額達4186億元，為黑龍江發展注入新活力。

文化大發展大繁榮，支撐經濟大發展。黑龍江省發揮文化對經濟支撐的「靈魂」作用，以城市大開發帶動文化大發展初見成效。2008至2011年，黑龍江全省文化事業費投入近30億元，年均增長20%，全省文化產業發展風生水起，年均遞增高於全省經濟增幅50%以上。已建成國家級文化產業試驗園區1個，國家級文化產業示範基地5個，省級文化產業園區（基地）15個，產業集聚效應明顯增強。省動漫基地入駐企業已達258家，註冊資金超10億元，年生產動畫能力超過3萬分鐘。今年，本土企業原創動畫片《雲奇飛行日記》獲法國戛納最佳動畫片國際大獎，填補國內空白。文學、影視精品層出不窮。

2011年，全省超千萬元已建、在建項目62個，其中，超億元項目45個，列入省發改委重點項目11個，計劃投入總金額268.3億元。把文化產業打造成全省支柱產業，到「十二五」末期實現文化產業增加值達1000億元，佔全省GDP的5%。

「城鄉和諧」共榮，打破「藩籬」共建和諧美好家園。黑龍江省委推動墾區、林區與地方共同推進城鄉一體化，高屋建瓴地創建墾地合作的「四級架構」：「墾地」合作、「局市」共建、「場縣」合作、「場鎮」一體化試點。三年累計為地方代耕、代種、代收作業上億畝，產業帶動、科技拉動、社會聯動取得重大突破；森



■漠北高速成為遊客往來北極村的便捷通道

林林區已有13個林業局與所在縣市簽訂合作共建協議，推進與毗鄰縣鎮的城鎮同步規劃、生態環境共管共護、企業拉動輻射、基礎設施和公益事業共建共用，實行資源共享，全方位敞開了合作共建的「大門」，有力地促進了區域經濟快速發展繁榮。

「重錘響鼓」引領用人導向。一支奮發進取的優秀幹部隊伍與全省人民一道，闖出了一條龍江前所未有的跨越發展之路。每月一期的「龍江發展論壇」，聘請國內外高級專家學者、中央國家機關高層次領導幹部作報告，幫助全省領導幹部開闊視野、豐富知識、统一思想、提升素質。在農墾、森工城鎮化建設和交通、道橋建設「四個三年會戰決策」的偉大實踐中，墾區人發揚「艱苦奮鬥、勇於開拓、顧全大局和無私奉獻」的「北大荒精神」，創造了三年提高城鎮化比率23個百分點的世界奇蹟；林區人發揚「紅松、頭雁、黃牛和公僕」的「森工精神」，三年建設超過三十年城鎮規模的中國奇蹟；交通人用特別能「承重、吃苦、戰鬥和奉獻」的精神，三年建設了比過去三十年建設還多兩倍高速公路的會戰奇蹟；哈爾濱路橋人「勇於吃大苦、甘於受大累」的「路橋精神」，創造了三年建成三座跨江橋、打造500多條道路的寒地奇蹟。

新型特色城鎮化道路，推動了全省經濟社會地方好發展、快發展、大發展，黑土地上崛起座座幸福的城。