

社會管理重創新法治

民間組織註冊之路不再難走

香港文匯報訊（十八大報道組 趙鵬飛）十八大報告首次將民生和社會建設並重，用專門的篇幅來闡述，這讓許多從事社會工作的人士看到希望。有社工和學者認為，民間組織的註冊今後會有所放寬，以回應公眾對社會服務的需要和期待。遠在東莞的民間慈善助學組織「千分一」負責人坤叔，聽到本報記者在電話裡唸完相關的篇章之後，淡定地說：「早該如此了，政府管不了那麼多的事情，也管不好，就應該讓民間自己來管。」

如果不是中央政治局委員、廣東省委書記汪洋的一個批示，相信坤叔創立的「千分一」助學團隊，現在仍然無法擺脫註冊不能轉正的窘境。

企業家助學 苦無合法身份

坤叔大名叫做張坤，本是東莞的企業家，1998年因偶然機會接觸到失學兒童之後，毅然賣掉自己的建材企業，開始專職義務助學。坤叔的善舉吸引了越來越多的人加入其中，而逐漸年邁的他，開始為這個自發形成的慈善組織勾畫一個未來。為此，他提出了「千分一」的理念，即認同和接受該理念的人，每個月拿出收入的千分之一用於公益事業。不久，這種理念就以小組化運作的模式應用於助學實踐，一些參與助學的熱心人士自發成立了若干個「千分一」小組，每個組員自願拿出收入的千分之一，再以小組為單位資助貧困兒童。

20多年過去了，通過坤叔團隊牽線搭橋，超過4,000名貧困兒童獲得長期資助。可是，從2005年就開始謀劃為「千分一」爭取合法登記的坤叔，卻越來越焦慮。

「沒有合法的組織身份，我們的團隊從不敢大張旗鼓地宣傳自己的理念，怕遭到別人的攻擊。」坤叔說，團隊成員日常討論時也不敢留下開會記錄，只能「偷偷地」聚會。在坤叔看來，能否登記註冊，是助學團隊能否堅持下去的最大關鍵。但連續幾年，坤叔的申請均未能獲准。坤

叔為此甚至與主管部門的領導拍過桌子。

其實，主管部門也很無奈，按照當時法規，這類民間自發的慈善組織確實不符合註冊的條件。

粵主管改指導 撤前置審批

一個偶然的機會，坤叔助學團隊註冊受阻的事情，被《南方日報》記者寫成了新聞，廣東省委書記汪洋看到之後，立即做了批示。報道見報之後第3天，「千分一」終於取得了期待已久的「合法」身份。

一個月後，廣東省出台了《關於廣東省進一步培育發展和規範管理社會組織的方案》的規劃，除特別規定、特殊領域外，將社會組織的業務主管單位改為業務指導單位，社會組織直接向民政部門申請成立，毋須前置審批。

言及這一段悲喜交集峰迴路轉的經歷，坤叔對記者說，政府部門管理思維的滯後性，與社會建設所需的迫切性之間的差距實在太大。

遠在東莞的坤叔，在電話裡聽記者描述了十八大報告對加強社會建設推進社會體制改革的內容之後，出乎意料的平靜。

「早該如此了，政府管不了那麼多的事情，也管不好，就應該讓民間自己來管。」

社會建設大事記

■2004年6月十六屆四中全會提出要「加強社會建設和管理，推進社會管理體制創新」。

■2007年10月十七大報告提出要「建立健全黨委領導、政府負責、社會協同、公眾參與的社會管理局」。

■2011年2月國家主席胡錦濤在社會管理專題研討班上強調，要牢牢把握「最大限度激發社會活力，最大限度增加和諧因素，最大限度減少不和谐因素」的總要求，提出新形势下加強和創新社會管理、做好群眾工作的總體思路和重點任務。

■2011年3月「標本兼治 加強和創新社會管理」獨立成篇，寫入「十二五」規劃綱要。

■2011年7月中共中央、國務院印發《關於加強和創新社會管理的意見》。

■2012年11月中共十八大報告明確提出要在「改善民生和創新管理中加強社會建設」，並專篇闡述。



在2012年廣東扶貧濟困日上，廣東省委書記汪洋（中）接見了坤叔團隊。左三為坤叔。受訪者提供圖片

穗社工：港模式可借鑒

香港文匯報訊（十八大報道組 徐海燁）面對內地創新社會管理，身為社會工作者的十八大代表趙廣軍認為，香港未來可以利用豐富的社工經驗，成為內地社會管理改革的新窗口。他建議，內地與香港應盡快就社工註冊互認達成共識，使香港的社工可以到內地工作，既可以向內地社工傳授相關經驗，亦可以尋求自身的新發展，相信這會是互利雙贏的發展。

過往，在社會管理上，內地幾乎是由政府包辦各方面服務；而香港則由社會團體提供很大部分公共服務，政府主要是負責資源投入，通過投標方式，向社會團體外判社會福利服務的工作，並定明服務條件和資助經費水平。此次十八大報告提出要加快行政社分開、權責明確、依法治國的現代社會組織體制，對香港的社工界和團體是一個全新的機遇。

十八大代表、廣州社工趙廣軍形容，在改革開放30多年的進程中，香

港長期主要作為內地對外經貿的窗口，取得非常顯著的成績，不過隨着內地加強社會建設，擁有豐富社工經驗的香港也可以成為內地社會建設的新窗口。

盼向內地傳授經驗

他指出，香港在社會管理方面有非常成熟的制度和經驗，他所屬的社會團體亦不時與香港的社團組織活動，或者找一些香港社工來廣州分享工作經驗，相信香港有能力在社會管理這類公共服務方面，為內地扮演一個新的窗口角色。

但是，目前香港與內地的社工資格互認工作仍在進行之中。趙廣軍認為，既然中央已決定加快行政社分開，也應盡快就社工資格互認的問題達成協議，使香港有經驗的註冊社工可以來廣東工作，一方面可以向廣東的社工傳授成熟經驗，亦可以為他們自身的發展找尋新的機會。

回應公眾期待 化解社會矛盾

香港文匯報訊（十八大報道組 趙鵬飛）從人民大會堂走出來，來自廣州的社會工作者、十八大代表趙廣軍，一臉的興奮。「十八大報告用完整的篇幅論述了社會管理創新，不僅充分肯定了我們之前的工作，而且也為今後加強和創新社會管理指明了方向。以後我們的幹勁就更足了。」

不僅僅是趙廣軍，十八大會內會外的代表、學者，以及正在從事社會工作的人士，在接受記者採訪時，都對報告中提出構建中國特色社會主義管理體系，加快形成現代社會組織體制，表達了強烈的關注，也對如何落實提出了可操作的建言。

十八大報告將「創新管理」與「改善民生」並列作為社會建設的基礎。在北師大壹基金公益研究院院長、民政部慈善事業促進司司長王振耀看來，報告中的這一變化是對公眾社會服務需求的回應。

王振耀說，五年前，十七大報告中是「加快推進以改善民生為重點的社會建設」。那個時候將民生問題作為重點，要解決老百姓的基本需求。而五年後，就要強調民生服務、公共服務的質量，必須通過社會管理的不斷創新，才有可能回應、滿足公眾的需求。因此十八大報告的用語是「在改善民生和創新管理中加強社會建設」。

公安說原委——增加和諧因素

過去30多年，通過經濟體制改革，中國的社會領域仍然沿襲傳統的體制，一方面政府對社會實行較為全面的管控；另一方面政府繼續唱「獨角戲」，以事業單位方式提供公共服務。這種建立在計劃經濟基礎之上的社會管理體制，

與中國日趨成熟的市場建設大不相同，由此引發出的社會問題，大有愈演愈烈之勢。

十八大代表、江西省南昌市公安局青山湖分局副政委陳勇琦說得更直白：「社會管理創新是化解社會矛盾的迫切需要。」陳勇琦說，當前各類社會矛盾碰撞疊加，產生了一系列社會問題。「中央作出社會管理創新的重大決策，目的在於最大限度激發社會活力，增加和諧因素，減少不和谐因素。」

學者受鼓舞——即設研究中心

北京清華大學教授王名選擇在十八大期間宣布成立一個公益研究中心，以民辦非企業單位登記註冊。他說，十八大報告對社會組織發展釋放了「令人鼓舞」的政策信息，是創新社會管理的一大亮點。

王名指出，十七大報告提出重視社會組織建設和管理，而十八大報告進一步強調，引導社會組織健康有序發展，充分發揮群眾參與社會管理的基礎作用。

中南財經政法大學法治發展和司法改革研究中心主任徐漢明，曾多次參加中央主持的重點課題調研工作。他指出，跟十七大相比，十八大報告在「黨委領導、政府負責、社會協同、公眾參與」之後，增加了「法治保障」，形成社會管理體制的戰略決策。他認為，要推進社會管理創新法治化，首先要認識到社會管理的本質是「以人為本」，實現人的全面發展，必須轉變政府職能，構建服務型、法治型、責任型、效能型、節約型政府，達致良政與善治。他特別強調：「法治是國家機關有效管理與優質服務、社會組織有序管理與優化服務、社區有效自治與優良服務的基本依托。」

政府買服務 減壓降成本

香港文匯報訊（十八大報道組 趙鵬飛）十八大代表、廣州社工趙廣軍聽完十八大報告之後表示，政府出資購買社會服務，既減輕了政府的壓力，也降低了行政成本。

這些天，身在北京參加十八大的趙廣軍，主動和其他代表分享廣東培育社會組織、建設社區家庭綜合服務中心，以及聘請專業社工為居民提供多樣化、精細化的社區服務的經驗。他常年扎根在社區基層提供服務。去年初，隨着廣州率先給社會組織註冊「鬆綁」，他牽頭的志願者團隊終於得以「轉正」，開始從鬆散型的草根組織，發展成為具有獨立法人資格的社會組織。他覺得最幸

福的，就是自己之前十多年的努力，得到了各方面的認可。

潛水組織上浮 有利監管

趙廣軍告訴記者，政府出資購買社會服務，既減輕了政府的壓力，也降低了行政成本，很好地體現了政府和社會組織在公共服務上「良好的分工合作」。很多原先「隱形」的未登記組織「浮出水面」，需要接受各部門的嚴格監管，確保社會組織沿着正確軌道發展。

同時，他也表示，應該舉辦更廣範圍、更多元化的培訓，讓社會組織專職、兼職工作人員以及社工、義工進一步提高服務水平。



十八大代表、廣州社工趙廣軍。受訪者提供圖片

版面導讀

中國 本屆珠海航展被認為是中國「空中力量」的集結，展出的實物及模型，從航空發動機到無人機，從新型戰機、武裝直升機到多款新型導彈，盡顯強大的國防實力。
詳刊A12

國際 歐元區財長前日同意給希臘多兩年時間以完成改革，不過，歐元集團與國際貨幣基金組織卻在希臘削債議題上出現重大分歧，令希臘本周獲發續命錢的希望落空。
詳刊A15

國際 美國中情局前局長彼得雷烏斯婚外情醜聞愈演愈大，一度被懷疑是「小四」的軍方聯絡官凱利，再被查出與駐阿富汗美軍指揮官艾倫有「不恰當」聯繫。
詳刊A16

港聞 何俊仁及梁國雄以司法覆核及選舉呈請，要求推翻行政長官選舉結果，終院昨以指控沒有合理勝算為由拒絕受理；至於選舉呈請的7日期限是否違憲則繼續訴訟。
詳刊A24

財經 一項對財金界要員的調查顯示，近六成受訪者選星洲為亞洲總部，選香港僅兩成，因本港寫字樓租金及生活成本高昂，加上空氣差、稅務又不夠靈活及優惠。
詳刊B3

六合彩 MARK SIX
11月13日(第12131期) 攪珠結果
3 5 25 26 29 30 31
頭獎：無人中
二獎：\$943,690 (1.5注中)
三獎：\$56,760 (66.5注中)
多寶：\$8,000,000
下次攪珠日期：11月15日

回麗江吧！
香港直達更便捷

旅遊服務電話：(0888) 5123432
網址：www.ljta.gov.cn

直達麗江的國際/地區航班及航班時刻	直達麗江的國內航班及航班時間
麗江→香港 3U8519/16:15-18:40	北京到麗江：JD5181/07:45-11:30; MU5714/12:55-19:55
香港→麗江 3U8520/19:40-22:20	大連到麗江：CZ6579/11:35-17:35
麗江→曼谷 MU7601/14:50-15:50	貴陽到麗江：MU5997/14:30-15:10
曼谷→麗江 MU7602/18:50-21:50	南京到麗江：JD5127/11:05-14:20; 3U8534/14:15-18:50
	深圳到麗江：CA3692/07:25-10:10; ZH9981/07:25-10:10; CZ3451/14:15-18:20
	廣州到麗江：CZ3487/11:40-15:55; JD5131/13:25-16:20; CZ5238/17:10-19:50; MU5734/17:10-19:50
	杭州到麗江：JD5297/10:40-14:15; MF8475/12:30-16:10; CZ5859/12:30-16:10

廈門到麗江：MF8413/11:30-16:15
綿陽到麗江：3U8534/17:15-18:50
临沂到麗江：MU5872/16:25-21:50
西安到麗江：JD5521/07:35-09:45
長沙到麗江：MU5872/19:10-21:50
芒市到麗江：MU5960/21:05-21:55
昆明、成都、重慶到麗江每天約10個班次
西雙版納到麗江：07:00-24:00 每天約5個航班
上海虹橋到麗江：07:00-24:00 每天約5個航班